

## **Resolució 706/2023, 3 d'agost**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 470/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Lloret de Mar – Consell Comarcal de la Selva

**Informació reclamada:** Informació relativa a les obligacions tributàries.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua extemporània de l'objecte de la reclamació.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'administració reclamada ha tramès a la GAIP la informació objecte de reclamació i aquesta l'ha tramès al reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'ha esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Concessions administratives. Aigua. Canvi de titularitat. Obligacions tributàries. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

### **Antecedents**

1. El 15 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 470/2023 contra la Ajuntament de Lloret de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant informa que no ha rebut resposta de l'Administració.

2. El 13 d'abril de 2023 les persones reclamants presenten una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en relació a uns deutes tributaris de l'Agència Tributària Espanyola derivats a l'Ajuntament de Lloret de Mar en el següents termes: "Que essent parts legítimament interessades, entre d'altres entitats, Rec Madral companyia d'aigües SA NIF A17066457 i Corporació Rec Madral SL NIF B62312590, preguem ens remetin l'expedient de successió d'activitat, rebut per aquest Ajuntament de Lloret de Mar".



Les persones reclamants signen la SAIP electrònicament en qualitat de representants de les dues entitats referides i aporten escriptura de cessament i nomenament de càrrecs de les entitats mercantils.

3. El 25 de maig de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. Aquesta notificació es acceptada el 29 de maig de 2023.
4. En la mateixa data comunica la Reclamació l'Ajuntament de Lloret de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 del RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 19 de juny de 2023 l'Ajuntament tramet a GAIP informe indicant que "aquest Ajuntament de Lloret de Mar, té delegada la gestió de tributs en via executiva al Servei de Gestió Tributària del Consell Comarcal de la Selva, motiu pel qual els escrits presentats han estat traslladats a aquest ens, que té aquesta competència delegada" i l'expedient del que es desprèn que:
  - En data 17/07/2022 els reclamants van sol·licitar a l'Ajuntament de Lloret de Mar un procediment de responsabilitat solidària, d'acord amb l'article 42.1.c de la Llei General Tributària, en relació a uns deutes tributaris que les societats mercantils que representen tenen amb l'ajuntament pel servei de subministrament domiciliari de l'aigua a unes urbanitzacions de Lloret de Mar.
  - En data 11 de juliol de 2022 i per Decret d'alcaldia l'Ajuntament de Lloret va desestimar unes al·legacions presentades per una de les empreses mercantils reclamants i va confirmar l'adopció de mesures provisionals i d'emergència aprovades per Decret d'Alcaldia de 28 de juny de 2022 per garantir l'abastament regular i sense interrupcions d'aigua a dues urbanitzacions del municipi.
  - En relació a l'escrit presentat pel reclamant el 17/07/2022 referent al deute solidari, l'Ajuntament el 18/07/2022 el trasllada al Consell Comarcal de la Selva donat que és l'ens responsable.



- El 13 de març de 2023, una de les persones reclamants presenta mitjançant instància genèrica “denúncia de successió d'activitat que es va remetre a la Unitat de Gestió Tributària de l'Ajuntament de Lloret de Mar amb data 14.07.2022 als seus efectes”, en relació a unes factures rebudes.
- L'11 de maig de 2023, l'Ajuntament de Lloret de Mar trasllada la instància de 13/03/2023 al Consell Comarcal de la Selva fent avinent que es demana “l'inici d'un procediment de responsabilitat solidària del deute pendent de pagament, d'acord amb l'article 42.1.c) de la LGT”.
- 6. El 20 de juny de 2023 la GAIP tramet a la persona reclamant l'informe de l'Ajuntament de Lloret de Mar advertint-li que si en un termini de 5 dies no ens justifica el contrari, entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública i procedirà a finalitzar el procediment. Aquesta notificació va ser acceptada en data 21 de juny.
- 7. Malgrat el punt anterior, al detectar que la gestió està delegada al Consell Comarcal de la Selva (CCS), el 3 de juliol de 2023 la GAIP deriva la Reclamació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 del RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
- 8. El 24 de juliol de 2023 el CCS tramet l'informe i l'expedient del que es desprèn que: “ Servei de Gestió Tributària i Cadastral del Consell Comarcal de la Selva ha comprovat que, a dia d'avui, no es té constància que l'Agència Tributària Espanyola hagi derivat a l'Ajuntament de Lloret de Mar els deutes de les entitats Riera Cabanyes companyia d'aigües SA amb CIF núm. A17139668 i de la Corporació Riera Cabanyes amb CIF núm. B62312616”.
- 9. El 25 de juliol de 2023 es tramet aquest informe a la persona reclamant advertint-li que si en un termini de 5 dies no ens justifica el contrari, entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública i procedirà a finalitzar el procediment. Aquesta notificació va ser acceptada en data 26 de juliol.
- 10. El 31 de juliol de 2023 la GAIP tramet a la persona reclamant per al seu coneixement còpia de la notificació de la resolució de la Unitat de Gestió Tributària del CCS d'inadmissió a tràmit la sol·licitud d'inici del procediment de derivació de responsabilitat.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre la condició de la persona reclamant**

La persona reclamant va presentar la reclamació com a persona física i aporta escriptura de nomenament com a administrador únic de la companyia "Corporació Rec Madral SL" i escriptura d'atorgament de poder per actuar en nom i representació de la companyia mercantil "Rec Madral, Companyia d'aigües, SA". La sol·licitud d'accés a la informació la signa la mateixa persona com a representant de Rec Madral companyia d'aigües SA i una altra en representació de Corporació Rec Madral, SL.

Malgrat hi hagi aquesta discordança entre les persones que signen la sol·licitud i la persona que fa la reclamació, tenint en compte que per la documentació notarial aportada la persona reclamant ostenta càrrecs per exercir aquesta representació, s'ha d'entendre formulada per la persona física reclamant actuant en qualitat de representant de les dues societats mercantils.

## **3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents descrits posen de manifest que l'Administració reclamada ha tramès a la GAIP la informació sol·licitada i aquesta ha estat tramesa al reclamant en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació i comporta la pèrdua d'objecte de la Reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

## **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 d'agost de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 470/2023 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la sol·licitud d'informació pública i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.