

## **Resolució 711/2022, de 19 d'agost**

**Número d'expedient de les reclamacions:** 518/2022, 530/2022 i 531/2022 (acumulades)

**Administració reclamada:** Ajuntament de Pineda de Mar

**Informació reclamada:** Sobre estat d'execució del capítol I del pressupost municipal.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Pressupost. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Mediador:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 30 de maig de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 518/2022, presentada contra l'Ajuntament de Pineda de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació presentada el 30 de maig de 2022 indica que "s'han presentat tres instàncies per demanar: 1.- Annex de personal on s'expliquen els criteris d'elaboració del Capítol I dels pressupostos de 2022, i Estat d'execució del Capítol 1 de l'any 2021. 2.- Estat d'execució del Capítol 1 dels exercicis 2013 a 2020 3.- Informe d'Intervenció sobre el projecte de pressupost general municipal i plantilla de personal dels exercicis 2014 a 2021, i Annexos de personal amb els criteris d'elaboració del Capítol I dels pressupostos dels exercicis 2014 a 2021 i que l'Ajuntament no n'ha contestat cap.
3. La GAIP escindeix la Reclamació 518/2022 en dues més de tal manera que cada reclamació té per objecte una sol·licitud d'accés a la informació pública, l'objecte de les reclamacions és el següent:



Reclamació 518/2022: té per objecte la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada el 24 d'abril de 2022 a l'Ajuntament de Pineda de Mar en la que demana: "l'Estat d'execució del Capítol 1 dels exercicis 2013 a 2020".

Reclamació 530/2022: té per objecte la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada el 27 d'abril de 2022 a l'Ajuntament de Pineda de Mar en la que demana "l'Informe d'Intervenció sobre el projecte de pressupost general municipal i plantilla de personal dels exercicis 2014 a 2021, i Annexos de personal amb els criteris d'elaboració del Capítol I dels pressupostos dels exercicis 2014 a 2021".

Reclamació 531/2022: té per objecte la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada el 27 d'abril de 2022 a l'Ajuntament de Pineda de Mar en la que demana "l'Annex de personal on s'expliquen els criteris d'elaboració del Capítol I dels pressupostos de 2022, i Estat d'execució del Capítol 1 de l'any 2021."

4. El 3 de juny de 2022 la GAIP comunica les reclamacions a l'Ajuntament de Pineda de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 8 de juny de 2022 la GAIP admet provisionalment les Reclamacions, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 26 de juliol de 2022 es celebra la primera sessió de mediació la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
7. El 27 de juliol de 2022 l'Ajuntament de Pineda de Mar comunica a la GAIP el certificat del Decret d'Alcaldia ALC/1709/2022 de 26 de juliol de 2022, relatiu a l'estimació de la sol·licitud de dret d'accés a la informació pública englobada dins les reclamacions 518/2022, 530/2022 i 531/2022.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Acumulació de les Reclamacions**

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les reclamacions 518/2022, 530/2022 i 531/2022: les parts són les mateixes (la persona reclamant i l'Ajuntament de Pineda de Mar) i també ho són el motiu de les Reclamacions (el fet que, a judici de la persona reclamant, no s'hauria proporcionat la informació demanada), la seva fonamentació, la celebració d'una única sessió de mediació per a les tres reclamacions i, en general, les aportacions de les parts a aquest procediment i, en conseqüència, les qüestions sobre les que s'ha de pronunciar la GAIP.

Si al que s'acaba de dir hom hi afegeix els principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, així com el fet que de l'acumulació no se'n deriven perjudicis per a les parts, ni per a l'interès general, procedeix concloure que la mesura d'acumular les Reclamacions citades als antecedents en aquesta Resolució única és adequada a l'ordenament jurídic i oportuna i convenient per als interessos generals.

## **3. L'acord en el procediment de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.



#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'agost de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat els procediments relatius a les reclamacions 518/2022, 530/2022 i 531/2022 amb l'acord assolit per les parts annex a la Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## **ACORD DE MEDIACIÓ**

**del 26 de juliol de 2022, relatiu a la reclamacions 518/2022, 530/2022 i 531/2022**

### **REUNITS**

La persona reclamant,

- el senyor [...];

En representació de l'Ajuntament de Pineda de Mar,

- la senyora [...], lletrada de la Secretaria General

### **ACORDEN**

#### **Primer. Administració obligada i informació a lliurar**

L'Ajuntament de Pineda de Mar es compromet a lliurar la informació sol·licitada objecte de les reclamacions 518/2022, 530/2022 i 531/2022, que és la següent: l'estat d'execució del Capítol 1 dels exercicis 2013 a 2020, l'informe d'Intervenció sobre el projecte de pressupost general municipal i plantilla de personal dels exercicis 2014 a 2021, els annexos de personal amb els criteris d'elaboració del Capítol I dels pressupostos dels exercicis 2014 a 2021, l'annex de personal on s'expliquen els criteris d'elaboració del Capítol I dels pressupostos de 2022, i l'estat d'execució del Capítol 1 de l'any 2021.

També es compromet a completar el lliurament de la informació si la persona reclamant hi troba mancances, sempre i quan des de l'Ajuntament disposin de la informació pendent.

#### **Segon. Termini i format de lliurament de la informació**

La informació es facilitarà en suport electrònic a l'adreça facilitada per la persona reclamant i en la mesura del possible es compromet a lliurar-la en format reutilitzable.

La informació es lliurarà al llarg de la mateixa setmana en la que s'ha celebrat la sessió de mediació

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern,



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

Per la persona reclamant:

Per l'Ajuntament de Pineda de Mar

*Hi consten les signatures*