

Resolució 715/2022, de 19 d'agost de 2022

Número d'expedient de la Reclamació: 580/2022

Administració reclamada: Agència Catalana de l'Aigua

Informació reclamada: Motius pels quals no s'ha obert un expedient sancionador a l'Ajuntament de Cubelles arran de les denúncies dels agents rurals per vessaments al riu.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Agència Catalana de l'Aigua ha proporcionat la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, indicant els motius pels quals no s'havia sancionat l'Ajuntament de Cubelles arran de les denúncies de vessaments al riu realitzades pels agents rurals a les què feia referència la sol·licitud. El grau de detall de la informació donada per l'Agència és adequat als termes de la sol·licitud, i per tant, l'observació realitzada per la persona reclamant després de rebre-la, considerant-la insuficient pel fet que no s'hi detallaven les actuacions realitzades pel Consell Comarcal del Baix Penedès, que no eren objecte de la sol·licitud, ni la manca d'aportació de documentació que les acrediti, no pot oposar-se vàlidament a la considerar objectivament satisfeta la sol·licitud d'informació objecte d'aquest procediment. En aquestes circumstàncies, cal declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta reclamació, i finalitzar aquest procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Organismes. Medi natural. Rius. Vessaments. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 19 de juny de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 580/2022, presentada contra Agència Catalana de l'Aigua, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 14 de maig de 2022, la persona reclamant presenta un formulari de petició genèrica a la Generalitat indicant-hi com a destinatària l'Agència Catalana de l'Aigua, tot exposant que: "en fechas 9/01/2020, 26/01/2020 y 15/02/2021 agentes rurales realizaron actas por vertidos de aguas fecales en el cauce del Rio Foix y mas concretamente en la Red Natura 2000 de la desembocadura el Foix. Que según el ayto de Cubelles ninguna de estas actas ha finalizado en sanción, estando dichos vertidos prohibidos tanto por la legislación



española como Comunitaria de la UE”, i fent la següent petició: “Se me informe por que no se ha abierto expediente sancionador contra el ayto de Cubelles por estos vertidos”.

3. La Reclamació presentada el 19 de juny posa de manifest que l'Agència Catalana de l'Aigua no ha donat resposta a la seva sol·licitud de conèixer els motius pels quals no s'havia denunciat a l'Ajuntament de Cubelles amb base a tres actes d'infracció aixecades pels agents rurals, i annexa a la reclamació un escrit de l'Ajuntament de Cubelles en el què es faria referència a l'existència d'aquestes tres actes.
4. El 23 de juny de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cubelles i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El dia 12 de juliol de 2022, la GAIP comunica la Reclamació a l'Agència Catalana de l'Aigua i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El dia 13 de juliol de 2022, la GAIP comunica a l'Ajuntament de Cubelles que deixa sense efectes la petició d'informe i l'expedient de la Reclamació per una errada de gestió.
8. El 26 de juliol de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Agència Catalana de l'Aigua, que comença fent constar que “la no resposta en termini a la sol·licitud d'informació del peticionari es deu a una acumulació de tasques dins l'Agència Catalana de l'Aigua, la qual ha provocat que no es pogués atendre, encara, aquesta petició. No ha estat un problema d'aplicació de cap límit d'accés, sinó de volum de peticions que se'ns han acumulat en aquest període, alguna de les quals, com seria aquest cas, no s'han respost en el seu termini.” I seguidament informa de les actuacions relacionades amb la sol·licitud d'informació, tot manifestant que: “Arran de les denúncies del Cos d'Agents Rurals, el 10 de juny de 2020 l'Agència Catalana de l'Aigua va requerir el Consell Comarcal del Baix Penedès per tal que adequés l'abocament procedent de la depuradora de Cunit-Cubelles



mitjançant la neteja de la zona del sobreeximent inspeccionada per evitar l'acumulació de residus i aigua bruta entollada. També es va requerir a l'Ajuntament de Cubelles per tal que suprimís els abocaments no autoritzats de qualsevol tipus que poguessin afectar les aigües superficials i evités l'existència de restes orgàniques i matèria inorgànica sobre la làmina d'aigua a la llacuna de la desembocadura del riu Foix. El Consell Comarcal del Baix Penedès i l'Ajuntament de Cubelles van donar compliment al requeriment de 10 de juny de 2020, per la qual cosa es va arxivar l'expedient i es va dictar resolució en els termes de l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i article 53 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Cal remarcar que la solució definitiva a aquesta problemàtica depèn de la construcció d'una nova Estació de Bombament Principal de Cubelles, una instal·lació de sanejament en alta gestionada pel Consell Comarcal del Baix Penedès, que és l'administració competent i l'ens responsable de la seva gestió. El Consell Comarcal del Baix Penedès ha redactat el, la qual s'ubicaria en un espai diferent a on és ara." I adjunta la resolució d'arxiu de l'expedient de requeriment SN2020000096 complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública. Finalment, manifesta que "És molt important remarcar que la Unitat d'Inspecció de l'Agència Catalana de l'Aigua, després de les actes dels agents del CAR, va aixecar una acta d'inspecció a la zona (en data 19/06/2020) i es va mantenir contacte telefònic, precisament, amb el mateix peticionari, XXX, per tal d'informar-lo de les actuacions que es feien des de l'Agència."

9. El 28 de juliol de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant la documentació aportada per l'Ajuntament, tot indicant que si en el termini de 5 dies no al·lega motivadament el contrari es considerarà satisfeta la Reclamació
10. En la mateixa data la persona reclamant posa de manifest davant la GAIP que l'Agència Catalana de l'Aigua hauria lliurat informació si bé considera que aquesta és incompleta en relació amb la seva sol·licitud ja que no informa de quina manera el consell comarcal va donar compliment a la sol·licitud ni aporta documentació al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la



Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Agència Catalana de l'Aigua ha proporcionat la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, indicant els motius pels quals no s'havia sancionat l'Ajuntament de Cubelles arran de les denúncies de vessaments al riu realitzades pels agents rurals a les què feia referència la sol·licitud. El grau de detall de la informació donada per l'Agència és adequat als termes de la sol·licitud, i per tant, l'observació realitzada per la persona reclamant després de rebre-la, considerant-la insuficient pel fet que no s'hi detallaven les actuacions realitzades pel Consell Comarcal del Baix Penedès, que no eren objecte de la sol·licitud, ni la manca d'aportació de documentació que les acreditava, no pot oposar-se vàlidament a la considerar objectivament satisfeta la sol·licitud d'informació objecte d'aquest procediment.

En aquestes circumstàncies, cal declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta reclamació, i finalitzar aquest procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'Agost de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 580/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.