

Resolució 717/2019, de 15 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 447/2019

Administració reclamada: Ajuntament de les Borges del Camp

Informació reclamada: Planejament urbanístic i projecte constructiu.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Comunitat de regants. Urbanisme. Planejament. Legalitat urbanística. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 9 d'agost de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 447/2019, presentada en representació de la Comunitat de regants de la Mina nova o Nostra senyora de les Nieves, contra l'Ajuntament de les Borges del Camp, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La comunitat reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'1 de març de 2019, després d'exposar que arrel de la construcció (iniciada el 2017) d'una nau industrial (per la mercantil Graphi Red SL) hauria patit afectacions en el seu servei hidràulic i d'invocar la legislació sobre transparència i dret d'accés a la informació pública, règim local i procediment administratiu, la comunitat de regants reclamant demana la informació següent a l'Ajuntament de les Borges del Camp:

2.1. Planejament urbanístic i d'ordenació del territori i Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) vigent en el moment de constituir-se la Comunitat de regants Mina Nostra senyora de les Nieves l'any 1986; els projectes subscrits pels enginyers de camins, canals de distribució i punts (o agrícola) que donen suport a aquest planejament; qualsevol altra documentació de caràcter públic en la que es detalli com s'havien d'instal·lar els canals de distribució i quin era el seu recorregut.



- 2.2. *Successives modificacions dels esmentats Planejament urbanístic i POUM, així com projectes que tinguin el seu suport en ell (si és que s'ha modificat el planejament inicial).*
- 2.3. *Detall i còpia del contingut de tot l'expedient administratiu que va permetre la construcció de la nau industrial esmentada (autoritzacions, llicències d'obres, permisos, pròrrogues dels permisos, etc.).*
- 2.4. *Qualsevol altra documentació que estigui en poder de l'Administració sobre la seva actuació en el territori en què s'ubica i expandeix la Comunitat de regants reclamant.*

El 17 de juny de 2019 la Comunitat reclamant reitera la sol·licitud anterior, manifesta que no ha rebut resposta municipal, motiu pel qual la sol·licitud s'hauria de considerar estimada presumptament i, d'acord amb el previst pels articles 35 i 36.1 LTAIPBG, demana el lliurament efectiu de la informació sol·licitada.

3. La Reclamació presentada el 9 d'agost de 2019 reitera la informació sol·licitada, indica que la reclamant no hauria rebut resposta de l'Ajuntament i argumenta que vol conèixer la legalitat de la construcció de la nau industrial que afecta els seus drets i interessos.
4. El 13 d'agost de 2019 (notificació oberta el 27 del mateix mes) la GAIP requereix a la reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes d'aportar els poders en què actua la presidenta de la Comunitat de regants. L'esmena requerida és complimentada tot seguit.
5. El 30 d'agost de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de les Borges del Camp i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la reclamant.
6. El 22 d'octubre de 2019 la GAIP rep la documentació requerida a l'Ajuntament, que aparentment inclou la informació sol·licitada.
7. El 24 d'octubre de 2019 la GAIP notifica la documentació facilitada per l'Ajuntament a la persona reclamant, tot indicant que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es finalitzarà el procediment per la pèrdua del seu objecte. No consta resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública,*



encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de novembre de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 447/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.