

Resolució 723/2019, de 15 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 639/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Calders

Informació reclamada: Annex de personal dels pressupostos.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP, i aquesta Comissió a la persona reclamant, la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, l'Ajuntament ha indicat expressament en el seu informe que el document equivalent sol·licitat no existeix, que seria la informació sol·licitada existent en poder de l'Ajuntament. Aquest fet dona satisfacció a la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Personal. Plantilles. Pressupostos. Retribucions. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. L'11 d'octubre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 639/2019, presentada contra l'Ajuntament de Calders, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de setembre de 2019 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Calders còpia de l'annex de personal del Pressupost municipal dels anys 2018 i 2019.
3. En resposta a la sol·licitud anterior, l'1 d'octubre de 2019 l'Ajuntament de Calders facilita a la persona reclamant la Plantilla de personal de l'Ajuntament de Calders dels anys 2018 i 2019.
4. El 2 d'octubre de 2019 la persona reclamant presenta un altre escrit a l'Ajuntament de Calders on, després de recordar la seva sol·licitud anterior i de considerar que la resposta municipal no facilita la informació sol·licitada, demana "còpia de l'annex de personal, de les plantilles de personal de l'Ajuntament de Calders dels anys 2018 i 2019 o document equivalent on hi constin totes les retribucions corresponents a cada categoria".
5. La Reclamació presentada l'11 d'octubre de 2019 reitera les consideracions fetes a l'antecedent anterior i indica com a informació reclamada "còpia de l'annex de personal, de les plantilles de



- personal de l'Ajuntament de Calders dels anys 2018 i 2019 o document equivalent on hi constin totes les retribucions corresponents a cada categoria”.
6. El 17 d'octubre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Calders i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
 7. El 13 de novembre de 2019 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Calders, que assenyala que el 25 d'octubre de 2019 hauria facilitat a la persona reclamant la plantilla de personal de l'Ajuntament dels anys 2018 i 2019 i afirma que l'Ajuntament *no té cap document equivalent on hi consti totes les retribucions corresponents a cada categoria*.
 8. El 14 de novembre de 2019 la GAIP trasllada l'informe anterior a la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afageix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”*.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Aquesta Reclamació podria ser inadmesa per prematura. Efectivament, els antecedents posen de manifest que si bé la sol·licitud inicial d'informació de la que deriva la Reclamació va ser presentada el 20 de setembre de 2019, la informació que demanava (annex de personal del Pressupost municipal dels anys 2018 i 2019) ja li va ser facilitada per l'Ajuntament l'1 d'octubre de 2019 (antecedent 3), de manera que la sol·licitud d'informació en relació amb la qual es presenta aquesta Reclamació és la de 2 d'octubre de 2019, que a més de la informació demanada el 20 de setembre, sol·licita també, a títol subsidiari o alternatiu a la sol·licitud principal, el "document equivalent on hi constin totes les retribucions corresponents a cada categoria" (antecedent 4). A la vista dels fets citats, es podria concloure que quan es presenta la Reclamació (l'11 d'octubre de 2019), que expressament demana la mateixa informació sol·licitada el 2 d'octubre de 2019, no hi hauria cap resolució municipal que es pronunciï sobre l'accés sol·licitat al document equivalent esmentat, ni hauria transcorregut el termini d'un mes dins del qual l'article 33 LTAIPBG estableix que s'han de resoldre les sol·licituds d'accés a la informació pública, motiu pel qual la Reclamació es podria inadmetre per prematura.

Nogensmenys, a la vista de la diversitat d'actuacions, la GAIP l'ha admès provisionalment, en benefici del dret d'accés, donant d'aquesta manera l'oportunitat a l'Administració d'invocar l'eventual inadmissibilitat o de pronunciar-se sobre la sol·licitud. El cas és que l'Administració reclamada ha



facilitat a la GAIP, i aquesta Comissió a la persona reclamant, la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, l'Ajuntament ha indicat expressament en el seu informe que el document equivalent sol·licitat no existeix, que seria la informació sol·licitada existent en poder de l'Ajuntament. Això no treu, naturalment, que la persona reclamant pugui obtenir informació sobre retribucions del personal, especialment si és referida no a persones concretes, sinó a categories o de forma anonimitzada, però no és això el que demana a les seves sol·licituds, ja que demana un documentació específica annexa als pressupostos, que és versemblant que no existeixi, tal com indica l'informe municipal.

Cal concloure, per tant, que l'Ajuntament ha donat objectivament satisfacció a la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, fet que comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'haurien esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de novembre de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 639/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.