

Resolució 724/2020, de 3 de desembre¹

Número d'expedient de la reclamació: 539/2020

Administració reclamada: Consorci d'Educació de Barcelona

Informació reclamada: Gestions fetes per a una plaça d'aparcament reservada.

Sentit de la resolució: Inadmissió i pèrdua sobrevinguda parcial d'objecte de la Reclamació.

Resum: Respecte al segon apartat de la sol·licitud (data i ubicació concreta al carrer de la plaça d'aparcament reservada per a persones amb mobilitat reduïda de la comunitat de l'Escola Oficial d'Idiomes), el primer que es pot assenyalar és que més aviat sembla una pregunta retòrica, ja que la persona reclamant ja ha de saber que tal plaça no existeix, doncs d'existir no tindria massa sentit que s'interessés en el primer apartat de la sol·licitud per les gestions per aconseguir-la. En no existir tal reserva, a més, resulta que el que es demana és una informació hipotètica o futura, la qual cosa exclou que es tracti veritablement d'informació pública, ja que no compleix el requisit establert per l'article 2.b LTAIPBG, de tractar-se d'informació en poder de l'Administració.

Paraules clau: Consorcis. Aparcament reservat per a persones amb mobilitat reduïda. Persones amb discapacitat. Reclamació contra silenci. Informació pública. Informació futura. Lliurament extemporani de la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 2 d'octubre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 539/2020, presentada contra el Consorci d'Educació de Barcelona (CEB), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 31 d'agost de 2020 la persona reclamant presenta al registre del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya una sol·licitud d'accés a la informació pública dirigida al CEB, que demana: 1. Les gestions realitzades per la direcció de l'Escola Oficial d'Idiomes durant els 11 mesos següents a octubre de 2019 per aconseguir una plaça d'aparcament reservada a persones amb mobilitat reduïda. 2. Data i ubicació concreta al

¹ El text original d'aquesta resolució, elaborat pel ponent, ha estat escrit en castellà.



carrer de la plaça d'aparcament reservada per a persones amb mobilitat reduïda de la comunitat de l'Escola Oficial d'Idiomes. Demana de rebre la informació per escrit i correu postal.

3. La Reclamació presentada el 2 d'octubre de 2020 assenyala que la sol·licitud anterior no ha obtingut resposta.
4. El 8 d'octubre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 8 d'octubre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació al CEB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 26 de novembre de 2020 la GAIP rep l'informe del CEB, segons el qual el 29 de maig de 2020, en resposta a una sol·licitud d'informació pública presentada el 17 de febrer de 2020 en el registre del Departament de la Presidència de la Generalitat, el CEB ja va facilitar a la persona reclamant la informació relativa a les gestions realitzades per aconseguir una plaça d'aparcament per a les persones amb mobilitat reduïda, i aquesta informació és la mateixa que pot donar en l'actualitat. En relació amb el segon apartat de la sol·licitud, l'informe assenyala que la reserva de plaça per a l'Escola Oficial d'Idiomes és competència del Districte de Ciutat Vella i no al CEB.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada

L'eventual dret d'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada ha de ser valorat de forma separada per a cada un dels dos apartats de la sol·licitud.



L'informe del CEB assenyalat per l'antecedent 6 dona resposta a la primera part de la sol·licitud, que demana les gestions realitzades per la direcció de l'Escola Oficial d'Idiomes per aconseguir una plaça d'aparcament reservada a persones amb mobilitat reduïda, en assenyalant que la resposta a aquesta qüestió ja va ser facilitada a la persona reclamant en la resposta a una anterior sol·licitud, el maig de 2020, i que no hi ha res nou a afegir. En vista d'aquesta resposta, cal concloure que el CEB ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada pel primer apartat de la sol·licitud, motiu pel qual és procedent declarar la pèrdua d'objecte de la Reclamació respecte al mateix.

Pel que fa al segon apartat de la sol·licitud (data i ubicació concreta al carrer de la plaça d'aparcament reservada per a persones amb mobilitat reduïda de la comunitat de l'Escola Oficial d'Idiomes), el primer que es pot assenyalat és que més aviat sembla una pregunta retòrica, més que una veritable sol·licitud d'informació, ja que la persona reclamant ja ha de saber que tal plaça no existeix, doncs d'existir no tindria massa sentit que s'interessés en el primer apartat de la sol·licitud per les gestions per aconseguir-la. En no existir l'esmentada reserva, a més, resulta que el que es demana és una informació hipotètica o futura, la qual cosa exclou que es tracti veritablement d'informació pública, ja que no compleix el requisit establert per l'article 2.b LTAIPBG, de tractar-se d'informació en poder de l'Administració.

L'informe del CEB assenyala, també encertadament, que a qui correspon autoritzar la plaça reservada és al Districte de Ciutat Vella, del que podria deduir-se la necessitat de derivar la sol·licitud a aquest organisme. Tanmateix, a la GAIP li consta, per altres reclamacions de la mateixa persona reclamant, que aquesta mateixa qüestió l'ha plantejat al Districte esmentat, amb la qual cosa l'eventual derivació de la sol·licitud no tindria més objecte que malgastar recursos administratius.

En conseqüència, és procedent inadmetre la Reclamació en relació amb el segon apartat de la sol·licitud, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública, ja que o bé demana informació que ja coneix (que no hi ha cap reserva de plaça d'aparcament per a l'Escola Oficial d'Idiomes), o bé demana informació futura, que no es troba en poder de l'Administració.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de desembre de 2020, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 539/2020, en relació amb el sol·licitat pel segon apartat de la sol·licitud indicada per l'antecedent 2, perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial d'objecte de la Reclamació 539/2020, en relació amb el demanat pel primer apartat de la sol·licitud indicada per l'antecedent 2, perquè aquesta informació ja ha estat facilitada a la persona reclamant.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 539/2020 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, pot interposar-se recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, conforme a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.