

Resolució 725/2021, de 30 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 569/2021

Administració reclamada: Ajuntament d'Esplugues de Llobregat

Informació reclamada: Diversa documentació relativa a un aparcament.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Plans. Aparcaments. Protecció civil. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 21 de juny de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 569/2021, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de maig de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud: "Arran dels tràmits efectuats per a l'aprovació i implementació del Pla d'Autoprotecció sol·licitat per la DG Protecció Civil en data 12 d'abril de 2011 (aprovat el 2014-12-03) i el requeriment previ d'alcaldia sobre les mesures de protecció contra incendis de les torres, locals comercials i aparcament de l'avinguda de Cornellà, 13-25 de data 2009-04-21, us sol·licito còpia signada digitalment pel secretari municipal dels següents documents (ordenats cronològicament) dels expedients 8 i 86/1977, segons pertoqui: 1.- Requeriment d'alcaldia número S-5673-2009 i informe adjunt adreçat a la Junta de Govern de la propietat. 2.- Requeriments "a la titularitat (posterior de l'any 2012) de que presenti un projecte d'actualització de llicència que justifiqui l'adequació general de les instal·lacions de l'aparcament amb marc legal vigent" (sic.). 3.- Resposta de la propietat amb el PAU legalment aprovat realitzat per una enginyeria contractada per la propietat, a instàncies de la DG de Protecció Civil el 12 d'abril de 2011. 4.- Requeriments a la Junta de Govern de la propietat de data posterior a 1 de gener de 2015. 5.- Actuacions determinades pels Serveis Jurídics arran de la presentació de la documentació inclosa al Pla d'Autoprotecció en la part que li pertoca a l'aparcament".



3. La Reclamació presentada el 21 de juny de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior i que la persona reclamant és propietari d'una plaça de l'aparcament i que resideix en un habitatge de l'immoble.
4. El 28 de juny de 2021 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena següent a la Reclamació: "És necessari que concreteu l'objecte de la vostra sol·licitud i que especifiqueu si la reclamació té per finalitat l'obtenció d'una determinada informació de la qual no disposeu, o bé, l'obtenció d'una certificació actualitzada i acreditativa del fet que l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat disposa efectivament dels documents que identifiqueu a la mateixa sol·licitud, atès que a la sol·licitud d'accés demaneu còpia signada digitalment pel secretari municipal de la documentació corresponent a determinats requeriments de 2009, 2011 i 2015, respostes de la propietat de l'any 2011 i documentació contemporània dels serveis jurídics. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix, us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació".
5. El 28 de juny de 2021 la GAIP rep alguns comentaris d'aclariment dels apartats de la sol·licitud.
6. El 30 de juny de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 30 de juny de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 13 de juliol de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que acredita que el 30 de juny de 2021 l'Ajuntament va facilitar a la persona reclamant la informació indicada als apartats 1, 2 i 4 i li va assenyalar que no consta a la documentació de l'expedient cap document que respongui a allò sol·licitat pels apartats 3 i 5.
9. El 14 de juliol de 2021 la GAIP notifica l'informe municipal a la persona reclamant, tot indicant que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud. No consta resposta de la persona reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat



de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de juliol de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 569/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.