

Resolució 725/2025, de 22 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 138/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Pere Sallavinera

Informació reclamada: Totalitat de l'expedient d'aprovació de l'avanç de la modificació de les Normes subsidiàries de planejament de Sant Pere Sallavinera, a l'àmbit de la Fortesa, incloent despeses, conveni i obertura del període d'al·legacions.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. Estimació parcial. Inadmissió parcial

Resum: La informació reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2 de la LTAIPBG a la que es reconeix el dret subjectiu d'accés d'acord amb l'article 18 LTAIPBG. Aquesta Comissió constata, d'acord amb els antecedents, que part de la informació demanada sobre l'expedient reclamat, ha estat lliurada per l'Ajuntament i, per tant, escau reconèixer la corresponent pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. En relació amb la documentació que encara manca per lliurar, d'acord amb la declaració del reclamant i respecte la qual l'Ajuntament no s'ha pronunciat, escau estimar el dret al seu accés si es que efectivament no s'ha facilitat l'accés i l'Ajuntament disposa d'ella.

Respecte de la petició d'obertura d'un període d'al·legacions, en el context del procediment en el qual es presenta la petició, no es demana informació pública i per tant s'ha d'inadmetre d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, que estableix de manera expressa la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntaments. Còpies d'expedient. Urbanisme. Normes subsidiàries de planejament. Conveni. Despeses. Obertura al·legacions. Reclamació contra silenci. Pèrdua parcial. Estimació parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 29 de gener de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 138/2025, presentada per l'Associació el Saüquer, associació de preservació del territori, contra l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). El reclamant manifesta que ha rebut part de la informació demanada.
2. El 31 d'octubre de 2024 l'associació reclamant va demanar a l'Ajuntament de Sant Pere de Sallavinera el següent: " que se'ns faciliti en format digital tota la documentació que consti en els diferents expedients tingui relació des de l'any 2002, fins a dia d'avui, incloent



convenis i despeses generades de les tramitacions i ens tingui com a part interessada i se'ns informi de qualsevol nova tramitació.”

Aquesta petició es formula en el context manifestat per l'associació reclamant als antecedents de la petició que, en síntesi, es refereixen a la tramitació, fora del procés d'informació pública, del POUM de Sant Pere Sallavinera que es va introduir a l'acte del Ple nº01/24 de l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera com a punt nº12. Es considera que l'esmentada tramitació "vulnera els drets dels ciutadans i entitats que van presentar al seu dia al·legacions al POUM de Sant Pere Sallavinera, ja que no s'ha informat de les noves tramitacions totalment paral·leles i malintencionades per afavorir uns interessos privats.”

3. El 14 de novembre de 2024, l'associació reclamant va tornar a presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Sant Pere de Sallavinera, en la qual sol·licitava l'expedient complet identificat com “12.- EXP. 167/2023. *Aprovació de l'avanç de la modificació de les Normes subsidiàries de planejament de Sant Pere Sallavinera, a l'àmbit de la Fortesa.* incloent tal i com ja es demanava la primera vegada les despeses generades i que se'ns faciliti en format digital tota la documentació. I ens tingui com a part interessada i se'ns informi de qualsevol nova tramitació. “En cap moment heu penjat el conveni al portal de transparència tal i com s'indica en el punt vintè del conveni. Per la qual cosa us sol·licitem torneu a obrir el període d'al·legacions. “

Es descriu de nou el context de la petició de l'expedient referit, que es refereix a la situació de regulació urbanística concernida per la petició i les actuacions sobre la tramitació del POUM; es fa esment a que hauria d'estar disponible, al portal de la transparència de l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera, el conveni entre l'Ajuntament i l'Institut Català del Sòl segons el qual el PP1 assumirà els costos d'urbanització del vial d'accés i les despeses d'infraestructures dels serveis comuns i les reparticions segons la superfície edificable de cada sector. Es manifesta que la manca d'informació ha perjudicat que les entitats, i perjudicats, no hagin estat assabentats i no s'ha presentat cap al·legació a “l'*Aprovació de l'avanç de la modificació de les Normes subsidiàries de planejament de Sant Pere Sallavinera, a l'àmbit de la Fortesa.*” El qual no es pot desvincular del POUM. Es destaca també, la necessitat d'aconseguir que la reserva de sòl s'adeqüi a les necessitats actuals d'acord amb la “concurrència dels interessos públics i privats, especialment pel que fa referència a la delimitació dels dos àmbits de desenvolupament i definint l'ordenació detallada dels dos sectors amb parcel·les de major dimensió, reduint la vialitat i estructurant els espais lliures i el sòl destinat a equipaments. Tot això amb criteris d'integració paisatgística i sostenibilitat ambiental. D'acord amb aquestes dades inicials s'ha redactat el document d'Avanç de la proposta Modificació Puntual.”



4. El 12 de desembre de 2024 en resposta a l'escrit de 14 de novembre de 2024, mitjançant resolució de la secretària interventora de l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera "s'atorga accés a la informació i, d'acord amb l'article 36 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència i accés a la informació pública i bon govern, en el termini de 30 dies a partir de la recepció d'aquesta comunicació rebreu la informació sol·licitada."
5. A la reclamació presentada el 29 de gener de 2025 l'associació manifesta que l'Ajuntament ha respost, però ha lliurat de forma parcial la informació. Expressament el reclamant identifica que "Exp.167/2023 Aprovació de l'avanç de la modificació de les normes subsidiàries de planejament de Sant Pere Sallavinera a l'àmbit de la Fortesa. 1º petició informació Num. reg E-2024-1015 en la qual contestant però obviant gran part dels documents. Num. reg E-2024-1052 contestant que s'atorga el dret a la informació però passa el plaç de mes de 30 dies i no contestant ni aportant informació. Aquesta tramitació del Poum ha estat feta esquesnes de la població i no s'ha informat en cas de les sessions organitzades, s'ha tramitat per separat del POUM per afavorir interessos privats. I una mostra es que no s'ha presentat cap al·legació perquè no s'ha informat als ciutadants tal i com es va garantir en les reunions informatives que s'avisaria via mail i Ajuntament als ciutadants del poble."
6. El 5 de febrer de 2025 la GAIP comunica al reclamant la necessitat que s'esmeni la documentació aportada, com a requisit previ per a la seva admissió a tràmit. Concretament es demana que s'aporti una còpia de la sol·licitud d'accés a la informació pública per la qual reclameu i el seu corresponent justificant de presentació, que inclogui la data i el número de registre d'entrada. Així mateix, es demana que s'indiqui, de forma clara i concisa, quina és la documentació a la que es vol tenir accés (que ha de coincidir amb l'objecte de la sol·licitud d'accés a la informació presentada) i quina informació els ha estat lliurada per part de l'administració reclamada.
7. El 13 de febrer de 2025 la GAIP rep del reclamant la documentació complerta respecte de les sol·licituds d'accés i les respostes de l'Ajuntament, on es constata de forma íntegra els informes de resposta de l'Ajuntament, tant pel que fa referència a l'escrit de 14 de novembre com respecte del presentat el 31 d'octubre de 2024 en el sentit següent:
 - que el POUM encara no ha arribat a la fase d'aprovació inicial, per tant encara no s'ha pogut fer la informació pública pertinent.
 - que no s'ha informat de les noves tramitacions totalment paral·leles i malintencionades per afavorir uns interessos privats", per una banda, les al·legacions que es van presentar feien referència a l'avanç del POUM, fase que ja va finalitzar.



- certificat del compliment de l'exposició pública d'Aprovació de l'avanç de la modificació de les Normes subsidiàries de planejament de Sant Pere Sallavinera, a l'àmbit de la Fortesa.

-tota la documentació que consti en els diferents expedients tingui relació des de l'any 2002, fins a dia d'avui, incloent convenis", en format digital, es donava accés a la informació sol·licitada mitjançant un enllaç.

8. El 20 de febrer de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

9. El 20 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

10. El 12 de març de 2025 la GAIP rep de l'Ajuntament informe que manifesta el següent:

-Sobre l'estat de tramitació del POUM s'informa que "Cal aclarir que el POUM d'aquest municipi es troba encara en fase d'esborrany i que ni tant sols s'ha aprovat inicialment, per tant, no hi cap cap informació pública de moment. Les al·legacions al POUM a les que es fa referència en l'anterior text realment són al·legacions a l'AVANÇ DEL POUM (ja es va fer al seu dia l'exposició pública legalment pertinent, sobre l'AVANÇ), que ja s'han tingut en compte per fer l'esborrany del POUM. Per tant, no s'ha fet cap tramitació fora del procés d'informació pública del POUM.

En relació a l'acta del ple 01/24 que en fan referència, es tracta de l'aprovació de l'avanç d'una modificació puntual de Normes subsidiàries, que no d'un POUM. Aquest avanç ja va estar en termini d'exposició pública durant el termini legalment establert, sense que es presentessin al·legacions. Al sol·licitant se'ls va enviar el corresponent certificat d'exposició pública per justificar-los que no ens va vulnerar cap dret dels ciutadans."

-Sobre la petició "en format digital tota la documentació que consti en els diferents expedients tingui relació des de l'any 2002, fins a dia d'avui, incloent convenis i despeses generades de les tramitacions i ens tingui com a part interessada i se'ns informi de qualsevol nova tramitació", l'Ajuntament transcriu literalment la resposta que va donar a aquesta petició, de 6 de novembre de 2024 següent:



“En relació a la vostra referència, que transcriu literalment, de “tramitació fora del procés d’informació pública del POUM de Sant Pere Sallavinera”, fer-vos avinent que el POUM encara no ha arribat a la fase d’aprovació inicial, per tant encara no s’ha pogut fer la informació pública pertinent. -En relació a la vostra referència, que transcriu literalment, de “ Introduït a l’acte de Ple nº01/24 de l’Ajuntament de Sant Pere Sallavinera com a punt nº12 i sense la major rellevància, vulnera els drets dels ciutadans i entitats van presentar al seu dia al·legacions al POUM de Sant Pere Sallavinera, ja que no s’ha informat de les noves tramitacions totalment paral·leles i malintencionades per afavorir uns interessos privats”, per una banda, les al·legacions que es van presentar feien referència a l’avanç del POUM, fase que ja va finalitzar. D’altra banda, en referència al punt de ple núm. 12.- EXP. 167/2023. Aprovació de l’avanç de la modificació de les Normes subsidiàries de planejament de Sant Pere Sallavinera, a l’àmbit de la Fortesa, comunicar-vos que s’adjunta a aquest escrit el certificat del compliment de l’esmentada exposició pública. -En relació a la vostra petició de que se us faciliti “en format digital tota la documentació que consti en els diferents expedients tingui relació des de l’any 2002, fins a dia d’avui, incloent convenis”, us fem avinent que podeu trobar tota la documentació a la que feu referència en el Registre de Planejament Urbanístic de Catalunya (RPUC), clicant a l’enllaç <https://dtes.gencat.cat/rpucportal/#/consulta/cerca> i només cal posar la comarca i el nom del municipi.”

-Respecte la segona petició formulada pel reclamant en data 14 de novembre de 2024, l’Ajuntament informa que “En data 10/12/2024 es trameta al sol·licitant resolució d’acceptació de dret a accés d’informació pública, indicant el termini del que disposa aquest Ajuntament per respondre i en data 15 de gener de 2025 es respon el que transcriu literalment” *PRIMER.- Respecte l’accés a l’expedient 167/2023. L’expedient 167/2023 té per objecte la tramitació de l’avanç de la modificació puntual de les normes subsidiàries als àmbits Fortesa PP1 i PP2.*

Actualment, la documentació de la modificació es troba en fase de reelaboració per tal de procedir a l’aprovació inicial. Un cop aprovada inicialment, la modificació serà sotmesa a informació pública d’acord amb el que estableix la Llei d’Urbanisme, i els interessats disposaran del termini corresponent per presentar les al·legacions que considerin oportunes abans de l’aprovació provisional. - Respecte publicació del contingut del conveni al Portal de transparència, se’ls i facilita la direcció URL on es pot disposar del text del conveni. - Respecte les despeses generades. El total de les despeses produïdes per la tramitació de l’expedient 167/2023 es quantifica en 227,25€, per el cost de l’anunci en el DOGC i en 471,90€ pel cost de l’anunci en el diari Regió 7. El BOPB és gratuït.”

L’Ajuntament afegeix uns aclariments respecte als punts següents:



-Sobre l'endarreriment en la publicació del conveni referenciat, en el portal de transparència municipal, degut a que la publicació es realitza una vegada la Generalitat de Catalunya l'insereix al registre de convenis, i malgrat el conveni es trobava registrat, la Generalitat de Catalunya encara no l'havia afegit al registre que es publica, però que en aquests moments ja es troba publicat.

-Sobre la petició de refer l'exposició pública, l'Ajuntament manifesta que no és un objecte que s'avingui amb el dret d'accés a la informació pública i que s'hauria d'inadmetre.

-Respecte de la documentació emesa des de l'any 2002 en relació al sector industrial demanada es fa avinent que és impossible aportar, perquè és documentació antiga en paper que no va tenir cap expedient finalitzat i que no és possible trobar. En relació a la documentació finalitzada a la que fan referència des de l'any 2002 que va ser aprovada, es pot trobar en el RPUC, i es va enviar al sol·licitant el corresponent enllaç per accedir-hi.

-Per últim, com s'explica al peticionari, la documentació que sol·licita respecte l'accés a l'expedient 167/2023, que té per objecte la tramitació de l'avanç de la modificació puntual de les normes subsidiàries als àmbits Fortesa PP1 i PP2 es tracta d'una documentació que, a petició de la Comissió d'Urbanisme i de la OTAA del departament d'Agricultura cal ser modificada per tal de procedir a l'aprovació inicial, per tant la documentació inicial no és vàlida i cal ser reelaborada. Un cop aprovada inicialment, la modificació serà sotmesa a informació pública i els interessats disposaran del termini corresponent per presentar les al·legacions que considerin oportunes.

Per tant, a criteri de l'Ajuntament, s'ha complert amb el dret d'accés a la informació pública i la documentació no aportada és perquè no es pot localitzar o perquè són documents en reelaboració als que tindran accés quan es tramiti la corresponent informació pública. La resta de peticions que el sol·licitant realitza no entren dins el dret d'accés a la informació pública i han de ser sol·licitats o reclamats per altres vies (tornar a fer exposició pública ja realitzada o ser considerats com part interessada).

11. El 31 de març de 2025 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament al reclamant amb l'avertiment de que si en el termini de cinc dies hàbils no manifesta el contrari s'entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
12. El 15 d'abril de 2025 la GAIP rep al·legacions de l'entitat reclamant que en síntesi es refereixen al següent:
 - L'informe de l'Ajuntament "reconeix clarament que uns informes no s'han volgut entregar posant com excusa no donar accés a la informació perquè els hi han requerit modificacions. Evidentment en qualsevol tramitació es requereixen esmenes però queda



clar que quant es requereix la totalitat de l'expedient 167/2023, que té per objecte la tramitació de l'avanç de la modificació puntual de les normes subsidiàries als àmbits Fortesa PP1 i PP2. Però com Associació desconeixem quin interès tenen en no facilitar aquesta primera documentació que dona origen a la tramitació i que portem 3 vegades consecutives demanant per poder emprendre qualsevol altre tipus de mesura legal si contravenen el dret. Aquest manca d'accés a la informació pública genera una manca de informació total a la vegada que genera una indefensió de uns veïns Associats aquesta entitat. Evidentment ens tornem a reafirmar en demanar la informació que han intentat no entregar en les tres peticions de informacions.

Adjuntem subratllat en groc la documentació que tornem a sol·licitar per quarta vegada que són:

- La Memòria d'informació i la d'ordenació - La documentació gràfica i - L'annex corresponent al Conveni Urbanístic - El Document Inicial Estratègic
- OUA GAMMA, SL, S.A. la següent documentació per a la seva aprovació:
 - Memòria de l'Avanç de la modificació de les Normes subsidiàries de planejament de Sant Pere Sallavinera, a l'àmbit de la Fortesa, de data novembre de 2023.
 - Document inicial estratègic de l'Avanç, de data novembre de 2023.
 - Documentació gràfica de l'Avanç, de data novembre de 2023.
 - Annex corresponent al conveni urbanístic, signat el desembre de 2023.
 - informe favorable per part de l'enginyer d'edificació del Consell Comarcal de l'Anoia, actuant com a tècnic de l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera.
 - l'informe jurídic de Secretaria, sobre la legislació aplicable i el procediment a seguir.
 - Informes de la Comissió d'Urbanisme i de la OTAA i del departament d'Agricultura.

13. El 30 d'abril de 2025 la GAIP trasllada a l'Ajuntament les al·legacions presentades per la persona reclamant respecte de la informació rebuda per tal que, en el termini de 10 dies, manifesti el seu posicionament respecte de la documentació indicada en el seu escrit i la possibilitat de lliurar-la o, en cas contrari, els motius o límits que ho impedien.

14. A data de la resolució no s'ha rebut cap indicació.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Inadmissibilitat de la petició de la reclamació d'obertura d'un període d'al·legacions

Aquest procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública previst a l'article 39.1 LTAIPBG, només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública. Per tant, aquesta Comissió no es pot pronunciar respecte d'altres procediments administratius que no tinguin per objecte l'obtenció d'informació pública.

Es fa necessari aclarir que entre les peticions formulades en aquesta reclamació s'inclou la de demanar l' obertura d'un període d'al·legacions, en el context del procediment en el qual es presenta la petició. Es constata que aquesta petició de que es realitzi una actuació no es correspon amb el que és pròpiament la petició d'informació pública i, per tant, no s'inclou en l'àmbit competencial d'actuació d'aquesta Comissió fer-hi un pronunciament.

Efectivament, la pretensió de la part reclamant de demanar a l'Ajuntament que procedeixi a la tramitació d'un període d'al·legacions, com s'ha dit, no es comprèn dins les competències revisores de la Comissió que només abasten les incidències del procediment de tramitació i



resolució d'una sol·licitud d'accés (SAIP) prèvia, pel que fa estrictament al dret d'accés a la informació pública.

D'acord amb les consideracions efectuades aquesta petició de la Reclamació ha de ser inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, que estableix de manera expressa la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

3. Sobre la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat al reclamant part de la informació que en disposa respecta de la sol·licitud d'informació reclamada.

Concretament d'acord amb els Antecedents sobre la petició del reclamant d'informació en format digital tota la documentació que consti en els diferents expedients tingui relació des de l'any 2002, fins a dia d'avui, incloent convenis i despeses generades de les tramitacions i ens tingui com a part interessada i se'ns informi de qualsevol nova tramitació", l'Ajuntament a la resposta que va donar a la seva petició, de 6 de novembre de 2024 va fer avinent el següent:

- sobre la "tramitació fora del procés d'informació pública del POUM de Sant Pere Sallavinera", refereix específicament que el POUM encara no ha arribat a la fase d'aprovació inicial, per tant encara no s'ha pogut fer la informació pública pertinent. Aclareix que les al·legacions que es van presentar feien referència a l'avanç del POUM, fase que ja va finalitzar i sobre el punt del ple núm. 12.- EXP. 167/2023. Aprovació de l'avanç de la modificació de les Normes subsidiàries de planejament de Sant Pere Sallavinera, a l'àmbit de la Fortesa, s'adjunta el certificat del compliment de l'esmentada exposició pública.

-Sobre la petició en format digital de tota la documentació que consti en els diferents expedients tingui relació des de l'any 2002, fins a dia d'avui, incloent convenis, l'Ajuntament ha referit un enllaç on es pot localitzar la documentació que es demana al Registre de Planejament Urbanístic de Catalunya (RPUC).

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte d'aquesta.

4. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

Respecte l'objecte d'aquesta reclamació, malgrat el reconeixement de l'accés a part de la informació demanada, tal i com es descriu al fonament jurídic anterior, el reclamant insisteix en que de la petició realitzada sobre l'expedient, no ha estat complerta i manifesta la discrepància respecte de l'afirmació de l'Ajuntament de considerar que s'ha lliurat tota la informació.

Concretament es demana de forma detallada la informació següent:



- La Memòria d'informació i la d'ordenació - La documentació gràfica i - L'annex corresponent al Conveni Urbanístic - El Document Inicial Estratègic

-OUA GAMMA, SL, S.A. la següent documentació per a la seva aprovació:

-Memòria de l'Avanç de la modificació de les Normes subsidiàries de planejament de Sant Pere Sallavinera, a l'àmbit de la Fortesa, de data novembre de 2023.

-Document inicial estratègic de l'Avanç, de data novembre de 2023.

-Documentació gràfica de l'Avanç, de data novembre de 2023.

-Annex corresponent al conveni urbanístic, signat el desembre de 2023.

-informe favorable per part de l'enginyer d'edificació del Consell Comarcal de l'Anoia, actuant com a tècnic de l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera.

- l'informe jurídic de Secretaria, sobre la legislació aplicable i el procediment a seguir.

-Informes de la Comissió d'Urbanisme i de la OTAA i del departament d'Agricultura.

Aquesta Comissió va demanar a l'Ajuntament en la darrera tramesa que consta als antecedents (punt 13) el passat 30 d'abril, que manifestés el seu posicionament respecte d'aquestes al·legacions presentades per la persona reclamant sobre la manca d'informació rebuda, i concretament respecte de la documentació indicada en el seu escrit i la possibilitat de lliurar-la o, en cas contrari, els motius o límits que ho impedirien.

Aquesta Comissió considera que la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Donat que el que es demana es considera com informació pública i no s'identifiquen motius que impedeixin el seu lliurament, per consistir en límits d'accés previstos a la LTAIPBG que pugui justificar la restricció de l'accés, es considera procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada.



D'altra banda, aquesta Comissió fa avinent que per al cas que no es disposi de la informació o de les dades sol·licitades, l'Ajuntament ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligat per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

5. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència i que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius (article 7 i 8).

L'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic. Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents d'acord amb la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Planejament urbanístic* (codi 0103), sèrie *Pla d'ordenació urbanística municipal (POUM)* (2253).

6. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

7. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la petició relativa a l'obertura del període d'al·legacions, ja que l'objecte d'aquesta petició no consisteix en demanar accés a informació pública, d'acord amb les consideracions del fonament jurídic 2.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la Reclamació en els termes considerats al fonament jurídic 3.
3. Estimar la Reclamació 138/2025 i declarar el dret del reclamant a la informació sol·licitada respecte de la documentació que no hagi estat lliurada i en disposi l'Ajuntament, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.



4. Requerir a l'Ajuntament que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quatre dies.
5. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
6. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 138/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.