

Resolució 727/2023, de 31 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 1078/2022

Administració reclamada: Departament d'Educació

Informació reclamada: Dades d'ocupació del personal d'un institut.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona actora la informació reclamada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació.

Paraules clau: Administració de la Generalitat. Representant sindical. Personal docent. Categories. Matèries impartides. Places estructurals.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis.

Antecedents

1. El 28 de novembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1078/2022, presentada per un delegat sindical contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de novembre de 2022 la persona reclamant demana al Departament d'Educació: "En relació a l'Institut Font del Ferro de Palafolls sol·licito la següent informació: 1.- Identificació dels funcionaris (de carrera, en pràctiques o interins) que ocupen les places docents del centre en cadascun dels darrers quatre anys. 2.- Relació completa de les matèries impartides per cadascun dels docents en cadascun dels darrers quatre cursos i la plaça que ocupen. 3.- Quina ocupació fan de cadascuna de les places: destinació definitiva ocupada realment en el centre, destinació definitiva sense ocupació per part del funcionari, comissió de serveis en el centre, propietaris provisionals, interins,... en els darrers quatre anys. 4.- En el cas de les places estructurals (perfilades), tota la documentació de creació (actes del consell escolar en el que consti la informació sobre les places estructurals). Si en



algun moment s'ha dotat pel procediment d'entrevistes, correus enviats als aspirants citant a l'entrevista (anonimitzant dades de contacte), acta del consell escolar on consti el representant del sector professorat que participa en les entrevistes, i qualsevol altra documentació relacionada amb la creació i dotació de les places estructurals".

3. La resolució del Departament de 25 de novembre de 2022 decideix: "1. Estimar totalment la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 03/11/2022. 2. Subministrar la informació relativa als punts 1, 2 i 3 (identificació dels funcionaris que ocupen les places del centre docent dels últims quatre anys i quina ocupació fan de cadascuna de les places), el qual consta a l'annex d'aquesta resolució (Document: Dades_4853.xlsx). Respecte a l'apartat 4 (places estructurals) no s'ha creat cap lloc específic en els darrers últims quatre anys. Convé indicar que els dos llocs de treball estructural existents actualment al centre es van crear amb anterioritat al període de quatre anys sol·licitat i, que no han estat cobert per via del procediment d'entrevista pels actuals docents".
4. La Reclamació presentada el 28 de novembre de 2022 indica que el Departament únicament ha facilitat part de la informació, malgrat haver estimat la resolució sense reserves: "Se'm reconeix el dret d'accés total, però en canvi no es fa referència al punt 2 de la sol·licitud (matèries impartides per cadascun dels docents). Del punt 1 i 3 no s'identifiquen els funcionaris interins que han ocupat temporalment llocs de treball durant els diferents cursos. Respecte al punt 4 se'm diu que no se'm lliura la documentació perquè les dades de places estructurals són anteriors als quatre anys que he mencionat en punts anteriors. Però és que en el punt 4 jo no vaig fer cap limitació temporal a aquestes dades".
5. El 12 de desembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 12 de desembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 19 de desembre de 2022 la GAIP rep la identitat de les persones que han de representar el Departament a la mediació demanada per la persona reclamant.



8. El 29 de desembre de 2022 el Departament demana a la GAIP una pròrroga de 7 dies per confegir l'informe, atès el tancament dels centres escolars per vacances de Nadal.
9. En data 13 de febrer de 2023 es celebra la primera sessió de mediació en relació amb les reclamacions 1077 i 1078 de 2022. En la sessió s'acorda la concessió d'un termini de 10 dies per a concretar la disponibilitat i possibilitat de lliurar la informació especificada durant la sessió de mediació.
10. Amb posterioritat a la celebració de la sessió de mediació, les parts divergeixen sobre l'accés a la informació reclamada, de tal manera que no és possible arribar a un acord de mediació.
11. Mitjançant correu enviat a la GAIP el 20 d'abril de 2023, l'administració reclamada manifesta que "Pel que fa a la Reclamació 1078/2022, en la sessió de mediació el sol·licitant va acotar la seva reclamació a les fitxes de definició de places estructurals creades durant els darrers 4 anys en relació amb les matèries de matemàtiques, tecnologia, física i química i altres matèries de tecnologia (...) D'acord amb aquest criteris, es va enviar la documentació acordada".
12. Finalment signada l'acta de mediació per totes les parts, el dia 7 d'agost de 2023 la GAIP comunica a la part reclamant que "el Departament d'Educació ha informat que hauria lliurat la documentació sol·licitada. Per aquest motiu, us en donem trasllat perquè en el termini de 5 dies manifesteu si esteu satisfet amb aquesta. En cas contrari, entendrem que la documentació tramesa respon a la vostra sol·licitud".
13. El mateix dia 7 d'agost el reclamant manifesta expressament a la GAIP que disposa de tota la informació sol·licitada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona actora la informació reclamada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la



satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 d'agost de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1078/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.