

Resolució 729/2021, de 30 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 590/2021

Administració reclamada: Consell Comarcal del Baix Penedès

Informació reclamada: Diferents informació sobre l'empresa de gestió de residus.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que el Consell Comarcal havia estimat l'accés a la informació prèviament a la sol·licitud, i que el lliurament material de la informació, que s'ha retardat per successius problemes amb l'empresa que l'havia de proveir, s'ha produït ja en el marc d'aquesta procediment, sense que, consultada la persona reclamant, hagi fet cap al·legació en contra de considerar la informació rebuda adequada i satisfactòria. Aquest fet suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, ja que no es manté cap discrepància sobre el dret d'accés a la informació que hagi de dirimir aquesta Comissió, i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

Paraules clau: Consell comarcal. Entitats ciutadanes. Recollida de residus. Factures. Contractes. Empreses participades. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 28 de juny de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 590/2021, presentada per una entitat veïnal contra el Consell Comarcal del Baix Penedès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. L'entitat reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de maig de 2021 l'entitat reclamant demana al Consell Comarcal del Baix Penedès, en relació amb l'empresa de recollida de residus ECOBP, participada per l'Ajuntament, la informació següent: "1. Una copia de totes les actes de l'empresa des de l'any 2015 2. Una copia de tota la documentació de les subvencions rebudes per l'empresa en qualsevol entitat des de 2015. 3. Una copia de tota la documentació relativa a l'allargament de la concessió de l'empresa fins a 2022".
3. La Reclamació presentada el 28 de juny de 2021 indica que el Consell Comarcal no ha contestat la sol·licitud anterior.



4. El 29 de juny de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP que ja ha rebut la informació objecte de la reclamació, tot i que manifesta que procedirà a un estudi de la informació rebuda.
5. El 4 de juliol de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP que no estaria satisfet amb la documentació rebuda, doncs indica que mancaria certa informació per lliurar.
6. El 9 de juliol la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 9 de juliol de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal del Baix Penedès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 21 de juliol de 2021 la GAIP rep resposta al requeriment d'informe i d'expedient fet al Consell Comarcal del Baix Penedès. De l'expedient en resulta que el Consell Comarcal va estimar, per Decret 2021-0523, de 23 de juny, la sol·licitud objecte de reclamació, i l'informe detalla el seguit d'actuacions fetes pel Consell Comarcal davant l'empresa ECOBP per obtenir la informació i donar resposta a la sol·licitud, les dificultats per rebre-la completa i en format electrònic, que van retardar fins al 7 de juliol l'obtenció de la informació, i que finalment, la va posar a disposició de la persona reclamant a la seu electrònica, amb data 14 de juliol.
9. El 22 de juliol de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe facilitat per l'Ajuntament, tot indicant-li que vist que la informació s'hauria posat ja a la seva disposició, si en un termini de 5 dies hàbils no presentava cap al·legació en contra es consideraria satisfeta la sol·licitud. A data d'aquesta Resolució, la GAIP no ha rebut cap resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública



que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que el Consell Comarcal havia estimat l'accés a la informació prèviament a la sol·licitud, i que el lliurament material de la informació, que s'ha retardat per successius problemes amb l'empresa que l'havia de proveir, s'ha produït ja en el marc d'aquesta procediment, sense que, consultada la persona reclamant, hagi fet cap al·legació en contra de considerar la informació rebuda adequada i satisfactòria.

Aquest fet suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, ja que no es manté cap discrepància sobre el dret d'accés a la informació que hagi de dirimir aquesta Comissió, i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de juliol de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 590/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.