

Resolució 731/2019, de 21 de novembre

Número d'expedient de la reclamació: 655/2019

Administració reclamada: Direcció General de Transports i Mobilitat. Departament de Territori i Sostenibilitat.

Informació reclamada: Retards a Rodalies.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Generalitat. Transport de viatgers. Ferrocarril. Retards. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 21 d'octubre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 655/2019, presentada contra Direcció General de Transports i Mobilitat (DGTM) del Departament de Territori i Sostenibilitat (DTS) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de setembre de 2019 la persona reclamant formula la següent sol·licitud d'accés a la informació pública a través del web de transparència de la Generalitat, adreçada al DTS: *Tota la informació relativa als retards de més que 15 minuts que han patit totes les línies de Rodalies de Catalunya des de 2010 (any en què es fa el traspàs a la Generalitat). La informació m'agradaria que estigués desglossada per: -Dia, mes i any del retard. – Línia afectada. – Motiu del retard. – Quants minuts de retard. – Quantes devolucions Xpress hi ha hagut (desglossat per mesos i anys) i quantia d'aquestes devolucions (quantia total i quantia desglossada per cada cas) i estació en què s'ha tramitat aquesta petició de devolució.*
3. El 16 d'octubre de 2019 el Cap del Servei d'Informació del DTS comunica a la persona reclamant que s'estima la seva sol·licitud i que atès que no s'ha produït oposició de terceres persones la resolució és substituïda per la comunicació de les dades següents, facilitades per la DGTM: un quadre amb el nombre anual total d'incidències i els minuts anuals totals de retard a rodalies i a



regionals, tot indicant que només es computen els retards de més de 100 minuts, perquè és Adif qui facilita aquesta informació; indica genèricament que les incidències responen a diverses tipologies (infraestructura, operadors o alienes); adjunta un document que oferiria dades de devolució Xpress desglossades per títols ATM i títols propis de Renfe, per estació, mes i any.

4. La Reclamació presentada el 21 d'octubre de 2019 argumenta que només se li facilita informació de retards de més de 100 minuts i sense detallar la línia, el dia, el mes i el motiu del retard i que no entén que aquesta informació hagi de dependre d'Adif si és la Generalitat qui gestiona el servei de Rodalies i abona les devolucions Xpress per retards de més de 15 minuts. Sobre la informació de les devolucions, indica que la va demanar per a tot Catalunya i se li ha facilitat només per a Rodalies Barcelona.
5. El 25 d'octubre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació al DTS i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà el Departament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
6. El 8 de novembre de 2019 la GAIP rep l'informe del DTS. Explica els motius pels quals la Generalitat només disposa d'informació parcial en relació amb la demanada per la persona reclamant, i que també li hauria facilitat informació addicional a la indicada a l'antecedent 3.
7. L'11 de novembre de 2019 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació aportada pel DTS i li demana que indiqui si amb la informació rebuda considera satisfeta la seva sol·licitud o si persisteix en la Reclamació, cas en el qual la GAIP convocaria properament la primera sessió de mediació. Tot amb el ben entès que si en el termini de cinc dies no respon a la GAIP, aquesta Comissió finalitzarà la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. Un cop transcorregut aquest termini, la GAIP no ha rebut resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb



aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i



comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de novembre de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 655/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.