

Resolució 734/2021, de 30 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 613/2021

Administració reclamada: Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat

Informació reclamada: Creació d'una Comissió informativa de recursos humans.

Sentit de la Resolució: Inadmissió

Resum: Aquesta Reclamació ha de ser inadmesa perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. La sol·licitud de la que deriva no és una sol·licitud d'informació pública, sinó de creació d'un òrgan administratiu i d'establiment efectiu d'una dinàmica determinada de funcionament de diversos òrgans municipals. El fet que entre les finalitats d'aquest operatiu hi hagi la de proporcionar informació a les representacions laborals no converteix la petició en una sol·licitud d'informació pública que, per ser-ho, ha de reunir les característiques de les sol·licituds regulades al títol tercer de l'LTAIPBG. Així mateix, aquest operatiu sol·licitat té la finalitat d'obtenir informació futura, quan l'article 2.b LTAIPBG defineix la informació objecte del dret d'accés a la informació pública com la que es troba en poder de l'Administració, com a informació preexistent a la sol·licitud.

Paraules clau: Ajuntaments. Sindicats. Objecte del procediment. Informació pública. Dret d'accés a la informació pública. Sense acte previ.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 8 de juliol de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 613/2021, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de febrer de 2021 el sindicat reclamant presenta la següent instància: "Segons conveni hi ha d'haver una comissió informativa de recursos humans. Aquesta comissió, integrada per una persona representant de cada secció sindical i per una representació del Comitè unitari, s'ha de reunir amb anterioritat a les sessions de la Junta de Govern Local i de l'Ajuntament en Ple. La finalitat d'aquesta reunió és informar dels acords que es proposen a la Junta de Govern Local i al Ple en l'àmbit de les competències de recursos humans. IAC CATAC ha fet la petició d'aquesta comissió en diverses ocasions, per exemple a la darrera reunió de la comissió de seguiment de conveni, de data 13 de gener del 2021, ja que porta mesos sense cap informació, almenys des del mes de juliol 2020. Per aquests



motius informa que si no es realitza aquesta comissió informativa de recursos humans haurà de prendre accions legals, per incompliment del conveni de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, vulneració del dret sindical i dret a la informació”.

3. La Reclamació presentada el 18 de juliol de 2021 indica que l'Ajuntament no ha atès la sol·licitud i fa les següents consideracions: “La comissió informativa de RRHH no facilita la informació de les sessions de la Junta Govern Local i del Ple municipal com estableix el conveni, amb anterioritat a dites sessions. S'ha fet la demanda en diverses ocasions com: per instància (que s'adjunta el dia 17/2/21 amb RGE 15669/21), a les reunions de seguiment de conveni, en dates 13/1/21, 3/3/21 ó 2/6/21 i a la Mesa General de Negociació el dia 11/6/21. Des del juliol del 2020 no hem tingut cap informació fins el dia 17 de març 2021 a la JGL i al Ple 24/3/21, on hi ha un resum però no podem consultar els expedients ni hi ha cap reunió explicativa en cas de dubte. Un exemple d'aquesta situació no informativa va ser que en la JGL de data 2/6/21 volíem informació d'uns expedients i a data d'avui encara estem esperant informació”.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

L'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.



Aquesta Reclamació ha de ser inadmesa perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. La sol·licitud de la que deriva no és una sol·licitud d'informació pública, sinó de creació d'un òrgan administratiu i d'establiment efectiu d'una dinàmica determinada de funcionament de diversos òrgans municipals. El fet que entre les finalitats d'aquest operatiu hi hagi la de proporcionar informació a les representacions laborals no converteix la petició en una sol·licitud d'informació pública que, per ser-ho, ha de reunir les característiques de les sol·licituds regulades al títol tercer de l'LTAIPBG. Així mateix, aquest operatiu sol·licitat té la finalitat d'obtenir informació futura, quan l'article 2.b LTAIPBG defineix la informació objecte del dret d'accés a la informació pública com la que es troba en poder de l'Administració, com a informació preexistent a la sol·licitud.

En atenció a les anteriors consideracions, és procedent inadmetre la Reclamació. Si el sindicat reclamant considera que s'està incomplint el conveni, segurament la legislació laboral li deu garantir alguna via específica de recurs o reclamació, que en tot cas no és la GAIP.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de juliol de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 613/2021 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.