

Resolució 735/2022, de 2 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 490/2022

Administració reclamada: Departament d'Interior

Informació reclamada: Dispositius policials per executar desnonaments.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Generalitat. Policia. Desnonaments. Reclamació contra estimació. Mediació. Acord de mediació.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 17 de maig de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 490/2022, presentada contra el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de febrer de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud d'informació pública al Departament d'Interior: "Petició informació sobre els dispositius policials per executar llançaments. Nombre de dispositius policials que s'han utilitzat en llançaments (desnonaments) a Catalunya per anys i per províncies des de l'any 2015 fins 2021. Nombre de dispositius policials que s'han utilitzat en llançaments (desnonaments) a la ciutat de Barcelona per anys, des de l'any 2015 fins 2021. Cost econòmic de cada dispositiu en euros".
3. El 22 d'abril de 2022 el Departament d'Interior comunica a la persona reclamant l'estimació de la sol·licitud i la informació sol·licitada, amb les consideracions següents: "Les dades que el programari policial permet exportar massivament són el nombre de requeriments rebuts per part de l'autoritat judicial sol·licitant suport policial per l'execució d'un llançament. Aquestes xifres, però, poden incloure alguns errors ja que, en algunes

ocasions, aquests suports policials acaben sent anul·lats per les autoritats judicials perquè consideren que ja no són necessaris o bé perquè la data del desnonament ha estat posposada. Tenint en compte aquesta casuística, el detall fidedigne i rigorós del nombre de desnonaments resolts positivament a Catalunya on s'ha requerit suport de la PG-ME per part de les autoritats judicials, en l'extens àmbit temporal de 2015 a 2021, implica un volum de documentació que s'hauria de revisar individualment cas per cas, fet que requereix una tasca d'anàlisi d'una complexitat objectivable i que no pot ser realitzada amb l'ajuda de mitjans informàtics disponibles. Així doncs i en relació amb el que us hem esmentat al paràgraf anterior, les dades que us fem arribar en el document adjunt representen el nombre de desnonaments on s'ha requerit suport de la PG-ME per part de les autoritats judicials a les quatre províncies de Catalunya i a la ciutat de Barcelona entre els anys 2015 i 2021. D'altra banda, pel que fa al cost econòmic de cada dispositiu en euros, es fa necessari explicar que la Direcció General de la Policia té assignat un determinat pressupost dels comptes generals de la Generalitat que determina el sostre de despesa i la seva assignació a les funcions i les accions recollides en el Pla del Departament per a determinat període de temps. Aquest pressupost contempla els diferents costos necessaris per tal que la PG-ME compleixi amb les funcions encomanades per la normativa i desenvolupi les seves tasques ordinàries. El pressupost de la Direcció General de la Policia està integrat amb un únic estat de despeses i aquest en diverses partides pressupostàries. En aquest sentit el pressupost és el que es determina en els comptes generals de la Generalitat per a cobrir les despeses en recursos humans i materials necessaris, independentment del servei policial que realitzin. La intervenció de la PG-ME en desnonaments obeeix sempre al compliment d'ordres judicials, en què es requereix l'auxili per dur a terme la diligència de llançament adoptada en el marc del procediment judicial civil instruït a l'efecte. Aquestes ordres judicials van adreçades als comandaments de la PG-ME del territori, que hi donen compliment en les seves funcions de policia judicial, amb els serveis ordinaris. Per tant, aquest tipus d'intervencions policials en desnonaments formen part dels serveis ordinaris assignats a la PG-ME”.

4. La Reclamació presentada el 17 de maig de 2022 indica que la resposta del Departament no facilita les dades concretes sol·licitades.
5. El 24 de maig de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



6. El 24 de maig de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 3 de juny de 2022 la GAIP rep l'informe del Departament d'Interior, que reitera les consideracions fetes a la comunicació indicada a l'antecedent 3 i posa de manifest que la comunicació feta a la persona reclamant adjuntava les dades concretes sol·licitades que el Departament estava en condicions de facilitar.
8. El 13 de juny de 2022 la GAIP trasllada l'informe del Departament d'Interior a la persona reclamant per al seu coneixement.
9. El 27 de juny de 2022 es convoca la primera sessió de mediació pel dia 5 de juliol la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de setembre de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 490/2022 amb l'acord de les parts assolit a la sessió de mediació.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 5 de juliol de 2022, relatiu a la Reclamació 490/2022

REUNITS

La persona reclamant,

- la senyora [...]

En representació del Departament d'Interior,

- el senyor [...], Comissari en Cap de la Comissaria General de Relacions Institucionals, Prevenció i Mediació.
- la senyora [...], Cap del Gabinet Tècnic i de la Unitat d'Informació del Departament d'Interior.

ACORDEN

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, d'acord amb les explicacions ofertes per la representació del Departament d'Interior durant la tramitació de la Reclamació i durant la sessió de mediació, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la part reclamant:

Per l'Administració reclamada:

Hi consten les signatures