

Resolució 735/2024, de 6 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 501/2024

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Diverses preguntes sobre la Policia Local

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Electa. Policia Municipal. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 5 d'abril de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 501/2024, presentada per una regidora electa contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de gener de 2024 l'electa reclamant presenta instància a l'Ajuntament del Vendrell amb diverses sol·licituds:
 - Organigrama del departament a la legislatura 2019 - 2023
 - Dades de totes les persones, i decrets de nomenament dels llocs de treball.
 - Canvis en comandaments
 - Relació de jubilacions d'agents i de la forma d'aprovisionament de les substitucions
 - Nom de la Regidora i càrrecs de confiança adscrits al departament
 - Decret sobre les noves responsabilitats de l'agent Xxx i forma d'aprovisionament del nou lloc que ocupa.



- Llistat d'hores extres anuals dels agents que les hagin treballat : nom de l'agent, servei que realitza, hores anuals i dels imports percebuts.
- Cost de vídeos, rodes de premsa... tot el relacionat amb el màrqueting del cos de la policia local.
- Cost de la celebració de la Diada de la Policia (2022) 2022), informes previs i memòria posterior
- Evidentment tots els informes respectius de la CAP de RRHH i d'intervenció al respecte.
- Organigrama del departament a la legislatura 2023 fins a l'actualitat
- Dades de totes les persones, i decrets de nomenament dels llocs de treball.
- Canvis en comandaments
- Relació de jubilacions d'agents i de la forma d'aprovisionament de les substitucions
- Nom del Regidor i càrrecs de confiança adscrits al departament
- Decret sobre les noves responsabilitats de l'agent Xxxx i forma d'aprovisionament del nou lloc que ocupa.
- Llistat d'hores extres anuals dels agents que les hagin treballat: nom de l'agent, servei que realitza, hores anuals i dels imports percebuts.
- Informe, positiu o negatiu, de l'actual Cap de RRHH de la creació del cos (des del febrer d'aquest any 2023) de la Policia local del Vendrell: Unitat de Suport Policial (USP). Aquesta està formada per deu membres i té la funció d'actuar en aquelles situacions en les quals la resta d'equips del cos necessitin un suport especial , segons es va informar en roda de premsa
- Sistema de selecció dels agents del cos, el perquè no es compleix amb la paritat i la formació que han rebut els agents per aquesta unitat de suport i els elements antiavalots que han d'utilitzar. Hores de formació, lloc de formació i cost.
- Cost de vídeos, fotografies rodes de premsa... tot el relacionat amb el màrqueting del cos de la policia local i, específicament del cos de la USP.
- Preu de les 4 xaquetes que hem vist al Sr. Regidor, Alcalde i dos caps del cos de la Policia Local: informe de la necessitat i motivació de la despesa.
- Cost de la celebració de la Diada de la Policia (2022), informes previs i memòria posterior
- Informe de la necessitat de l'adquisició d'un gos, un cadell Pastor Alemany pel cos de la policia municipal del Vendrell. Informe de com es cuida aquest animal i protocol sobre la tenença d'animals al cos de la policia local. Cost de la compra, de l'ensinistrament i de la



formació dels agents que l'acompanyaran. Informe de RRHH sobre la creació dels llocs de treball d'aquests agents a mb una formació especial.

- Evidentment tots els informes respectius de la CAP de RRHH i d'intervenció al respecte”.
- 3. La Reclamació presentada el 5 d'abril de 2024 indica que l'ajuntament no ha contestat a la sol·licitud d'accés a la informació pública i tampoc ha lliurat la informació / documentació sol·licitada.
- 4. El 19 d'abril de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
- 5. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
- 6. El 16 de maig de 2024 la GAIP rep comunicat de l'ajuntament del Vendrell on consta que han remès a la regidora reclamant la informació sol·licitada.
- 7. El 22 de maig la GAIP dona trasllat de la resposta de l'Ajuntament a la regidora reclamant per tal que en el termini de cinc dies presenti al·legacions, i se l'adverteix que, en cas que no presenti al·legacions, s'entendrà que la informació que li ha lliurat l'ajuntament coincideix amb la informació sol·licitada. El trasllat va ser acceptat per la reclamant el mateix dia 22 de maig i fins a data de la present resolució no consta que hagi presentat al·legacions al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la



Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona electa del mateix Ajuntament i aquesta condició de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions, i es va confirmar per la jurisprudència, on cal destacar la sentència 1074/2019 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya confirmada per la Sentència del Tribunal Suprem 312/2022, de 10 de març de 2022, sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb aquesta interpretació es considera vàlida la utilització de la via de reclamació prevista a la LTAIPBG per atendre reclamacions dels electes locals, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior a la LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa. L'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de la LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. La reclamació davant la Comissió gratuïta i voluntària també per als electes locals que no han de tenir menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A més, la disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014.

Amb molta més raó si tenim present que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i el funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i que alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas)



s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de la LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de la LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament la LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció, amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de la LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies



de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de juny de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 501/2024, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.