

Resolució 737//2021, de 30 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 638/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor

Informació reclamada: Actuacions de la Comissió d'Investigació del protocol d'assetjament.

Sentit de la resolució: Inadmissió per prematura

Resum: No ha depassat encara el termini d'un mes previst per l'article 33 LTAIPBG per a què l'Administració pugui atendre la sol·licitud d'accés a la informació pública. Tenint en compte que aquesta Comissió és una instància de revisió que no pot actuar fins que l'Administració no hagi dictat Resolució o fins que no s'hagi superat el termini legal de què disposa l'Administració per resoldre la sol·licitud, no resulta admissible a tràmit iniciar la via de la reclamació davant aquesta Comissió, previst a l'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, fins que no s'hagi esgotat el termini d'un mes per resoldre.

Paraules clau: Ajuntament. Representant de les persones treballadores. Delegat sindical. Informes. Personal. Assetjament laboral. Reclamació prematura. Inadmissió.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 19 de juliol de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 638/2021, presentada per una persona que afirma que actua com a delegat sindical contra l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de juny de 2021 la persona reclamant presenta una instància davant de l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor en la qual al·lega la seva condició de representant legal de la plantilla de l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor i en base a l'LTAIPBG demana "Que en base a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix com a dret d' accés a la informació pública es faciliti al funcionari denunciant i/o a aquesta part (actuant en la seva representació): 1) Totes les actuacions (al màxim detall) tan informals (mediació) com formals (instrucció, investigació i intervenció) realitzades pels membres de la comissió d' investigació del protocol d'assetjament (documents, entrevistes, visites d' inspecció, testimonis, acaraments entre parts, actes de les reunions, etc.). Que es recavi i es proporcionï a la comissió d'investigació l' ajut tècnic necessari per salvar "la complexitat", el



“desconeixement tècnic” i les dificultats de “precisió i objectivitat” manifestats per aquesta. Que es recavi l'ajut tècnic sense ànim de lucre de l'Associació de Víctimes d'Assetjament Laboral de Catalunya (associació sense ànim de lucre, en endavant AVALC), la qual ja va ser acceptada tan per la part social com per la corporació com a assessor tècnic en l'elaboració del protocol d'assetjament aprovat en l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor. De fet el protocol vigent és el propi d'AVALC, acceptat pels representants de la corporació, però adaptat a les dimensions i singularitats de l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor. Que s'estableixin mesures de protecció i cautelar al funcionari denunciant davant possibles represàlies de les persones denunciades. Que aquesta instància arribi a totes les regidores i regidors del ple municipal de l' Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor”.

3. El 22 de juliol de 2021 la GAIP indica a la persona reclamant que procediria fer l'escissió d'ofici de la seva Reclamació en dos procediments diferents, atès que a la reclamació s'adjunten dues sol·licitud d'accés a la informació pública amb diferents objectes.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i consideracions generals sobre el contingut i l'abast del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions.

L'article 2.c LTAIPBG defineix l'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per altra banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei.”

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència, l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a



la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis.”

L'article 33.1 LTAIPBG disposa que les sol·licituds d'informació s'han de resoldre dins del termini d'un mes, i l'article 71.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, disposa que aquest termini d'un mes comença a comptar des de la data d'entrada de la sol·licitud d'accés en el registre electrònic de l'administració pública competent per tramitar la sol·licitud.

L'article 42.1 LTAIPBG disposa que les reclamacions s'han de presentar dins del termini d'un mes a comptar des de la notificació de la desestimació de la sol·licitud, o des que s'ha produït el silenci previst a l'article 35.2 LTAIPBG, o si escau de la desestimació del recurs de reposició. L'article 32 RGAIP concreta amb major detall els terminis dins dels quals s'han de presentar les reclamacions i l'article 33.2 del mateix Reglament estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que incompleixen els articles anteriors.

2. Inadmissibilitat per prematura

La Reclamació té per objecte una instància presentada davant l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor el 17 de juny de 2021, de manera que quan es presenta la Reclamació, el 19 de juliol de 2021, no ha depassat encara el termini d'un mes previst a l'article 33 LTAIPBG per a què l'Administració pugui atendre una sol·licitud d'accés a la informació pública. L'article 71.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, disposa que aquest termini d'un mes comença a comptar des de la data d'entrada de la sol·licitud d'accés en el registre electrònic de l'administració pública competent per tramitar la sol·licitud. El termini d'un mes per resoldre del que disposa l'Ajuntament de Sant Antoni de Vilamajor no ha transcorregut, atès que el 17 de juliol de 2021 és un dia inhàbil (dissabte) i en aplicació de l'article 30.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques, quan l'últim dia del termini és inhàbil s'ha d'entendre prorrogat al primer dia hàbil següent (dilluns); per tant, l'últim dia del termini va ser el 19 de juliol de 2021, el mateix dia que es presenta la Reclamació, que per no ser inadmesa s'hauria d'haver presentat l'endemà.

Tenint en compte que aquesta Comissió és una instància de revisió que no pot actuar fins que l'Administració no hagi dictat Resolució o fins que no hagi depassat el termini legal de què disposa per a resoldre la sol·licitud, no resulta admissible a tràmit iniciar la via de reclamació davant la Comissió previst a l'article 39.1 LTAIPBG fins que no s'hagi superat el termini per a resoldre, el que suposa un vici no esmenable de la Reclamació. En conseqüència, s'inadmet a tràmit la Reclamació 638/2021.



Nogensmenys, un cop transcorregut aquest termini si la sol·licitud encara no ha estat atesa la persona reclamant podrà tornar a presentar una nova Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de juliol de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 638/2021 per prematura i disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.