

Resolució 742/2022, de 2 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 601/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Rubí

Informació reclamada: Sobre el dispositiu de seguretat d'un concert.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes municipals. Concerts. Seguretat. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 27 de juny de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 601/2022, presentada per un electe municipal contra l'Ajuntament de Rubí, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de maig de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Rubí: 1. Demanem la llicència municipal per a l'activitat. 2. Sol·licitem els documents justificatius del procés d'implantació (article 10) que justifiqui el procés d'interfase del pla d'autoprotecció (PAU) i del pla d'emergències municipals de Rubí. 3. Sol·licitem els documents justificatius d'haver implantat el PAU als diferents serveis contractats per tal de dur a terme la seva realització (vigilància seguretat, assistència sanitària, so, llum, ...) 4. Sol·licitem còpia del registre del document/formulari electrònic de presentació del pla d'emergències. 5. Demanem el Pla d'emergències signat electrònicament pel tècnic competent i el titular de l'activitat. 6. Sol·licitem data i informe tècnic preceptiu a l'homologació (article 17) i sentit de l'informe tècnic (favorable, desfavorable i indicacions o observacions). 7. Sol·licitem informació sobre l'hora d'inici de l'activitat i tancament i, si en algun moment es va notificar alguna fase del pla d'emergències al CRA o CECOPAL. 8. Sol·licitem la data de



l'homologació del pla per la comissió de protecció civil o òrgan de govern. 9. Sol·licitem el document d'anàlisi de l'afectació a la mobilitat provocada per l'activitat dels 40 Principals Primavera Pop, amb mesures especials per afrontar les necessitats detectades (o és que no ho preveien). 10. Informació de si, en algun moment es va notificar alguna fase del pla d'emergències al CRA o CECOPAL. 11. Amb la finalitat de preveure possibles afectacions a la seguretat ciutadana i el manteniment de l'ordre públic: 11.1. Demanem informe de si es va convocar i reunir prèviament la Mesa de Coordinació Operativa; mecanisme previst en l'article 11 de la Llei 4/2003 d'Ordenació del sistema de Seguretat Pública de Catalunya. En l'article 11 punts 2,3 i 4 preveu la coordinació entre cossos per garantir la seguretat i l'aplicació dels Plans de Seguretat davant esdeveniments que afectin el municipi. 12. Demanem si hi va haver algun mecanisme de coordinació policial prèvia entre cossos, per atendre les necessitats d'ordre públic, i de seguretat viària de l'esdeveniment, amb prou garanties per al manteniment de la seguretat de persones i bens. 12.1. En cas que hi hagués existit aquesta reunió, demanen la informació de quins acords es van prendre, i com es van repartir les actuacions entre la Policia Local i el Cos de Mossos d'Esquadra. 13. Demanem els comprovants de que es va dur a terme la implantació que s'indica al PAU. 14. Sol·licitem còpia de l'Informe tècnic sobre l'accident de trànsit que van succeir mentre se celebrava l'esdeveniment, amb expressió, únicament, de les circumstàncies i la probable causa i de l'accident. 15. "Abans de l'inici de l'activitat es realitzarà una reunió informativa sobre el sistema de coordinació previst pel PAU dels esdeveniments, i sobre la xarxa de transmissions per tal de comprovar i poder garantir l'eficàcia i operativitat del pla. Aquest exercici consistirà en la revisió de l'assumpció de funcions per part de les persones implicades i amb responsabilitats en l'activació del PAU i un exercici pràctic sobre el funcionament de la xarxa de transmissions." Demanem: 15.1. Acta de la Reunió formativa per a la implantació del PAU dirigida a tots els responsables que formen part de l'organigrama de funcionament ordinari dels esdeveniments que s'organitzin 15.2. Comunicat, de les Normes generals d'actuació dels participants per la seguretat de l'activitat, als participants responsables del funcionament ordinari dels esdeveniments que s'organitzin. 15.3. Còpia de la difusió dels consells i instruccions dirigides al públic assistent • D'altre banda, i en relació al esdeveniment tractat, necessitem respostes a les següents qüestions: 16. L'Alcaldia va encarregar una inspecció prèvia al començament de l'activitat? 16.1. En cas afirmatiu: va ser encarregar a Serveis Tècnics o a la Policia Local? 16.2. En cas que existís aquesta inspecció, demanem còpia de l'acta o de l'informe amb el resultat de la Inspecció. 17. L'Ajuntament, disposava del pla d'autoprotecció d'acord al Decret 30/2015? 18. L'Ajuntament, disposa d'una anàlisi de la previsió d'afectació a la mobilitat provocada per l'activitat dels 40 Principals Primavera Pop i si s'escau, de la previsió de mesures especials per afrontar les necessitats detectades?



19. L'Ajuntament, disposava de memòria tècnica? 20. L'Ajuntament, disposava de l'informe del Servei de prevenció de Bombers? Demanem l'informe.
3. La Reclamació presentada el 27 de juny de 2022 indica que "En data 27/05/2022 presento instància Núm. Registre: 2022017284, demanant informació desglossada del dispositiu de seguretat que va acompanyar a la celebració, en la ciutat de Rubí, del macro concert Primavera Pop 40 Principals. S'ajunta instància i pdf de la petició. En data 03 de Juny, l'Ajuntament, via correu electrònic des de Unitat de Govern Obert, indica que, degut al volum de la informacions sol·licitades, necessiten una ampliació de termini de 15 dies per poder lliurar-la. Indico que no hi ha cap problema per l'ampliació del termini, però que necessito la informació 48h abans del Ple Municipal del 22 de Juny. El dia 21 de Juny, no he rebut cap informació ni documents. Via Email, indico a Unitat de Govern Obert, que davant l'incompliment de lliurament de la informació demanada, inicio el tràmit de demanda a GAIP. Poc abans del inici del Ple Municipal, rebo una documentació, que res té a veure amb les peticions indicades en el PDF ERC40PralsSeguretatdelMacroconcert.pdf" (el document de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2).
4. El 30 de juny de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant que aporti a aquest procediment la resposta que l'Ajuntament li ha facilitat a la seva sol·licitud.
5. El 7 de juliol de 2022 la persona reclamant indica a la GAIP que ha rebut informació addicional de l'Ajuntament, que està analitzant per comprovar si conté tota la sol·licitada.
6. El 18 de juliol de 2022 la GAIP demana a la persona reclamant que indiqui si li ha estat facilitada per l'Ajuntament la informació sol·licitada, tot advertint-la que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud. Un cop transcorregut aquest termini, no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que



substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de setembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 601/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.