

Resolució 742/2024, de 6 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 537/2024

Administració reclamada: Ajuntament d'Ullà

Informació reclamada: Actes de la Junta de Govern.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Atès l'informe de l'Ajuntament, aquesta Comissió constata la voluntat fefaent de l'Ajuntament de lliurar la informació tant bon punt aquesta estigui disponible, per tant, aquest fet provoca la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, sense que sigui necessari fer cap pronunciament sobre l'objecte i l'abast del dret d'accés de la persona electa reclamant.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Actes de la Junta de Govern. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El dia 11 d'abril de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 537/2024 presentada per una persona electa contra l'Ajuntament d'Ullà en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 22 de febrer de 2024 la persona electa reclamant sol·licita a l'Ajuntament d'Ullà les actes de la Junta de Govern.
3. La Reclamació presentada el dia 11 d'abril de 2024 indica que l'Ajuntament no ha facilitat la informació demanada i no ha resolt la sol·licitud d'accés a la informació pública.
4. El 19 d'abril de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 19 d'abril la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Ullà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



6. En data 9 de maig la GAIP rep l'informe següent de l'Ajuntament: "Al grup municipal MOU se li tramet cada vegada que hi ha una convocatòria d'una Junta de regidors, el contingut de l'ordre del dia, fet pel qual coneixen perfectament quins temes es debatran i decidiran en cada junta. Si no fos així, efectivament la reclamació que ha efectuat aquell grup municipal també inclouria aquest fet. Adjuntem a títol d'exemple, aportem diverses convocatòries, les quals es duen a terme a través del gestor d'expedients que la Diputació de Girona posa a favor de l'Ajuntament. Les actes de la Junta de regidors, tal i com es va fixar e els plens del cartipàs i organització municipal, les ha de redactar un dels regidors/es participants. Aquestes actes han s'estan redactant i no s'ha tingut temps d'acabar-les totes, donat l'alt volum de feina que té la Corporació, en especial pels regidores i regidores a l'equip de govern, i es té previsió de pujar-les al gestor i fer-les arribar a tots els membres de la Corporació. El motiu és que només n'hi ha algunes de redactades, pendents de revisar i algunes pendents de redacció. No existeix cap intenció de no fer-les públiques o de remetre-les, sinó simplement que no s'ha tingut temps de redactar-les. Un cop fetes, estaran al gestor d'expedients i es remetran i publicaran en els termes que la Llei exposa".
7. En data 31 de maig de 2024 es trasllada aquest informe rebut de l'Ajuntament a la persona reclamant per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que



estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Atès l'informe de l'Ajuntament, aquesta Comissió constata la voluntat fefaent de l'Ajuntament de lliurar la informació tant bon punt aquesta estigui disponible, per tant, aquest fet provoca la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, sense que sigui necessari fer cap pronunciament sobre l'objecte i l'abast del dret d'accés de la persona electa reclamant.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de juny de 2024, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 537/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.