

## **Resolució 747/2020, de 3 de desembre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 729/2020<sup>1</sup>

**Administració reclamada:** Departament de Treball, Afers Socials i Famílies

**Informació reclamada:** Raons d'un canvi organitzatiu a la recepció de denúncies de barreres arquitectòniques.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** Tenint en compte que l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, és procedent inadmetre la Reclamació, ja que s'ha posat de manifest que el seu objecte (la falta de resposta expressa de l'Administració) no existeix i la persona reclamant no qüestiona la resolució expressa sobre la seva sol·licitud d'informació pública dictada pel DTASF, que li va ser notificada dins dels terminis legals i en el format (correu postal) requerit.

**Paraules clau:** Generalitat. Organització interna. Barreres arquitectòniques. Persones amb disminució. Reclamació contra estimació. Abús de dret. Informació pública. Resolució expressa.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 4 de novembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 729/2020, presentada contra el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (DTASF) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 d'octubre de 2020 la persona reclamant presenta una sol·licitud al registre del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, dirigida al DTASF, que demana de conèixer les raons del canvi operat a la recepció de denúncies en matèria de barreres arquitectòniques, qui l'ha autoritzat i si se n'ha informat el Conseller.
3. El 19 d'octubre de 2020 el DTASF notifica postalment (dies abans ho va fer també electrònicament) a la persona reclamant la resolució d'inadmissió de la sol·licitud anterior sobre la base de l'article 29.2 LTAIPBG, perquè no sol·licita informació pública sinó una

---

<sup>1</sup> La versió original d'aquesta resolució redactada pel ponent s'ha escrit en castellà.

interpretació jurídica. La resolució també posa de manifest que la informació sobre els canvis operats en el procediment de denúncies en matèria de barreres arquitectòniques ja hauria estat facilitada anteriorment a la persona reclamant.

4. La Reclamació presentada el 4 de novembre de 2020 assenyala que la persona reclamant no hauria rebut resposta a l'anterior sol·licitud i motiva la seva presentació en l'objectiu de "conèixer el tema".
5. El 5 de novembre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 9 de novembre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació al DTASF i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 24 de novembre de 2020 la GAIP rep l'informe i la còpia de l'expedient requerits al DTASF, que acrediten la notificació de la resolució indicada per l'antecedent 3. En conseqüència, qualifica la Reclamació com a abusiva i demana la seva inadmissió.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Inadmissibilitat de la Reclamació**

D'acord amb els antecedents, aquesta Reclamació ha estat presentada contra la manca de resposta expressa del DTASF a la sol·licitud d'informació pública presentada per la persona reclamant el 2 d'octubre de 2020, quan en realitat aquesta sol·licitud d'informació pública va ser



objecte de resolució expressa del Departament, notificada a la persona reclamant dies abans de la presentació de la Reclamació.

En aquestes circumstàncies, i tenint en compte que l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, és procedent inadmetre la Reclamació, ja que s'ha posat de manifest que el seu objecte (la manca de resposta expressa de l'Administració) no existeix i la persona reclamant no qüestiona la resolució expressa sobre la seva sol·licitud d'informació pública dictada pel DTASF, que li va ser notificada dins dels terminis legals i en el format (correu postal) requerit.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de desembre de 2020, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 729/2020 per manca d'objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.