

Resolució 747/2022, de 2 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 688/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Lloret de Mar

Informació reclamada: Informació relativa a una escola de caiacs

Sentit de la resolució: Desistiment

Resum: L'antecedent 6 posa de manifest que la GAIP ha requerit a la persona reclamant que esmeni la documentació inicialment aportada atès que no queda clar l'objecte a l'aportar diverses peticions i que no totes elles tenen per objecte l'accés a informació pública. En aquest cas la persona reclamant no ha aportat la documentació requerida en el termini de 10 dies atorgat de conformitat amb l'article 68 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Paraules clau: Ajuntaments. Esports. Esmena. Desistiment.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 25 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 688/2022, presentada contra l'Ajuntament de Lloret de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada als antecedents següents. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de març de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Lloret de Mar l'anàlisi de l'expedient administratiu que la guanyadora de l'autorització d'explotació del servei EN-05 corresponent a l'escola de Caiac i elements sense motor a la platja de Fenals.
3. El 22 d'abril de 2022 la persona reclamant presenta un recurs de reposició.
4. Del 12 de maig al 20 de juny la persona reclamant presenta una sèrie d'instàncies a l'Ajuntament de Lloret de Mar sol·licitant les autoritzacions preceptives o les titulacions del personal que exerceix de guia. També es sol·licita documentació per confirmar una sèrie d'"irregularitats" detectades.
5. La Reclamació presentada el 25 de juliol de 2022 indica com a informació sol·licitada objecte de la Reclamació la següent: "sol·licitud de contestar a les instàncies i la seva



documentació adjunta, presentades a l'Ajuntament de Lloret de Mar, referents a la concessió EN-05 (escola de caiac de Fenals)". La Reclamació indica que l'Ajuntament no hauria contestat les sol·licituds.

6. El 28 de juliol de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant el requeriment d'esmena de la Reclamació, als efectes d'aclarir l'objecte de la Reclamació ja que aporta diverses peticions i no totes elles tenen per objecte l'accés a informació pública. "Concretament us demanem que presenteu un formulari per a cada instància per la que vulgueu reclamar, és a dir, que presenteu tantes reclamacions com sol·licituds d'accés a la informació pública tingueu la voluntat de reclamar. Així mateix, cal que tingueu en compte que d'acord amb l'article 2.b de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern informació pública *és la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altes subjectes obligats*, i la Comissió només té competències per sol·licituds d'informació que no han estat ateses". I el requeriment de la GAIP afegeix: "D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació". Un cop vençut el termini donat, no consta resposta a aquest requeriment.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Desistiment

L'antecedent 6 posa de manifest que la GAIP ha requerit a la persona reclamant que esmeni la documentació inicialment aportada atès que no queda clar l'objecte a l'aportar diverses peticions i que no totes elles tenen per objecte l'accés a informació pública.



En aquest cas la persona reclamant no ha aportat la documentació requerida en el termini de 10 dies atorgat de conformitat amb l'article 68 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A la vista de les anteriors consideracions, és procedent finalitzar la Reclamació 688/2022 per desistiment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de setembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 688/2022 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.