

Resolució 748/2023, de 31 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 481/2023

Administració reclamada: Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Informació sobre l'expedient escolar d'un fill.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

Resum: La persona reclamant no demana l'accés a la normativa que regula com s'han definir els suports que precisa el seu fill en el procés d'escolarització, cosa que sí entraria dins l'objecte del dret d'accés a la informació pública, així com tampoc demana els eventuais informes o resolucions on consti aquesta informació, informes o resolucions que si existissin ja haurien estat posats al seu abast en el marc d'aquest procediment. La persona reclamant està sol·licitant davant de la GAIP i en seu de reclamació quelcom més, com és que se l'orienti sobre l'aplicació d'aquesta normativa al cas concret del seu fill. Això implica que, per a satisfer el dret de la persona sol·licitant, l'òrgan competent hagi de realitzar unes valoracions fàctiques i jurídiques que no encaixen amb la finalitat per a la qual el nostre ordenament jurídic ha reconegut el dret d'accés a la informació pública. Així doncs i com és palès, aquesta pretensió - legítima i que caldria atendre en un altre marc procedimental- supera l'abast del dret d'accés a la informació pública, si els arguments, explicacions i motivacions que es demanen no estaven redactats en poder del Departament en el moment de la presentació de la sol·licitud.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya, interessat, sense límits, educació, inadmissió, pèrdua d'objecte, estimació parcial.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 18 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 481/2023, presentada per una persona interessada contra el Departament d'Educació en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 06 de març de 2023 la persona reclamant va presentar una sol·licitud amb codi de tràmit 7FXD48NLK i número de registre 9015-521334/2023, en la que adjunta el corresponent escrit on demanava la informació següent: "En relació al curs 2021-2022: - Els informes i les actes de seguiment dictats per l'Inspector del Departament d'Educació als efectes d'acreditar que l'Institut de Terrassa va complir els requeriments efectuats en relació a l'aplicació dels recursos SIEI al XXX. - Els informes previs que han servit de base per elaborar el PI del XXXX. - La motivació i l'aplicació del principi de proporcionalitat al PI als



efectes d'acreditar que les mesures adoptades són les més adequades perquè el XXX assoleixi les competències corresponents al seu itinerari formatiu. - Que confirmi quin és el motiu que justifica que un alumne amb necessitats educatives especials sigui exclòs de la classe en determinades matèries com ha succeït en el cas del XXX - Que justifiqui quins són els continguts que realitzava el XXX a les matèries de català, castellà, matemàtiques i, en especial a la matèria d'anglès. En relació al curs 2022-2023: - Que l'Inspector confirmi si ha fet el seguiment de l'aplicació del SIEI per part de l'Institut als efectes de verificar que s'han adaptant els continguts de les matèries en funció de les necessitats específiques del XXX - Els informes previs que han servit de base per elaborar el PI del XXX; - La motivació i l'aplicació del principi de proporcionalitat al PI als efectes d'acreditar que les mesures adoptades són les més adequades perquè el XXX assoleixi les competències corresponents al seu itinerari formatiu; - Que es justifiquin quins són els continguts i els suports de les matèries que cursa actualment el XXX en funció de les seves necessitats educatives especials

3. La Reclamació presentada el 18 de maig de 2023 indica que l'administració no ha facilitat la informació sol·licitada.
4. El 28 de juny de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 27 de juny de 2023 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 24 de juliol de 2023 la GAIP rep l'informe i l'expedient esmentats a l'antecedent anterior.
7. El 28 de juliol de 2023 la persona reclamant accepta la notificació per mitjà de la qual la GAIP li remet l'informe i l'expedient que ens ha fet a mans el Departament d'Educació.
8. En data 1 d'agost de 2023 la GAIP rep per correu electrònic les al·legacions de la persona reclamant on s'explicita a banda d'altres consideracions que li manca el següent: "-Els informes i les actes de seguiment dictats per l'Inspector del Departament d'Educació als efectes d'acreditar que l'Institut de Terrassa va complir els requeriments efectuats en relació a l'aplicació dels recursos SIEI al XXX. -La motivació i l'aplicació del principi de



proporcionalitat al PI als efectes d'acreditar que les mesures adoptades són les més adequades perquè el XXX assoleixi les competències corresponents al seu itinerari formatiu. - Que confirmi quin és el motiu que justifica que un alumne amb necessitats educatives especials sigui exclòs de la classe en determinades matèries com ha succeït en el cas del XXX. -Que justifiqui quins són els continguts que realitzava el XXX a les matèries de català, castellà, matemàtiques i, en especial a la matèria d'anglès; 2n En relació al curs 2002-2023 no rebut la informació sol·licitada següent: -Que l'Inspector confirmi si ha fet el seguiment de l'aplicació del SIEI per part de l'Institut als efectes de verificar que s'han adaptant els continguts de les matèries en funció de les necessitats específiques del XXXX -La motivació i l'aplicació del principi de proporcionalitat al PI als efectes d'acreditar que les mesures adoptades són les més adequades perquè el XXX assoleixi les competències corresponents al seu itinerari formatiu -Que es justifiquin quins són els continguts i els suports de les matèries que cursa actualment el XXX en funció de les seves necessitats educatives especials”.

9. En data 1 d'agost de 2023 la GAIP remet al Departament d'Educació les al·legacions formulades per la persona reclamant.
10. En data 8 d'agost de 2023 la GAIP rep del Departament d'Educació la resposta a les al·legacions formulades per la persona reclamant: “En l'informe de posicionament del Departament d'Educació en relació amb la reclamació 481/2023 que es basa en l'informe emès per la Inspecció d'Educació dels Serveis Territorials al Vallès Occidental de data 17/07/2023, i que s'adjuntava en l'expedient (pàgines 16 a 23), es fa constar que s'ha donat accés a la totalitat de la informació disponible a la família, tant amb anterioritat a la present reclamació com amb la documentació que s'enviava adjunta. Així, la informació sol·licitada ja ha estat lliurada o s'ha fet constar que no està disponible, tal com es justifica tot seguit:

En relació amb el curs 2021-2022: Els informes i les actes de seguiment dictats per l'Inspector del Departament d'Educació als efectes d'acreditar que l'Institut de Terrassa va complir els requeriments efectuats en relació a l'aplicació dels recursos SIEI al XX. Tal com consta en l'informe de la Inspecció d'Educació de data 17/07/2023, la inspecció d'educació emet informes a instàncies de l'administració educativa o d'ofici. Els informes d'ofici s'emeten en circumstàncies que ho requereixin i es considera que aquest no és el cas del seguiment realitzat per l'inspector de l'escolarització amb suport SIEI de l'alumne XXX a l'Institut de Terrassa. Així doncs, d'acord amb les indicacions que fa constar la Inspecció en el seu informe, no s'han realitzat aquest tipus d'informes ni actes sol·licitats.

En relació amb les actes que s'han aixecat en les diferents reunions, la inspecció afirma en el seu informe que totes han estat trameses a la família per tal que les poguessin signar si així ho consideraven, fet que no s'ha produït en cap ocasió. La motivació i l'aplicació del



principi de proporcionalitat al PI als efectes d'acreditar que les mesures adoptades són les més adequades perquè el XX assoleixi les competències corresponents al seu itinerari formatiu. Tal com consta en l'informe de la Inspecció de data 17/07/2023, el Pla Individualitzat del fill de la persona reclamant es va fer d'acord amb l'informe de reconeixement de necessitats educatives especials que emet l'EAP i que també es va lliurar a la família. En aquest informe de l'EAP es recullen les necessitats del fill de la persona reclamant i les orientacions per a les adaptacions que s'hagin de realitzar al centre per a la seva escolarització. Aquest és el document base per a la CAEI a l'hora d'establir les mesures i suports que ha de rebre el fill de la persona reclamant en la seva escolarització per tal d'aconseguir el major grau d'assoliment de les competències, habilitats i sabers recollits al currículum de la bàsica (suport SIEI + PI). Que confirmi quin és el motiu que justifica que un alumne amb necessitats educatives especials sigui exclòs de la classe en determinades matèries com ha succeït en el cas del XXXX.

La Inspecció exposa en l'informe de data 17/07/2023, que no existeix cap document relacionat, atès que en cap cas s'ha exclòs de la classe al fill de la persona reclamant o cap altre alumne de suport SIEI. En els informe de la Inspecció d'Educació de data 25/07/2022 (Pàgina 24 a 36 del document del document "Expedient GAIP 481" enviat) i de data 5/08/2022 (pàgina 37 a 64 del document "Expedient GAIP 481") consten les diferents reunions que es van realitzar amb la família on es va informar de les necessitats del seu fill i els motius pels quals sortia tres hores a la setmana de l'aula ordinària per a treballar determinades habilitats socials i d'organització.

Com es va informar a la família i consta en els informes de la Inspecció, l'alumnat de suport SIEI sortia de l'aula ordinària unes determinades hores per a la realització d'un projecte, anomenat Cantina, en el qual aquests alumnes treballaven determinades habilitats socials, de relació i organitzatives de forma més individualitzada. Aquest projecte i la participació dels nois i noies es fa sempre amb l'aprovació i supervisió dels professionals interns i externs del centre i amb l'aprovació de la CAEI.

Que justifiqui quins són els continguts que realitzava el XXX a les matèries de català, castellà, matemàtiques i, en especial a la matèria d'anglès. Tota la informació ja s'ha lliurat a la família en les diverses reunions que s'han realitzat. En la documentació adjunta de l'expedient, s'inclou l'acta de la reunió amb la família en la qual queda constància de la informació tramesa pels diferents docents d'aquestes matèries a la família i el Pla Individualitzat del fill de la persona reclamant, on hi consta les adaptacions metodològiques i/o de criteris d'avaluació de cada una d'aquestes matèries. De la mateixa manera, en els diferents informes de la Inspecció ja lliurats consta tota la informació.



En relació al curs 2002-2023: Que l'Inspector confirmi si ha fet el seguiment de l'aplicació del SIEI per part de l'Institut als efectes de verificar que s'han adaptant els continguts de les matèries en funció de les necessitats específiques del XXX. Tal com la Inspecció d'Educació fa constar en el seu informe de data 17/07/2023, no hi ha un document específic, però en queda constància als informes elaborats per l'inspector i que s'han lliurat amb la present reclamació La motivació i l'aplicació del principi de proporcionalitat al PI als efectes d'acreditar que les mesures adoptades són les més adequades perquè el XXX assoleixi les competències corresponents al seu itinerari formatiu. La informació consta en l'informe de la Inspecció de data 17/07/2023. Com s'ha exposat anteriorment, el Pla Individualitzat del fill de la persona reclamant es va fer d'acord amb l'informe de reconeixement de necessitats educatives especials que emet l'EAP i que també es va lliurar a la família. En aquest informe de es recullen les necessitats de l'alumne i les orientacions per a les adaptacions que s'hagin de realitzar al centre per a la seva escolarització. Aquest és el document base per a la CAEI a l'hora d'establir les mesures i suports que ha de rebre el fill de la persona reclamant en la seva escolarització per tal d'aconseguir el major grau d'assoliment de les competències, habilitats i sabers recollits al currículum de la bàsica (suport SIEI + PI).

Que es justifiquin quins són els continguts i els suports de les matèries que cursa actualment el XXX en funció de les seves necessitats educatives especials. Al Pla individualitzat (PI), que ja es va lliurar a la família i que també consta en els documents que formen part de l'expedient, consten els continguts i les adaptacions metodològiques i/o de criteris d'avaluació de cada una d'aquestes matèries.”

11. En data 11 d'agost de 2023, la GAIP remet aquesta resposta del Departament d'Educació a la persona reclamant, per al seu coneixement.
12. El 14 d'agost la persona reclamant accedeix a la notificació electrònica cursada en data 11 d'agost. A data d'aquesta resolució, la persona reclamant no s'ha tornat a posar en contacte amb aquesta comissió.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser



objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la



informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant tota la informació disponible que ha estat sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, cal concloure que aquest fet suposa atendre i donar resposta de forma extemporània a la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació. Això comporta la pèrdua de l'objecte de la Reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 d'agost de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 481/2023, sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 481/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.