

Resolució 750/2020, de 10 de desembre

Número d'expedient de la reclamació: 51/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

Informació reclamada: Expedient municipal d'una treballadora.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha acreditat haver lliurat a la persona reclamant la informació en el marc d'aquest procediment, i el sindicat reclamant ha comunicat a aquesta Comissió la seva conformitat amb la documentació rebuda. Aquests fets suposen la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Secció sindical. Personal. Reclamació contra silenci. Mediació sense acord. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 20 de gener de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 51/2020, presentada per la Secció Sindical de la Intersindical-CSC contra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb la petició indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de novembre de 2019 la persona reclamant, en nom de la Secció Sindical de la Intersindical-CSC, va presentar una instància a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú mitjançant la qual demana: "accés a l'expedient de la treballadora municipal XXX".
3. En data 22 de gener de 2020 la Comissió requereix a la persona reclamant que esmeni la documentació aportada per tal que acrediti la representació d'acord amb la qual al·lega actuar, sota l'avertiment que si d'acord amb l'article 68 de la Llei 29/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques no s'esmenen les mancances en un termini de 10 dies, s'entendrà que desisteix de la reclamació.



4. El 28 de gener de 2020 la persona reclamant aporta a la GAIP l'acta de l'assemblea d'elecció de càrrecs de la Secció Sindical de la Intersindical-CSC, així com el Registre de la Secció Sindical a l'OPRA.
5. El 31 de gener de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la Secció sindical reclamant.
6. El dia 11 de març de 2020, ateses les circumstàncies al·legades per l'Ajuntament relacionades amb la gestió de la crisi sanitària ocasionada per la Covid-19 i la suspensió dels terminis per a la tramitació dels procediments administratius, la Comissió ajorna la data de la celebració de la mediació i ho comunica a les parts.
7. El dia 12 de juny de 2020 el sindicat reclamant fa les consideracions següents respecte de la finalitat de l'accés a la informació objecte d'aquesta reclamació: "Poso en el vostre coneixement que venen motivades per la manca de resposta de la Direcció de Recursos Humans en relació a les següents qüestions: (Reclamació 51/2020): Al Servei de Gestió Tributària s'ha requalificat tota la plantilla que abans era C1/17 a C1/19 menys la Sra. XX. Atès que la resta de treballadors requalificats realitzen la mateixa feina que la Sra. XX volem conèixer les raons per no aplicar el mateix sou a aquest col·lectiu de treballadores que fan la mateixa feina. El Servei de Recursos Humans va informar que la requalificació del personal de Gestió Tributària s'havia fet d'acord amb un informe del cap de servei, cosa que va motivar demanar de conèixer el contingut d'aquest informe. Atès que no se'ns ha facilitat aquest informe, demanem accés a l'expedient de la Sra. XX. Alternativament, si no és possible accedir a l'expedient personal de la Sra. XX, demanem conèixer els motius i la justificació de la requalificació de la resta de treballadors del servei."
8. El 15 de juny de 2020 des de la GAIP s'informa al sindicat reclamant que cal que s'aportin els poders de les persones que participaran a la mediació, si no s'han posat a disposició de la Comissió.
9. El 15 de juny de 2020 la GAIP requereix a l'Ajuntament que li faciliti les dades de contacte, preferiblement electrònic, de la persona afectada per l'objecte de la Reclamació 51/2020.
10. El 16 de juny de 2020 la part reclamant dona resposta a la petició de la GAIP del 15 de juny de 2020 relativa a l'acreditació de la representació.



11. El 2 de juliol de 2020 la Comissió reitera la comunicació del 15 de juny de 2020 adreçada a l'Ajuntament, atesa la importància de rebre la informació sobre la tercera persona afectada per tal de poder continuar amb la tramitació del procediment amb mediació.
12. El 15 de juliol de 2020, la GAIP adreça un correu electrònic a la persona reclamant informant-la que si en una setmana des de l'Ajuntament no es comunica a la Comissió la informació demanada, i davant la impossibilitat de celebrar la mediació, el Ple de la GAIP serà qui haurà de finalitzar els procediments de reclamació, mitjançant resolució.
13. En la mateixa data, des de l'Ajuntament s'adreça un correu electrònic a la Comissió demanant que es tornin a trametre a l'Ajuntament les reclamacions sobre les quals es precisa la informació atès que a l'escrit del 15 de juny de 2020 la GAIP hauria fet referència a codificacions internes que no es correspondrien amb les municipals.
14. El 17 de juliol de 2020 des de la GAIP es tramet novament les Reclamacions 51/2020 a 58/2020 als representants de l'Ajuntament, per tal que donin resposta als requeriments de la Comissió, de data 15 de juny i 2 de juliol, mitjançant els quals es requeria l'Ajuntament a comunicar les dades de contacte, preferiblement electrònic, així com un telèfon mòbil o correu electrònic de les terceres persones afectades per l'accés reclamat.
15. El 20 de juliol de 2020 la Comissió informa al representant de l'Ajuntament que ja s'haurien notificat novament, via EACAT, les reclamacions i se li comunica la necessitat de rebre la informació demanada al més aviat possible, tenint en compte que les reclamacions van entrar a la GAIP al gener, per tal de poder practicar el tràmit de trasllat a les persones afectades.
16. El 22 de juliol de 2020 des de l'Ajuntament es comunica a la Comissió les dades de contacte de les terceres persones afectades per l'accés que es reclama a l'expedient 51/2020.
17. El 24 de juliol de 2020 la GAIP requereix l'Ajuntament per tal que li comuniqui el número de DNI de la persona afectada per la present reclamació.
18. El dia 27 de juliol de 2020 la Comissió adreça un correu electrònic als representants de l'Ajuntament i els hi demana que donin resposta el més aviat possible a la comunicació indicada a l'antecedent 17è.
19. El 4 d'agost de 2020 la part reclamant s'adreça a la GAIP per tal de saber si el procediment de mediació ha decaigut per la impossibilitat de celebrar la sessió.
20. El dia 5 d'agost de 2020 des de la GAIP s'informa a la persona reclamant que la mediació continua pendent de convocatòria.



21. El dia 7 d'agost de 2020 la persona reclamant comunica a la Comissió que manté la seva voluntat d'arribar a una finalització dels procediments negociada, mitjançant el procediment de mediació.
22. El 16 de setembre de 2020 des de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú s'informa a la GAIP de noves dades per tal de poder dur a terme el trasllat a de la Reclamació a la tercera persona afectada.
23. El 18 de setembre de 2020 la Comissió trasllada la Reclamació 51/2020 a la tercera persona afectada per l'accés que es reclama, i li dona un termini de 10 dies per a presentar al·legacions. Transcorregut el termini dels 10 dies, no es reben al·legacions de la tercera persona afectada.
24. El 12 de novembre de 2020 es celebra la primera sessió de mediació de la Reclamació 51/2020, que finalitza sense acord entre les parts sobre l'accés, que l'Ajuntament condiona de forma expressa a que el sindicat obtingui el consentiment de la persona afectada.
25. El 16 de novembre de 2020 té entrada a la GAIP un correu electrònic de la tercera persona afectada per l'accés que es reclama mitjançant el qual, en termes literals, autoritza "de forma expressa al Sindicat Intersindical a l'accés al seu expedient en tot allò que sigui rellevant per a la reclamació del plus de superior categoria sol·licitat, així com tot el que faci referència a la valoració del meu lloc de treball", i demana a la Comissió que se li faci arribar l'acta de la mediació celebrada el dia 12 de novembre de 2020.
26. En data 25 de novembre de 2020 la GAIP informa a la persona reclamant que la Comissió hauria rebut un correu electrònic de la tercera persona afectada mitjançant el qual consent l'accés del sindicat a una part del seu expedient i atès que l'objecte de la reclamació és accedir a la totalitat de l'expedient de la treballadora municipal, el requereix que confirmi, en un termini de cinc dies hàbils, si estaria d'acord amb limitar l'objecte de la reclamació a la part de l'expedient consentit.
27. En data 26 de novembre de 2020 la Comissió rep un correu electrònic del sindicat reclamant manifestant la seva conformitat amb limitar l'objecte de la reclamació a la part de l'expedient consentit per la persona afectada.
28. El 27 de novembre de 2020 la GAIP comunica a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú el consentiment de la tercera persona afectada per l'accés reclamat, i el requereix que confirmi el lliurament de la informació objecte de la present reclamació, per tal de poder finalitzar el procediment.



29. En la mateixa data, la Comissió fa arribar a la tercera persona afectada per l'accés que es reclama, l'acta de la sessió de mediació celebrada el 12 de novembre de 2020, donant resposta a la seva petició del dia 16 de novembre de 2020.
30. El dia 1 de desembre de 2020, la persona reclamant comunica a la GAIP el següent: "com que l'expedient 51/2020 era relatiu tan sols a aquest cas, i la documentació ens ha estat lliurada, el donem per resolt".
31. En la mateixa data, des de l'Ajuntament s'informa a la Comissió que ja s'hauria lliurat la informació objecte de la present Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a un subjecte obligat per l'LTAIPBG (article 3.1).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com el "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes



expressament establertes per les lleis". Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"

2. Manca d'acord en el procediment de mediació

De conformitat amb el que disposa l'article 42.6 LTAIPBG i l'apartat 15.d del Manual de mediació de la GAIP, en no assolir-se acord en procediment de mediació, és procedent continuar la tramitació de la reclamació fins a la Resolució de la Comissió sobre el fons de la qüestió.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha acreditat haver lliurat a la persona reclamant la informació en el marc d'aquest procediment, i el sindicat reclamant ha comunicat a aquesta Comissió la seva conformitat amb la documentació rebuda. Aquests fets suposen la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de desembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 51/2020, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.