

Resolució 750/2021, de 13 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 608/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Cerdanyola del Vallès

Informació reclamada: Un expedient de canvi de torn de tres agents de la policia local.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: S'ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Expedient. Reclamació contra silenci. Mediació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 5 de juliol de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 608/2021, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de maig de 2021 la persona reclamant fa constar la representació sindical que ostenta i formula les consideracions següents: "Com a membres de la Junta de Personal, al mes de març vam veure la notificació de la resolució de l'expedient amb codi 284/2021/0000005, on es feia un canvi d'horari a torn partit a 3 agents de la policia local. Que com a representants legals de la plantilla, tenim dret a conèixer la informació en base a la qual es motiva qualsevol resolució relacionada amb temes de personal. Que segons l'article 18 de la Llei 19/2014 de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, les persones tenen el dret a accedir a la informació pública, i l'exercici d'aquest dret no està condicionat a la concurrència d'un interès personal, no queda subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma. L'article 20 de la mateixa llei parla de què aquest dret d'accés es garanteix a totes les persones, així que s'hauria de garantir el principi d'universalitat". En base a les anteriors consideracions, demana la informació següent: "el contingut de l'expedient amb codi 284/2021/0000005, on es fa el canvi de torn a 3 agents de la policia local, amb especial importància de l'informe de l'inspector en cap que



justifica i motiva aquest canvi. Si algun d'aquests documents conté algun tipus de dada personal, per evitar qualsevol incompatibilitat amb la llei de protecció de dades, demano que aquestes dades es facilitin de forma dissociada”.

3. La Reclamació presentada el 5 de juliol de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior i que la secció sindical reclamant necessita la informació sol·licitada per comprovar que no hi ha tracte favorable per a determinats agents.
4. El 6 de juliol de 2021 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes d'acreditar la representació en la que afirma actuar. L'11 de juliol de 2021 la persona reclamant repara l'esmena.
5. El 12 de juliol de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 de juliol de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 21 de juliol de 2021 des de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès s'adrecen a la GAIP i informem del següent: “Des de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès estem tramitant la resolució relativa a la petició del [...] sobre l'accés a l'informe de l'inspector en cap de la Policia Local que va motivar el canvi de torn de tres agents. Fem aquesta comunicació per tal d'informar a la GAIP que farem entrega de l'esmentat informe el més aviat possible, atès que es troba en tràmit de supervisió i signatura per l'òrgan competent (...). Fem aquesta comunicació als efectes legals oportuns, sense perjudici que de conformitat amb el Reglament de la GAIP se'ns convoqui a la sessió de mediació, tot i que esperem haver lliurat l'esmentada documentació amb anterioritat a la sessió, fet que comunicarem per tal de deixar la sessió sense efecte”.
8. El 22 de juliol de 2021 l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès informa a la GAIP de les persones que el representaran a la sessió de mediació alhora que posa de manifest que breument resoldran sobre l'accés reclamat.
9. El 3 d'agost de 2021 la persona reclamant s'adreça a la Comissió per comunicar que l'Ajuntament li ha facilitat la informació reclamada.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat



de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que s'ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'agost de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 608/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.