

## **Resolució 750/2022, de 2 de setembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 721/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de la Coma i la Pedra.

**Informació reclamada:** Actuacions fetes per un arquitecte determinat.

**Sentit de la resolució:** Desestimació.

**Resum:** les circumstàncies justificarien amb tota probabilitat inadmetre la sol·licitud d'informació per la concurrència de la necessitat d'una tasca complexa d'elaboració. Tanmateix, l'Ajuntament va dur a terme una recerca limitada de la informació sol·licitada i va informar a la persona reclamant que no constaven al registre municipal entrades de documents procedents del professional indicat a la sol·licitud, al temps que posava de manifest la impossibilitat de recercar la informació sol·licitada a la resta d'arxius i expedients municipals "de forma immediata", sense excloure, per tant, fer-ho en un termini més llarg. Per tant, l'Ajuntament no s'empara en la possibilitat legal d'inadmetre la sol·licitud d'informació i, lluny d'això, fa una primera recerca de la informació sol·licitada i no exclou la possibilitat d'aprofundir-hi en la mida que ho permeti la disponibilitat dels seus recursos. Aquesta resposta municipal, donada dins del termini legal per resoldre, si bé no satisfà les pretensions legítimes de la persona reclamant i és perfectament millorable en els aspectes formals, no es pot qualificar de contrària al dret d'accés a la informació pública, motiu pel qual és procedent desestimar la Reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Actuacions fetes per un professional determinat. Reclamació contra lliurament parcial. Inadmissibilitat de la sol·licitud. Tasca complexa d'elaboració.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 9 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 721/2022, presentada contra l'Ajuntament de la Coma i la Pedra, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de juliol de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de la Pedra i la Coma la "relació de llicències sol·licitades per xxxx amb DNI de xxxx642K, o projectes per a sol·licitar llicència que ell hagi redactat. Quants i quins estudis, memòries, projectes o avantprojectes municipals ha redactat o ha col·laborat a partir del 2009 amb l'Ajuntament de La Coma i La Pedra".



3. El 5 d'agost de 2022 l'Ajuntament contesta el següent a la persona reclamant: "En relació a la seva instància li comunico que la situació de l'ens que presideixo comporta que no es pugui subministrar de forma immediata la documentació atès que obstruïria el normal funcionament d'aquesta administració, causant greus perjudicis al seu funcionament i administrats.  
L'Ajuntament de la Coma i la Pedra no té suficients mitjans materials i personals que dur a terme l'actuació que sol·licita, atès que no disposa de l'arxiu informatitzat. Malgrat això hem pogut constatar que al registre d'entrada de l'Ajuntament de 2009 en endavant, el Sr. xxxx no té cap registre d'entrada".
4. La Reclamació presentada el 9 d'agost de 2022 reitera la sol·licitud i considera que l'Ajuntament li denega una informació que és pública.
5. El 17 d'agost de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de la Coma i la Pedra i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 18 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 29 d'agost de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que indica el següent: "En relació a la Reclamació 721/2022 presentada davant la seva Comissió el dia 9 d'agost de 2022, li comunico que: Primer.-L'expedient al complet es compon de la instància presentada per la Sra. xxx i la resposta donada. Segon.- La identificació de la tercera persona que resulti afectada per la informació es el Sr. xxxx amb DNI: xxxx642K, del qual només es disposen el nom i el DNI, facilitats per la Sra. xxx". L'informe també posa de manifest que la secretària només presta serveis en aquest municipi els divendres.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació



Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Valoració del dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada**

La informació demanada en aquest procediment és la relació de llicències sol·licitades per un professional identificat pel seu nom i DNI o de projectes per sol·licitar llicència que ell hagi redactat, quants i quins estudis, memòries, projectes o avantprojectes municipals ha redactat o ha col·laborat a partir del 2009 amb l'Ajuntament de La Coma i La Pedra. En la mesura que aquesta informació estigui en poder de l'Ajuntament, és pública i, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en justifiquin la denegació.

Segons l'article 29.1.b LTAIPBG, són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació pública "si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració". L'article 66 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública, desenvolupa aquest precepte en els termes següents: "1. Als efectes del que preveu la lletra b) de l'article 29.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, han de ser inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en les quals concorri, entre d'altres, alguna de les circumstàncies següents: a) Quan l'obtenció, l'extracció o la disposició de la informació sol·licitada impliqui una càrrega de treball inassumible o desproporcionada pel fet que la informació procedeix de diferents expedients, fonts d'informació, bases de dades o arxius, o es conté en un gran volum d'informació i no pugui ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles. b) Quan l'elaboració de la informació requereixi una tasca d'anàlisi o d'interpretació que tingui una complexitat objectivable i desproporcionada i no pugui ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles. 2. Les administracions públiques han de motivar l'apreciació de qualsevol d'aquestes circumstàncies mitjançant, entre d'altres, una declaració dels recursos humans i materials necessaris per a l'obtenció i elaboració de la informació, i una ponderació d'aquests recursos amb els disponibles a l'òrgan competent per resoldre".

L'Ajuntament de la Coma i la Pedra no invoca explícitament la causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació pública de la necessitat d'una tasca complexa d'elaboració, però les circumstàncies que assenyalava per justificar la impossibilitat de facilitar la informació sol·licitada "de forma immediata" són sens dubte indiciàries de la concurrència d'aquesta causa d'inadmissibilitat. Efectivament, al no tenir l'arxiu informatitzat, la tasca per esbrinar si la persona indicada a la sol·licitud ha participat en l'ampli ventall d'informes, estudis, projectes, llicències o altres col·laboracions assenyalats per la persona reclamant segurament requeriria la necessitat d'analitzar tots els expedients urbanístics, obres, activitats i similars tramitats per l'Ajuntament al llarg de dotze o tretze anys (a partir de 2009), cosa que amb tota probabilitat implicaria una càrrega de treball inassumible o desproporcionada pel fet d'haver de recercar la informació sol·licitada de diversos expedients i fonts, sense el suport de mitjans informàtics i, a més, tenir que



fer-ho un Ajuntament amb recursos humans molt limitats, tal com posa de manifest la resposta municipal a la sol·licitud d'informació.

Aquestes circumstàncies justificarien amb tota probabilitat inadmetre la sol·licitud d'informació per la concurrència de la necessitat d'una tasca complexa d'elaboració. Tanmateix, l'Ajuntament va dur a terme una recerca limitada de la informació sol·licitada i va informar a la persona reclamant que no constaven al registre municipal entrades de documents procedents del professional indicat a la sol·licitud, al temps que posava de manifest la impossibilitat de recercar la informació sol·licitada a la resta d'arxius i expedients municipals "de forma immediata", sense excloure, per tant, fer-ho en un termini més llarg. Per tant, l'Ajuntament no s'empara en la possibilitat legal d'inadmetre la sol·licitud d'informació i, lluny d'això, fa una primera recerca de la informació sol·licitada i no exclou la possibilitat d'aprofundir-hi en la mida que ho permeti la disponibilitat dels seus recursos. Aquesta resposta municipal, donada dins del termini legal per resoldre, si bé no satisfà les pretensions legítimes de la persona reclamant i és perfectament millorable en els aspectes formals, no es pot qualificar de contrària al dret d'accés a la informació pública, motiu pel qual és procedent desestimar la Reclamació.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de setembre de 2022, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 721/2022 perquè l'actuació municipal impugnada no és contrària a l'ordenament jurídic i declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 721/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta