

## **Resolució 750/2024, de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 554/2024

**Administració reclamada:** Ajuntament del Vendrell

**Informació reclamada:** Llistat mensual de tots els decrets d'Alcaldia ordenat per departaments i amb un extracte des de l'inici d'aquesta legislatura i fins a la finalització de la mateixa.

**Sentit de la resolució:** Desestimació

**Resum:** El sol·licitat en aquesta reclamació es refereix al format del lliurament de la informació, ja que es demana un llistat de Decrets d'Alcaldia, el contingut material del qual està disponible per a l'electe a la carpeta del regidor i no es qüestiona el seu accés contingut de la informació sol·licitada que efectivament consisteix en informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG.

Es constata que les mancances denunciades en l'accés a la carpeta del regidor per a obtenir la informació reclamada, si no impedeixen materialment el seu accés, sinó que dificulten el seu maneig, no es pot més que recomanar la corresponent petició de millora en l'organització d'aquesta documentació, i també que es doni el corresponent suport en el sistema de cerca que pot facilitar aquest recurs tecnològic. Si la deficiència és de tal magnitud que no permet aquestes millores, el cert és que depassa de les competències d'aquesta Comissió poder realitzar un pronunciament sobre aquest recurs.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Electes. Decrets alcaldia. Carpeta regidor. Reclamació contra silenci. Estimació.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 14 d'abril entra a la GAIP la Reclamació 554/2024 presentada per una persona electa contra l'Ajuntament del Vendrell en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. A la reclamació s'indica que l'Ajuntament no ha respost la sol·licitud d'accés a la informació, ni ha facilitat la informació reclamada.
2. El 24 de gener de 2024 la persona electa reclamant sol·licita a l'Ajuntament del Vendrell el llistat mensual de tots els decrets d'Alcaldia ordenat per departaments i amb un extracte des de l'inici d'aquesta legislatura i fins a la finalització d'aquesta, atesa la impossibilitat d'accedir a la informació de forma correcta, es refereix a uns tres cents decrets d'Alcaldia al mes, que no estan ordenats i no es coneix el departament, no disposa d'extracte i valora com a inviable la seva gestió.
3. El 19 d'abril de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica



que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. El 19 d'abril de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. En data 13 de maig de 2024 la GAIP rep de l'Ajuntament la informació que en síntesi manifesta que la reclamant disposa de la Carpeta del Regidor/a, on pot accedir a la totalitat dels decrets que s'emeten. Reitera el que ja es va traslladar a la reclamant: els decrets s'enumeren automàticament per ordre de signatura i que el gestor d'expedients els quals es disposa no permet fer classificacions per Departaments. S'afegeix que l'electa reclamant pot consultar a la Carpeta del Regidor/a.

Finalment, es conclou que es tracta "d'una sol·licitud d'elaboració i classificació administrativa, que per abastar, només a data d'avui, a més de 3.400 decrets, es incardinable dins els supòsits d'inadmissió previstos a l'article 29.1.b LTAIPBTG, per volum i complexitat d'elaboració o reelaboració".

6. El 29 de maig de 2024 la GAIP trasllada la resposta de l'Ajuntament a la reclamant amb l'avertiment de què si en un termini de 5 dies hàbils no ens comuniquen el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
7. El 3 de juny la GAIP rep al·legacions de l'electa reclamant que insisteix en el nombre de decrets d'alcaldia que s'elaboren que xifra en 350/400 decrets mensualment, que la indicació que es dona es la seva ordenació numèrica i per data. Valora que la carpeta de la regidora no dona la possibilitat de descarregar, un document Excel i poder fer filtres, i el nombre de 400 decrets, la gran majoria sense cap extracte, i sense referència a l'assumpte, no facilita l'accés a la informació. S'esmenta jurisprudència sobre el dret d'informació dels electes municipals, la regulació d'aquest dret i es referma en la petició inicial sobre el llistat de decrets amb el format demanat.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les Lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals



a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

## **2. *Sobre el dret a la informació sol·licitada: condicions del lliurament informació i desestimació***

L'objecte de la reclamació consisteix a disposar d'un llistat mensual de tots els decrets d'Alcaldia ordenat per departaments i amb un extracte des de l'inici d'aquesta legislatura i fins a la finalització d'aquesta.

La informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Cal tenir en compte que l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública inclou “qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En aquest cas escau recordar el caràcter reforçat de la persona reclamant com a membre de la corporació. En aquest sentit, s'expressa l'article 164.1 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), en disposar que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa, o de la Junta de govern, “tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció”, amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers (article 164.6 TRLMRLC).

D'acord amb aquest caràcter reforçat de llur dret d'accés a la informació pública, els electes locals poden sol·licitar qualsevol informació de la corporació, i només es podrà desestimar per



resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

El que se suscita en aquesta reclamació, és el format del lliurament de la informació, ja que el contingut material de la informació sol·licitada, els decrets d'alcaldia, resten fora del debat i no es qüestiona atès que no s'impedeix l'accés al seu contingut.

Aquesta Comissió ha declarat sobre la carpeta del regidor que "La *carpeta del regidor/a* és una eina tecnològica que implica que la informació ja no es troba en format físic i a la seu consistorial, sinó que es troba emmagatzemada en un espai accessible en format digital i de manera immediata. La informació, doncs, és continguda tècnicament en funció de la infraestructura IT emprada per a cada administració (on premise, cloud o cloud híbrid). Aquesta eina permet l'accés al gestor d'expedients des de qualsevol lloc físic amb els mitjans tecnològics adequats, prèvia definició i configuració dels rols i permisos específics en funció de si es tracta de regidors/res amb delegacions de gestió o no i amb l'adequada classificació de la informació a partir del Quadre de Classificació Documental i la tipificació dels documents amb l'assignació del codi de tipologia documental, entre altres funcions.

Per tant, és del tot plausible que l'accés i/o lliurament de la informació pública per part dels càrrecs electes es realitzi a través d'aquest mitjà. I fins i tot, en exercici del dret d'accés a la informació pública, l'eina es pot convertir, a partir dels rols, permisos, filtres i criteris de gestió documental en un mitjà perfectament idoni per permetre'ls-hi accedir a la informació pública de forma autònoma, sense necessitat d'haver de fer sol·licituds concretes alleugerint la tasca tècnica i administrativa que comporta la resolució d'aquestes peticions, i contribuint, en definitiva, a la millora qualitativa de la transparència en el marc de l'administració pública" (Resolució 142/2024, de 8 de febrer).

La reclamant electa denuncia les mancances tècniques que ofereix la carpeta del regidor que dificulten el seu accés a la informació pretesa, els decrets d'alcaldia. Aquesta Comissió no té constància fefaent de les característiques tècniques de l'eina utilitzada per l'Ajuntament i el seu corresponent motor de cerca i com es facilita el treball de l'accés per determinats camps i cerques, com pretén la reclamant.

En tot cas, es constata que aquestes mancances denunciades, si no impedeixen materialment l'accés a la informació, sinó que dificulten el seu maneig, no es pot més que recomanar la corresponent petició de millora en l'organització d'aquesta documentació, i també que es doni el corresponent suport en el sistema de cerca que pot facilitar aquest recurs tecnològic. Si la deficiència és de tal magnitud que no permet aquestes millores, el cert és que depassa de les competències d'aquesta Comissió poder realitzar un pronunciament sobre aquest recurs.



En qualsevol cas, no es pot més que resoldre que la informació ha estat lliurada, malgrat les dificultats palesades i que en conseqüència escau declarar la desestimació de la reclamació.

### **3. Publicitat**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de juny de 2024, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 554/2024, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2, declarar-ne finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.