

Resolució 757/2023, de 31 de agost

Número d'expedient de la Reclamació: 601/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Castelldefels

Informació reclamada: Expedient sobre actuacions relacionades amb una residència durant la pandèmia de Covid-19.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, res ha manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Sense límits, expedient, denúncia, reclamació contra silenci, pèrdua sobrevinguda de l'objecte, seguiment de l'execució.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 23 de juny de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 601/2023, derivada de l'APDCAT, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Castelldefels en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 15 de maig de 2023 la persona reclamant sol·licita amb les degudes formalitats a l'Ajuntament de Castelldefels el següent: *"(...) el expediente integro del que dispone el Ayuntamiento de Castelldefels, con relación a la Residencia L´Oreneta del ejercicio 2020 y 2021, correspondiente a lo acontecido durante la pandemia por COVID-19 así como otros documentos y escritos intercambiados entre dicha residencia y el Ayuntamiento. Solicito dicha documentación al ser parte implicada en el expediente núm. 64-2021 iniciado por el*



Departament de Salut/Direcció General d'Ordenació i Regulació Sanitària/ Sub-direcció General d'Avaluació i Inspecció Sanitàries i Farmacèutiques, que posteriorment derivo en un expedient sancionador núm. SLT_2021_EXP_SAL033OPRS_00000258, resultado de la denuncia interpuesta por mi persona”.

3. La Reclamació presentada el 23 de juny de 2023 indica que l'Ajuntament li ha facilitat parcialment la informació reclamada.
4. El 6 de juliol de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 5 de juliol de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Castelldefels i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 28 de juliol de 2023 la GAIP requereix de nou a l'Ajuntament per a que li trameti l'informe i l'expedient esmentats a l'antecedent anterior.
7. El 2 d'agost de 2023 la GAIP rep l'informe i l'expedient esmentats als antecedents 5 i 6.
8. El mateix 2 d'agost de 2023 la GAIP trasllada per mitjà de l'oportuna notificació a la persona reclamant la informació rebuda de l'Ajuntament, amb l'advertiment següent: “Si en un termini de 3 dies hàbils no ens justifiqueu el contrari, entenem que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.” A data d'aquesta resolució la persona reclamant res ha comunicat a la GAIP a aquests efectes.
9. El dia 5 d'agost la persona reclamant envia el següent correu a la GAIP: “Buenos días, acuso recepción de la notificación en referencia al expediente reclamación GAIP 601/2023 en fecha 02/08/2023. Contacto con usted para hacerle saber que, he recibido un correo electrónico por parte del Ayuntamiento de Castelldefels en el cual me insta a tener una reunión en septiembre para poder cotejar y aclarar la información y documentación de la que ellos disponen actualmente puesto que, tras el cambio de consistorio no tienen



localizada toda la documentación que solicito (expediente solicitado por sanidad, comunicaciones entre entidades públicas como son la alcaldía y ARSAD que aún no me han sido facilitadas, etc). Por tanto, les ruego que no den por cerrado el expediente hasta haberse celebrado la reunión con el Ayuntamiento ya que, no descarto la posibilidad de realizar una mediación con el *Ayuntamiento con la ayuda e intermediación de su entidad, GAIP. Ruego acusen recibo de esta comunicación y agradecería sus indicaciones para proceder al respecto*".

10. El dia 10 d'agost la GAIP tramet una notificació a la persona reclamant amb el missatge següent: "Acusamos recepción de su correo por el que nos informa de la próxima reunión que tendrá lugar en el Ayuntamiento para facilitarle la información que es objeto de la Reclamación 601/2023 y en el que nos solicita que no demos por finalizado el procedimiento. Sin embargo, de acuerdo con sus consideraciones el Ayuntamiento ya estaría en disposición de entregarle la documentación de modo habría estimado su solicitud de forma extemporánea y procedería finalizar el expediente, sin perjuicio de las facultades de seguimiento de la ejecución que pueda ejercer esta Comisión. En todo caso, y dada la fase actual de tramitación de esta Reclamación (artículo 39 del Reglamento de la Comisión), ésta debe continuar mediante resolución y no puede sustanciarse por el procedimiento de mediación. Para iniciar una reclamación que se tramite conforme el procedimiento de mediación ésta debe ser solicitada en las fases iniciales de su tramitación".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada hauria facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, res ha manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 d'agost de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 601/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.