

Resolució 758/2020, de 10 de desembre

Número d'expedient de la reclamació: 714/2020

Administració reclamada: Departament d'Interior

Informació reclamada: Diversos expedients en relació amb la reestructuració de l'Assessoria Jurídica del Departament

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Malgrat l'advertiment exprés fet al sindicat reclamant des de la comunicació de l'admissió provisional a tràmit de la reclamació d'informar immediatament a la Comissió de qualsevol comunicació que rebí de l'Administració relacionada amb aquest procediment, i molt especialment, del fet d'haver rebut la informació, el cert és que el sindicat no ha informat la GAIP de la comunicació del 24 de novembre. Aquesta Comissió ha fet trasllat al Sindicat reclamant de l'informe de l'Administració, amb l'advertiment que, de no objectar res en contra de la informació rebuda, s'entendria satisfeta la seva pretensió, sense que el sindicat hagi fet cap al·legació a donar-se'n per satisfet, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment, en haver perdut sobrevingudament el seu objecte.

Paraules clau: Generalitat. Sindicat. Personal. Estructura. Expedients. Assessoria jurídica. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte. Diligència de la persona reclamant

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 2 de novembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 714/2020, presentada pel sindicat AFITCME (Associació de Facultatius i Tècnics del Cos de Mossos d'Esquadra) contra el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. El sindicat reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 d'agost de 2020 el sindicat reclamant presenta un escrit adreçat al Departament d'Interior on, en relació amb la reestructuració de l'Assessoria Jurídica del Departament, formula diverses queixes i peticions, entre altres, al punt 4 demana: "Que en base a la LPAC o, subsidiàriament, a la LTC, ens lliureu còpia de tota la documentació que consta en els expedients administratius esmentats en punt anterior per mitjans electrònics i en format reutilitzable".



3. El 10 de setembre de 2020 el sindicat reclamant presenta un nou escrit al Departament d'Interior en el que manifesten que d'acord amb l'article 35 LTAIPBG la seva sol·licitud ha estat estimada per silenci administratiu i demanen que li lliurin la informació el més aviat possible.
4. La reclamació presentada el 2 de novembre 2020 indica que no hauria rebut resposta a la sol·licitud anterior.
5. El 3 de novembre de 2020, la GAIP comunica al sindicat reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona informació de referència per si en vol fer-ne el seguiment. En el mateix escrit, li informa de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en la reclamació i en especial, de les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de la reclamació que rebí mentre durí la seva tramitació.
6. El 3 de novembre de 2020, la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 24 de novembre de 2020, el Departament d'interior notifica a la GAIP l'expedient i l'informe jurídic requerit, en el què conclou que "la informació sol·licitada per la reclamant està en elaboració i s'ha de fer pública d'acord amb les obligacions de transparència determinades pel títol II de la Llei 19/2014, motiu pel qual, aquesta reclamació s'hauria d'inadmetre. Ara bé, tot i així, aquesta part mitjançant el present tràmit dóna trasllat dels expedients requerits a la peticionària, fet que buida de contingut l'objecte de la reclamació de referència i, en conseqüència, aquesta ha de ser desestimada.

Addicionalment, i d'acord amb el que sol·licita la peticionària, cal destacar que no li pertoca a la GAIP iniciar les negociacions col·lectives sobre les condicions de treball dels funcionaris públics que resultin afectats per la reestructuració de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior, sinó que, en tot cas, aquestes negociacions corresponen al Departament d'Interior i a les corresponents organitzacions sindicals ex article 37 de l'EBEP". El Departament d'Interior manifesta que amb data 24 de novembre hauria traslladat la informació sol·licitada al sindicat reclamant.
8. El 27 de novembre de 2020 la GAIP trasllada al sindicat reclamant la resposta del Departament d'Interior indicada a l'antecedent anterior, i li demana que confirmi si efectivament ha rebut la informació que el Departament d'Interior afirma haver notificat i si



aquesta informació dona resposta adequada a la seva reclamació, amb l'avertiment que, de no rebre al·legació en contra de la informació rebuda, s'entendrà satisfeta la reclamació. No consta resposta del sindicat reclamant

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a un subjecte obligat per l'LTAIPBG (article 3.1).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar



límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha fet lliurament d'informació al sindicat reclamant el passat dia 24 de novembre, malgrat fer constar el seu criteri que la sol·licitud i reclamació podrien ser inadmissibles en ser informació propera a publicar-se, que no serà analitzat atès l'aplanament de l'Administració a lliurar la informació.

Malgrat l'advertiment exprés fet al sindicat reclamant des de la comunicació de l'admissió provisional a tràmit de la reclamació d'informar immediatament a la Comissió de qualsevol comunicació que rebí de l'Administració relacionada amb aquest procediment, i molt especialment, del fet d'haver rebut la informació, el cert és que el sindicat no ha informat la GAIP de la comunicació del 24 de novembre.

Aquesta Comissió ha fet trasllat al Sindicat reclamant de l'informe de l'Administració, amb l'advertiment que, de no objectar res en contra de la informació rebuda, s'entendria satisfeta la seva pretensió, sense que el sindicat hagi fet cap al·legació a donar-se'n per satisfet, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment, en haver perdut sobrevingudament el seu objecte.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de desembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 714/2020, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/19, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.