

Resolució 758/2023, de 31 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 603/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Cadaqués

Informació reclamada: Informació i documentació sobre expedient d'obres

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i havent-se donat trasllat al respecte per la GAIP, la reclamant manifesta haver rebut la documentació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntaments. Expedient d'obres. Urbanisme. Reclamació contra silenci. Informació pública. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 28 de juny de 2023 té entrada a la GAIP la Reclamació 603/2023, presentada per la part reclamant, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 05 de setembre de 2022 el reclamant va presentar una instància a l'Ajuntament de Cadaqués sol·licitant informació i demanant:

"SOL·LICITO: Que atès lo exposat i d'acord al que estipula la "Llei 19/2014 del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern", aprovada pel Parlament de Catalunya, es SOL·LICITA que es doni vista al sotasignat de l'expedient d'obres i d'activitat relatiu al referit Hotel/Apartaments més amunt referit situat al carrer Bellaire, 4 d'aquest municipi, amb inclusió del Projecte d'obres i el Projecte d'activitat i que s'indagui si hi ha hagut algun tipus de tràfic d'influències per part de la regidora XXX, envers l'esmentat projecte".
3. La Reclamació presentada el 28 de Juny de 2023 indica que l'Ajuntament de Cadaqués no hauria respost a la sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior.



4. El 10 de Juliol de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cadaqués i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 13 de juliol de 2023 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Cadaqués notificant-se Resolució d'Alcaldia núm. 2023DECR000745 on es resol:

“Primer. Ordenar als serveis administratius l'extracció de dades personals dels documents de l'expedient administratiu núm. X2020003306 de Llicència d'obres del C/ Bellaire núm. 4 de Cadaqués, per la posterior emissió de les fotocòpies.

Segon. Fer tramesa al Sr.XXX, còpia telemàtica de l'expedient administratiu núm. X2020003306 de Llicència d'obres del C/ Bellaire núm. 4 de Cadaqués, comunicant-li que segons dades obrants en aquestes dependències municipals, no consta cap expedient d'activitat com a Hotel/Apartaments en aquesta ubicació.

Tercer. Sol·licitar a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) de la Generalitat de Catalunya deixar sense efecte la convocatòria de mediació i l'arxivament de l'expedient de reclamació núm. 603/2023, atès que s'ha satisfet la sol·licitud de la persona reclamant”.
7. El mateix dia la GAIP trasllada a la persona reclamant la documentació facilitada per l'Ajuntament de Cadaqués tot concedint-li un termini de cinc dies per a formular al·legacions al respecte i advertint que en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada. El reclamant, mitjançant correu electrònic de 14 de juliol de 2023 manifesta no haver-se lliurat la documentació completa.
8. El 14 de Juliol de 2023 la GAIP requereix a la persona reclamant per tal que manifesti la informació que hi manca. El dia 17 de Juliol de 2023 la persona reclamant comunica a la GAIP la presentació d'una nova SAIP davant de l'Ajuntament de Cadaqués en aquest sentit.



9. En data 31 de Juliol de 2023 la GAIP rep la Resolució d'Alcaldia núm. 2023DECR000806 de la mateixa data on es resol:

“Primer. Ordenar als serveis administratius l'extracció de dades personals dels documents de l'expedient administratiu núm. X2020003380 de Legalitat urbanística Disciplina denuncia haver construït un apartahotel C/ Bellaire núm. 4 de Cadaqués, per la posterior emissió de les fotocòpies.

Segon. Fer tramesa al Sr.XXX, còpia telemàtica de l'expedient administratiu núm. X2020003380 de Legalitat urbanística Disciplina denuncia haver construït un apartahotel del C/ Bellaire núm. 4 de Cadaqués, comunicant-li que segons dades obrants en aquestes dependències municipals, no consta cap expedient, registre o tríptic on per part de l'ajuntament s'hagi fet publicitat d'aquest immoble del C/ Bellaire, 4 de Cadaqués”.

10. En data 31 de Juliol de 2023 la persona reclamant comunica a la GAIP que li ha sigut lliurada la documentació restant. Literalment, es diu que “El que faltava era el registre o expedient en el que es comprovés que l'hotel havia fet publicitat en un tríptic vinculat a l'ajuntament, que diuen que no existeix, i la resolució del cas a nivell de multa, però no han posat cap multa, pel que tampoc tenen documentació relacionada”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i havent-se donat trasllat al respecte per la GAIP, la reclamant manifesta haver rebut la documentació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 d'agost de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 603/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.