

Resolució 760/2022, de 9 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 658/2022

Administració reclamada: Consell Comarcal del Maresme

Informació reclamada: Convenis de col·laboració amb Ajuntament per a la recollida i acollida d'animals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada la persona reclamant al respecte, res ha al·legat en contra de considerar-se'n satisfeta amb el segon lliurament. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Consell Comarcal. Protecció d'animals. Recollida d'animals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 15 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 658/2022, presentada contra el Consell Comarcal del Maresme, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de juny de 2022 la persona reclamant sol·licita a través d'una instància genèrica informació sobre "els convenis de col·laboració entre cadascun dels ajuntaments de les poblacions del Maresme i el CAAD Maresme".
3. La Reclamació presentada el 15 de juliol de 2022 indica que no ha rebut resposta per part del Consell Comarcal.
4. El dia 25 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment



que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

5. El dia 25 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal del Maresme i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 26 de juliol de 2022 la GAIP el Consell Comarcal del Maresme notifica a la GAIP l'informe i expedient sol·licitats. A l'informe exposa el següent: "El Consell Comarcal del Maresme té la voluntat de facilitar tota la informació de la qual disposem i en compliment del que estableix la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Vista la reclamació que ha presentat la [persona reclamant] davant la GAIP i vist que amb aquesta es la tercera reclamació que fa davant a la vostra Comissió en aquest any, volem deixar constància que davant del Consell Comarcal del Maresme (CCM), en aquest any 2022, la [persona reclamant] ha presentat 9 sol·licituds de informació pública, que suposa el 70% de les sol·licituds rebudes al CCM, i que sempre em facilitat la informació que ens ha sol·licitat. En aquesta reclamació la [persona reclamant] manifesta que No ha rebut resposta a la seva sol·licitud informació pública i no és cert tal i com a continuació detallaré i tal com es pot veure en la documentació de l'expedient, que s'adjunta. En data 10 de juny de 2022, amb registre d'entrada 2022/7611, rebem sol·licitud d'informació pública per part de la [persona reclamant], que diu literalment: "Sol·licito els convenis de col·laboració entre cadascun dels ajuntaments de les poblacions del Maresme i el CAAD Maresme" I s'obre expedient número 952/2022 del CCM. Per al vostre coneixement, també us informen que la mateixa [persona reclamant] : - En data 14 de juny de 2022 efectuada a través d'instància genèrica a la seu electrònica d'aquest Consell Comarcal i amb registre d'entrada núm. ENTRA- 2022-7809, referent a l'obtenció de la següent informació: "Sol·licito: Llistat dels gats sacrificats al Caad Maresme per FeLV I FIV Durant els anys 2020, 2021 i del període entre el 01/01/ 2022 fins al 15/06 /2022 amb les especificacions següents per cada cas: mètode de diagnòstic amb els resultats de les proves, informe exploració física del veterinari dels gats." - En data 15 de juny de 2022 efectuada a través d'instància genèrica a la seu electrònica d'aquest Consell Comarcal i amb registre d'entrada núm. ENTRA-2022-7882, referent a l'obtenció de la següent informació: "Sol·licito les comades de medicaments, inclòs el material fungible, que ha fet el Caad Maresme durant els anys 2020, 2021 i fins el dia 15/06 de l'any en curs. Sol·licito les comandes de pinso i menjar humit per gos durant l'any 2021 i fins el dia 15/06/2022. Sol·licito les comandes de pinso i menjar humit per gat durant l'any 2021 i fins el dia 15/06/2022." Aquestes dues sol·licituds de informació pública també s'han estimat i s'ha facilitat a la [persona reclamant] la informació demanada. En data 5 de juliol de 2022, l'òrgan



competent del Consell Comarcal del Maresme, la Comissió Permanent del Ple (CPP) del Consell Comarcal del Maresme va acordar estimar l'esmentada sol·licitud d'accés de informació pública i se li notifica aquest acord a la Sra. Noemi. Aquesta notificació es practica de forma telemàtica el dia 5 de juliol de 2022, i el dia 7 de juliol la [persona reclamant] accepta aquesta notificació d'acord del CPP (tota la documentació està en l'expedient adjunt). Per aquesta raó no es cert i no s'ajusta a la realitat ja que la [persona reclamant] SI que ha rebut resposta per part del Consell Comarcal del Maresme. En el citat acord de data 5 de juliol de 2022 de la CPP, a més es dona trasllat al Servei corresponent per a que faciliti la informació sol·licitada. En data 25 de juliol de 2022, l'òrgan competent davant les tres sol·licituds de informació pública de la [persona reclamant], atès que guarden identitat substancial i íntima connexió i com es el mateix òrgan qui ha de tramitar i resoldre aquests sol·licituds, en virtut de l'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions publiques, disposa la seva acumulació i resultat de forma conjunta les tres sol·licituds donant trasllat de les informacions sol·licitades a la [persona reclamant] i notificat en data 25 de juliol de 2022. Tota la documentació està en el document adjunt d'expedient conjunt, expedient número 952/2022 del Consell Comarcal del Maresme".

7. El 19 d'agost de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant l'informe elaborat pel Consell Comarcal del Maresme i l'informa de que disposa d'un termini de 5 dies hàbils a comptar des de la notificació per a presentar al·legacions.
8. El 14 d'agost de 2022 la GAIP la persona reclamant s'adreça a la GAIP per comunicar que: "després de verificar els 362 resultats obtinguts del link proporcionat com a resposta, vull informar que només hi ha a disposició un conveni de col·laboració amb el municipi de Sant Andreu de Llavaneres 2019/11/0839".
9. El 19 d'agost de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal del Maresme les al·legacions que ha formulat la persona reclamant i li demana que indiqui directe a la publicació del conveni, o bé que en faciliti una còpia a la GAIP en el termini de cinc dies.
10. El 25 d'agost de 2022 la GAIP el Consell Comarcal aporta a la GAIP una còpia dels "convenis amb els diferents ajuntaments en matèria de recollida, atenció i acollida d'animals domèstics, sense perjudici que hi ha alguns ajuntaments amb els que actualment estem treballant amb la seva actualització de conveni, tal i com li vam informar a la [persona reclamant] en data 25 de juliol de 2022".
11. El 29 d'agost de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant la documentació facilitada pel Consell Comarcal i la informa de que disposa d'un termini de 5 dies hàbils a comptar des de la notificació per a presentar al·legacions. Transcorregut aquest termini no consta que la persona reclamant hagi formulat al·legacions en contra.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada la persona reclamant al respecte, res ha al·legat en contra de considerar-se'n satisfeta amb el segon lliurament.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de setembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 658/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta