

Resolució 762/2022, de 9 de setembre

Número d'expedient de la reclamació: 663/2022

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Passos de zebra adaptats per a persones amb discapacitats.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'Ajuntament manifesta haver satisfet la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta reclamació al mes de juny, cosa que deixaria sense objecte aquesta reclamació. Però el cert és que no queda acreditada aquesta satisfacció, perquè la notificació electrònica practicada inicialment contravenia l'elecció realitzada per la persona reclamant, i per tant, la seva caducitat a la seu electrònica no pot generar els efectes jurídics de la notificació previstos a l'article 41.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Paraules clau: Organismes municipals. Persones amb discapacitat. Barreres arquitectòniques. Senyals de trànsit adaptats. Reclamació contra manca de lliurament. Notificació electrònica. Notificació postal.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 6 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 663/2022, presentada contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 31 de maig de 2022 la persona reclamant presenta al registre de l'Ajuntament del Vendrell una sol·licitud d'informació pública que demana: "1. Detall complet dels passos de zebra adaptats per l'Ajuntament des del dia 1.5.2019 fins el dia 30.5.2022 i la ubicació exacta dels passos adaptats. 2. Llistat complet dels passos de zebra que hi ha a la via pública i el nombre de passos de zebra sense adaptar al Vendrell i data exacta en la que es procedirà a adaptar cada un dels passos de zebra de la llista sense adaptar".
3. La Reclamació presentada el 6 de juliol de 2022 indica que l'Ajuntament del Vendrell no ha contestat la sol·licitud anterior.



4. El 22 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. L'1 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 10 d'agost de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament del Vendrell, segons el qual hauria contestat la sol·licitud el 31 de maig de 2022. La resposta de l'Ajuntament ha estat la següent: "En resposta al vostre escrit amb registre d'entrada E2022016369 on demaneu informació sobre els passos de vianants adaptats per l'Ajuntament del Vendrell i la seva previsió, posem en el seu coneixement els següents extrems, Primer.- Des dels Serveis de Via Pública informen que li han donat resposta a les seves sol·licituds, entre elles la número de registre S2022014220, mitjançant notificació electrònica a l'adreça xxxxx@gmail.com, però que aquesta no ha estat acceptada. Segon.- També manifesten haver parlat amb vostè telefònicament i presencialment, i ens indiquen que el van assabentar que en dates properes li remetran per correu postal certificat." S'adjunta l'evidència de posada a disposició de la notificació electrònica amb data 28 de juny, i de la seva caducitat el 9 de juliol.
7. El 23 d'agost de 2022 la GAIP notifica postalment al reclamant l'informe anterior de l'Ajuntament del Vendrell i li concedeix un termini de 5 dies per comunicar que si en un termini de 5 dies hàbils a comptar des del següent dia a la notificació de l'escrit, no argumenta el contrari, s'entendrà que està satisfet amb la informació rebuda.
8. El 30 d'agost de 2022 la GAIP rep còpia de la resposta a la sol·licitud que l'Ajuntament del Vendrell hauria notificat a la persona reclamant, la qual s'expressa en aquests termes: "En resposta al vostre escrit amb registre d'entrada E2022016369 i d'acord amb la informació emesa pels Serveis Socials de la Corporació, posem en el seu coneixement que entre maig de 2019 i maig de 2022 no s'ha realitzat cap projecte específicament adreçat al col·lectiu de persones amb discapacitat, més enllà de les activitats que de forma



continuada es presten en el corresponent àmbit competencial, sigui assistencial o d'actuacions en la Via Pública.

Els pressupostos de l'Ajuntament del Vendrell per anys els trobareu en el següent enllaç, <https://www.elvendrell.net/ajuntament/pressupostos/any-2022>

Les despeses destinades al personal amb discapacitat es troben incloses dins les previstes per a la Regidoria de Serveis Socials, Via Pública, i Patronat Municipal Hospital-Asil del Santíssim Salvador, per bé que no de forma desagregada". L'informe incorpora igualment la informació referida a una altre sol·licitud de la persona reclamant, que és objecte de la reclamació 662/2022, i la còpia d'un certificat de correu postal amb la persona reclamant com a destinatari datat del 26 d'agost de 2022.

9. El 2 de setembre, la persona reclamant respon a la notificació de la GAIP del dia 23 d'agost fent al·legacions on es manifesta en contra de la notificació electrònica, que ell no havia elegit com a format de la informació, i manifesta que vist que la informació traslladada postalment per al GAIP no incloïa la informació sol·licitada, no se'n donava per satisfet.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració del 'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix



la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Objecte de la reclamació

L'Ajuntament manifesta haver satisfet la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta reclamació al mes de juny, cosa que deixaria sense objecte aquesta reclamació. Però el cert és que no queda acreditada aquesta satisfacció, perquè la notificació electrònica practicada inicialment contravenia l'elecció realitzada per la persona reclamant, i per tant, la seva caducitat a la seu electrònica no pot generar els efectes jurídics de la notificació previstos a l'article 41.5



de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

El darrer informe de l'Ajuntament rebut per la GAIP s'acompanya d'un resguard de notificació postal, que presumiblement faria referència a la notificació de dues sol·licituds d'informació de la persona reclamant. Però el cert és que la informació que s'hi proporciona no dona resposta, o almenys no completa a la sol·licitud d'informació, que demanava saber la relació i ubicació de passos zebra adaptats des de l'1 de maig de 2019 al 30 de maig de 2022, i el llistat de passos zebra encara pendents d'adaptació i la seva ubicació, amb indicació de la data en què estaria prevista aquesta actuació.

La resposta de l'Ajuntament del Vendrell, transcrita a l'antecedent 8, no dona resposta a aquesta informació i, per tant, cal estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada, amb el detall sol·licitat, o la indicació de la inexistència de la informació en poder de l'Ajuntament, si escau.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de setembre de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 663/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació següent: relació i ubicació de passos zebra adaptats des de l'1 de maig de 2019 al 30 de maig de 2022, i relació i ubicació dels passos zebra pendents d'adaptació, amb indicació de la data en què estaria prevista aquesta actuació o de la inexistència d'aquesta previsió.
2. Requerir a l'Ajuntament del Vendrell a que lliuri a la persona reclamant per la via postal elegida la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, i a informar a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 663/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.