

Resolució 763/2021, de 13 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 652/2021

Administració reclamada: ESPIMSA

Informació reclamada: Autoritzacions de terrasses de bar.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP, i aquesta Comissió de Garantia a la persona reclamant, la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Empresa municipal. Persona interessada. Autoritzacions. Terrasses a la via pública. Mercat ambulant. Reclamació contra silenci. Derivació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 21 de juliol de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 652/2021, presentada per una persona interessada contra l'Empresa de Serveis, Promocions i Iniciatives Municipals (ESPIMSA), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de juny de 2021 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament de Tarragona una sol·licitud que, entre altres objectes, demana còpia de les autoritzacions de les terrasses de bar atorgades per ESPIMSA a diversos locals a l'entorn del mercat ambulant de Bonavista. Senyala com a motiu de la sol·licitud la finalitat de sol·licitar autorització de terrassa per a un bar de la seva propietat a l'entorn del mercat ambulant de Bonavista i saber si l'ha de demanar a ESPIMSA o al departament de domini públic de l'Ajuntament.
3. El 15 de juny de 2021 l'Ajuntament de Tarragona requereix el següent a la persona reclamant: "L'art. 28.1 de la LTC regula les sol·licituds imprecises, i estableix que si una sol·licitud d'accés a la informació pública s'ha formulat en termes imprecisos o massa

genèrics, l'Administració ho ha de comunicar al sol·licitant i demanar-li que concreti la informació a la qual vol tenir accés. Aquest tràmit suspèn el termini per a resoldre. Aquest mateix article disposa que l'administració ha de prestar assessorament i assistència al sol·licitant perquè pugui concretar la petició a què fa referència l'apartat 1. En la seva sol·licitud ens demana entre altres coses còpia de les autoritzacions de terrasses de bar concedides per l'Ajuntament i per ESPIMSA a una sèrie de noms comercials. Les autoritzacions s'atorguen a nom de persones físiques o jurídiques, i per tal de poder facilitar-li la informació demanada, ens haurà d'indicar o bé els titulars d'aquestes activitats o bé la ubicació exacta d'aquestes. D'altra banda, hem detectat que en moltes de les peticions d'accés a la informació pública que presenta, demana en part la mateixa informació, no de manera literal, però sí que es tracta de la mateixa informació de forma reiterada exposa en els apartats de l'objecte i motiu d'aquestes sol·licituds i barreja l'accés a la informació pública amb peticions específiques on denuncia fets, demana actuació de l'administració o planteja preguntes que s'han de respondre jurídicament. Per aquest motiu i d'acord amb l'art. 68 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, us requerim per a que el termini màxim de 10 dies, indiqueu les dades dels titulars de les autoritzacions de terrasses i li donem audiència a les oficines de l'OMAC de la Rambla Nova per tal de prestar assessorament i assistència pel que fa a les peticions d'accés a la informació pública. Si transcorregut aquest termini no heu aportat la documentació requerida, entendrem que heu desistit de la vostra sol·licitud i es dictarà resolució en aquest sentit, tal com preveu del text legal abans esmentat”.

4. El 15 de juny de 2021 la persona reclamant presenta de nou la sol·licitud, més ben concretada i identificant la localització exacta dels locals comercials dels quals demana còpia de l'autorització de la terrassa.
5. El 21 de juny de 2021 l'Ajuntament notifica a la persona reclamant la derivació de la part de la sol·licitud objecte d'aquesta Reclamació a ESPIMSA.
6. La Reclamació presentada el 21 de juliol de 2021 indica que ESPIMSA no hauria contestat la sol·licitud i fonamenta la Reclamació en què, al seu entendre, ESPIMSA concediria terrasses a establiments comercials fixes com si fossin parades de venda ambulants, infringint així l'ordenança de venda no sedentària.
7. El 26 de juliol de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a ESPIMSA i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



8. El 26 de juliol de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
9. El 29 de juliol de 2021 la GAIP rep l'informe d'ESPIMSA, que adjunta còpia de les autoritzacions sol·licitades.
10. El 30 de juliol de 2021 la GAIP trasllada la informació rebuda d'ESPIMSA a la persona reclamant, per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP, i aquesta Comissió de Garantia a la persona reclamant, la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'agost de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 652/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.