

**Resolució 766/2020, de 17 de desembre****Número d'expedient de la reclamació:** 481/2020**Administració reclamada:** Ajuntament del Prat de Llobregat**Informació reclamada:** Valoració de llocs de treball d'unitats de nova creació de la Policia local.**Sentit de la resolució:** Inadmissió i pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació.

**Resum:** D'altra banda, la sol·licitud contenia la pretensió accessòria, per al cas que no s'hagués fet la valoració de llocs de treball d'aquestes noves unitats policials, de què l'Ajuntament procedís a fer-la, i de què abordés igualment una tasca de revisió i actualització de la valoració de la resta de llocs de la policia local. Aquesta petició és inadmissible com a objecte d'aquest procediment, que només pot emparar l'accés a la informació pública prèviament existent i la revisió de les decisions administratives que n'impedeixin l'accés, d'acord amb els articles 2.b i 39 LTAIPBG transcrits en el fonament jurídic anterior, i per tant, la pretensió d'elaboració d'informació de bell nou que es formula expressament partint de la premissa de la seva inexistència prèvia, és inadmissible com a objecte de la reclamació, amb independència de què pugui ser una reivindicació adequada a l'exercici de les funcions sindicals en un altre marc de negociació amb l'Ajuntament, i de què l'Ajuntament hagi manifestat en el marc d'aquest procediment la intenció d'abordar aquesta actuació de manera immediata. La reclamació, doncs, queda reduïda a la informació sobre la valoració dels llocs de treball de les unitats de nova creació dins la policia local (ciclista, d'investigació i de suport operatiu). L'Ajuntament ha manifestat clarament que no existeix una valoració diferenciada d'aquests llocs de treball de la policia local. D'acord amb l'exposat, cal considerar perdut l'objecte de la reclamació pel que fa a conèixer els paràmetres de valoració dels llocs de treball de les unitats policials ciclista, d'investigació i de suport operatiu, de nova creació, un cop que l'Ajuntament ha informat, durant aquest procediment, de la seva inexistència, i és procedent inadmetre la reclamació pel que fa a la pretensió de que s'elabori una valoració específica per aquestes unitats i que s'actualitzi la valoració genèrica dels llocs de treball de la policia local, per ser aliena a aquest procediment.

**Paraules clau:** Ajuntament. Sindicat. Personal. Policia local. Valoració dels llocs de treball. Reclamació contra silenci. Informació existent. Informació pública. Objecte del procediment. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego**Antecedents**

1. El 10 de setembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 481/2020, presentada pel representant del sindicat SPL-CME contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. El sindicat reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 17 de gener de 2020 el sindicat reclamant sol·licita a l'Ajuntament del Prat de Llobregat que, en relació amb unes determinades unitats de nova creació de la policia local, se'ls faciliti la valoració de llocs de treball en cas d'haver-se elaborat. En cas de no haver-se fet la valoració de llocs de treball, sol·licita que es valorin els llocs de treball per a les unitats de nova creació mencionades i que s'actualitzi la valoració de la resta de llocs de la policia local, ja que la única valoració que els consta és la realitzada l'any 1986.
3. El 6 de juliol de 2020 el sindicat reclamant posa en coneixement de l'Ajuntament del Prat de Llobregat la manca de resposta a la sol·licitud descrita a l'antecedent anterior i interposa un recurs d'alçada amb la finalitat de reiterar la petició anterior:  
"Que parant atenció a tot l'exposat i reiterant novament la meva petició amb data de 17 de gener de 2020, aquesta vegada com a recurs d'alçada, sol·licito que si està fet la valoració de llocs de treball d'aquestes noves unitats se'ns faciliti, per saber com s'està remunerant als agents adscrits a elles. En cas de no haver-se fet, sol·licito, d'una banda, la realització d'una valoració de llocs de treball per a les unitats de nova creació mencionades i d'altra banda, l'actualització de la valoració de la resta de llocs de treball de la Policia Local, ja que d'única valoració que ens consta realitzada data de l'any 1986."
4. La Reclamació presentada el 10 de setembre de 2020 posa de manifest que l'Ajuntament del Prat de Llobregat no hauria ofert una resposta a les dues instàncies esmentades als antecedents 2 i 3.
5. El 18 de setembre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al sindicat reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 18 de setembre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació.
7. El 9 d'octubre de 2020 l'Ajuntament del Prat de Llobregat informa a la GAIP, en resposta a la reclamació del sindicat SPL-CME, que "l'Ajuntament del Prat no disposa de Relació de llocs de treball però sí de Catàleg retributiu de llocs de treball. Respecte al cas de la petició sobre els llocs de treball inclosos a diferents unitats policials, cal dir que tots aquests son llocs de treball d'agent de policia que tenen assignades les funcions que determina la Llei 16/2991, de 10 de juliol, de les policies locals, sense que s'hagi determinat un lloc específic quant a la valoració de llocs, però sí a nivell de determinació de les diferents



àrees i Unitats de l'estructura organitzativa, que es determinen a la instrucció interna del cap de la Policia Local del Prat.”

8. El 30 d'octubre de 2020 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament del Prat de Llobregat al representant del sindicat reclamant concedint un termini de 5 dies per a formular al·legacions transcorregut el qual es procedirà a finalitzar la reclamació.
9. El dia 30 d'octubre de 2020 tenen entrada a la GAIP les al·legacions de la representació del sindicat reclamant en les que es manifesta: “1.- que l'Ajuntament no contesta el que se li demana i fuig d'estudi. 2.- El que es demana, perquè no hi hagi ambigüitats, és com s'ha valorat els llocs de treball que s'han creat dins de la policia local amb la creació de les unitats que s'indiquen: a) unitat ciclista, b) Unitat d'investigació, c) Unitat de Suport Operatiu (USO). Es demana paràmetres de la valoració personal per la inclusió i paràmetres econòmics de cada unitat. És un acte de transparència en l'adjudicació de les places.”
10. El 18 de novembre de 2020 la GAIP trasllada les al·legacions del sindicat reclamant a l'Ajuntament del Prat de Llobregat concedint un termini de 10 dies per tal que informi en relació amb la informació que, segons el sindicat reclamant, no s'hauria lliurat.
11. El 7 de desembre de 2020 l'Ajuntament del Prat de Llobregat informa a la GAIP: “[...] la resposta de l'Ajuntament de data 6 d'octubre, determinava que les funcions de la policia local, independentment de la unitat on desenvolupin les seves funcions, són les determinades a la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals de Catalunya, podent ser adscrits a una o altra segons necessitats del servei, si bé generalment es fa de manera voluntària per part de les persones funcionàries d'aquest cos policial. Cal remarcar que la diferència econòmica que s'ha determinat en alguns llocs com la Unitat de Suport Operatiu (USO) amb prestació i adscripció voluntària, ve determinat per la prestació del servei en caps de setmana i vigílies de festius, el que comporta una major retribució que es va determinar per comparativa amb d'altres cossos de policia local o Guardia Urbana que ja disposaven d'aquest servei quan es va aprovar i implementar a l'Ajuntament del Prat i del qual van ser informades i consultades les Organitzacions sindicals amb representació a l'Ajuntament, amb caràcter previ a l'aprovació al Ple Municipal.  
D'altra banda informar, que l'Ajuntament ja ha mostrat la seva clara intenció d'iniciar l'estudi d'una relació de llocs de treball i posterior valoració de manera immediata, inclosa, és clar, la Policia Local, la qual cosa ha estat presentada i informada a la mesa general de negociació i comunicada per totes les organitzacions sindicals, incloent l'SPLCME, a tota la plantilla municipal.”



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada un subjecte obligat per l'LTAIPBG (article 3.1).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Sobre la informació reclamada**

La sol·licitud del sindicat que és objecte de reclamació contenia una doble petició, concretada en els al·legacions fetes en el marc d'aquest procediment: d'una banda, la pretensió de conèixer els paràmetres utilitzats per a la valoració dels llocs de treball de tres unitats de la policia local; aquesta petició, en al mesura que demana informació, pot ser objecte d'aquest procediment.

D'altra banda, la sol·licitud contenia la pretensió accessòria, per al cas que no s'hagués fet la valoració de llocs de treball d'aquestes noves unitats policials, de què l'Ajuntament procedís a fer-la, i de què abordés igualment una tasca de revisió i actualització de la valoració de la resta de llocs de la policia local. Aquesta petició és inadmissible com a objecte d'aquest procediment, que només pot emparar l'accés a la informació pública prèviament existent i la revisió de les decisions administratives que n'impedeixin l'accés, d'acord amb els articles 2.b i 39 LTAIPBG transcrits en el fonament jurídic anterior, i per tant, la pretensió d'elaboració d'informació de bell nou que es formula expressament partint de la premissa de la seva inexistència prèvia, és inadmissible com a objecte de la reclamació, amb independència de què pugui ser una reivindicació adequada a l'exercici de les funcions sindicals en un altre marc de negociació amb l'Ajuntament, i de què l'Ajuntament hagi manifestat en el marc d'aquest procediment la intenció d'abordar aquesta actuació de manera immediata.

La reclamació, doncs, queda reduïda a la informació sobre la valoració dels llocs de treball de les unitats de nova creació dins la policia local (ciclista, d'investigació i de suport operatiu). L'Ajuntament ha manifestat clarament que no existeix una valoració diferenciada d'aquests llocs de treball de la policia local. Indica, igualment, l'Ajuntament en la seva darrera comunicació, que l'únic paràmetre retributiu que pot diferenciar les retribucions percebudes per aquestes unitats de policia local és, en el cas de la Unitat de Suport Operatiu, el complement per prestació de servei en cap de setmana, que s'ha fixat, segons informa l'Ajuntament, “per comparativa amb d'altres cossos de policia local o Guardia Urbana que ja disposaven d'aquest



servei”, i “del qual van ser informades i consultades les Organitzacions sindicals amb representació a l'Ajuntament, amb caràcter previ a l'aprovació al Ple Municipal”.

D'acord amb l'exposat, cal considerar perdut l'objecte de la reclamació pel que fa a conèixer els paràmetres de valoració dels llocs de treball de les unitats policials ciclista, d'investigació i de suport operatiu, de nova creació, un cop que l'Ajuntament ha informat, durant aquest procediment, de la seva inexistència, i és procedent inadmetre la reclamació pel que fa a la pretensió de que s'elabori una valoració específica per aquestes unitats i que s'actualitzi la valoració genèrica dels llocs de treball de la policia local, per ser aliena a aquest procediment.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de desembre de 2020, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la reclamació 481/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver informat l'Ajuntament de la inexistència de la valoració dels llocs de treball de les unitats de la policia local objecte de reclamació.
2. Inadmetre parcialment la Reclamació 481/2020 en relació amb la petició de què l'Ajuntament abordi la valoració dels llocs de treball de les unitats policials de nova creació de la policia local, i que actualitzi la valoració existent per a la resta de llocs de treball de la policia local, per ser una pretensió aliena aquest procediment, d'acord amb el fonament jurídic
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 481/2020 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.