

Resolució 767/2020, de 17 de desembre

Número d'expedient de la reclamació: 485/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Tarragona

Informació reclamada: Accés a la informació en poder de la Guàrdia Urbana en relació amb unes denúncies presentades per la persona reclamant en relació amb un determinat immoble.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: En tot cas, havent estat estimada expressament la sol·licitud per l'Administració, no correspon major pronunciament d'aquesta Comissió sobre l'abast del dret d'accés, i la reclamació queda circumscrita a l'adequació de la informació lliurada, que inicialment va ser incompleta i que, en resposta a les al·legacions fetes per la persona reclamant, s'ha completat donant resposta exhaustiva de la constància al registre de novetats de la guàrdia urbana de Tarragona de cadascuna de les denúncies referenciades a les al·legacions i, còpia de les què hi consten, el què aquesta Comissió ha traslladat a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar la Reclamació per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Policia. Denúncies. Registre d'intervencions. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. L'11 de setembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 485/2020, presentada contra l'Ajuntament de Tarragona, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 d'agost de 2020 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Tarragona, en relació amb un immoble determinat: "[...] tota la informació i documents –amb caràcter exemplificatiu i no exhaustiu, trucades, informes d'agents, registre de novetats -, que constin a la base de dades de la Guàrdia Urbana, sobre denúncies i comunicacions formulades per qui subscriu i la meua representada, des del març de 2017 fins a la data, a causa d'infraccions de la seguretat ciutadana, per obres i/o instal·lacions i d'altres activitats il·legals." La persona reclamant fonamenta la seva petició en els articles 13.d de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment



administratiu comú de les administracions públiques i 12 i següents de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

3. La Reclamació presentada l'11 de setembre de 2020 adjunta la comunicació de l'Ajuntament de Tarragona, de 13 d'agost de 2020, per la qual s'informa a la persona reclamant de la correcta recepció de la seva sol·licitud i del termini per resoldre-la, així com de l'òrgan responsable de la resolució. La persona reclamant manifesta que no ha rebut la informació sol·licitada.
4. El 18 de setembre de 2020, la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona informació de referència per si en vol fer-ne el seguiment. En el mateix escrit, li informa de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en la reclamació i en especial, de les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de la reclamació que rebí mentre durí la seva tramitació.
5. El 18 de setembre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tarragona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació.
6. El 16 d'octubre de 2020 entra a la GAIP l'informe de l'Ajuntament de Tarragona, que manifesta que amb data 7 d'octubre de 2020 s'hauria posat a disposició de la persona reclamant la notificació electrònica del Decret 2020/10410 del Tinent d'Alcalde, coordinador de l'Àrea de Serveis General i Govern Obert pel qual s'acorda estimar la petició d'accés a la informació pública presentada per la persona reclamant, i al què s'annexa l'informe de la Guàrdia Urbana de 24 de setembre de 2020 que donaria resposta a la sol·licitud.
7. El 31 d'octubre de 2020 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Tarragona a la persona reclamant concedint-li un termini de cinc dies per a presentar al·legacions i informant-la que s'entendrà satisfeta la reclamació si no manifesta el contrari dins del termini assenyalat.
8. El dia 5 de novembre de 2020 la persona reclamant sol·licita una ampliació del termini inicialment concedit per a la presentació de les seves al·legacions d'oposició a la informació lliurada per part de l'Ajuntament de Tarragona, "tenint en compte la conveniència de cercar i esmentar la informació omesa durant el període de mes de tres anys al qual es refereix la petició".
9. El 6 de novembre de 2020 la GAIP respon a la petició de la persona reclamant informant que ha quedat recollida a l'expedient la seva manca de satisfacció amb la informació lliurada i que, per tant, no procedirà a finalitzar la reclamació. Així mateix, requereix a la persona reclamant a què faci arribar les seves al·legacions al més aviat possible.
10. El 9 de novembre de 2020 la GAIP rep les al·legacions de la persona reclamant en relació amb la informació lliurada per l'Ajuntament de Tarragona, en el què fa palès el seu descontent pel fet



que l'informe de la Guàrdia Urbana que li han remès limita la informació a dues intervencions, molèsties per obres el març de 2017, i un altre per sorolls el gener de 2018, afirmant que no consten més intervencions als arxius policial relacionats amb el pis indicat, quan li consten un seguit de denúncies telefòniques i intervencions policials produïdes entre els anys 2017, 2019 i 2020 que no haurien quedat recollides a la documentació lliurada.

11. El 17 de novembre de 2020 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament de Tarragona, concedint-li un termini de deu dies per tal que s'hi pugui pronunciar al respecte i posi de manifest, si és el cas, l'existència o no de documentació addicional a la lliurada a la part reclamant.
12. El 14 de desembre de 2020 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Tarragona, que adjunta un nou informe de la Guàrdia Urbana que donant resposta exhaustiva a cadascuna de les incidències relatades en les al·legacions de la persona reclamant, fent constar si n'havia quedat constància al registre d'actuació, i en aquest cas, lliurant-ne còpia. A l'informe es fa constar que l'informe anterior era limitat perquè s'havia centrat en les novetats relacionades exclusivament amb el pis a que feia referència l'escrit de la persona reclamant, i no en referència amb la persona reclamant, que constaria en altres novetats com a demandant, i pel fet que, per error, s'havia fet la consulta al programari "Gespol", *utilitzat fins al 2019*, i no el que s'utilitza en l'actualitat, "Gescity", *implantat al 2019*.
13. El dia 17 de desembre de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe complementari de l'Ajuntament de Tarragona, per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions



regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament va posar a disposició de la persona reclamant la notificació electrònica del Decret 2020/10410 del Tinent d'Alcalde, coordinador de l'Àrea de Serveis General i Govern Obert, pel qual s'acorda estimar la petició d'accés a la informació pública i al què s'annexava l'informe de la Guàrdia Urbana de 24 de setembre de 2020. Aquest fet, que buidaria de contingut l'objecte de la reclamació, no va ser posat en coneixement d'aquesta Comissió per la persona reclamant, tal i com se l'advertia expressament en l'escrit d'admissió a tràmit de la



reclamació (antecedent 4), sense que consti a l'expedient l'evidència de l'accés a la notificació electrònica, ni la persona reclamant hagi negat haver-la rebut de l'Ajuntament.

En tot cas, havent estat estimada expressament la sol·licitud per l'Administració, no correspon major pronunciament d'aquesta Comissió sobre l'abast del dret d'accés, i la reclamació queda circumscrita a l'adequació de la informació lliurada, que inicialment va ser incompleta i que, en resposta a les al·legacions fetes per la persona reclamant, s'ha completat donant resposta exhaustiva de la constància al registre de novetats de la guàrdia urbana de Tarragona de cadascuna de les denúncies referenciades a les al·legacions i, còpia de les que hi consten, el que aquesta Comissió ha traslladat a la persona reclamant.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar la Reclamació per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de gener de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 485/2020 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.