

Resolució 767/2024, de 6 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 661/2024

Administració reclamada: Ajuntament del Prat de Llobregat

Informació reclamada: Diversa sobre la Comissió Paritària

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Efectivament, per a poder respondre els punts segon i tercer de la Reclamació caldria que la Comissió paritària es reunís per a realització de l'informe demanat i, per tant, això queda necessàriament fora de l'àmbit d'exercici del dret d'accés a la informació, i n'excedeix el seu abast, perquè la informació no és preexistent a la data de la SAIP, d'acord amb l'article 29.2 de la LTAIPBG.

Paraules clau: Ajuntaments. Representants sindicats. Actuacions de la Comissió Paritària. Lliurament parcial tardà de la informació. Inadmissió parcial de la reclamació. Consulta jurídica. Emissió d'informe. Estimació parcial.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 2 de maig entra a la GAIP la Reclamació 661/2024 presentada per una persona interessada, representant sindical contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 2 d'abril de 2024 el Sr. XXX va presentar al registre de la corporació la instància codi electrònic 9365/2024, sol·licitant el següent: "Informe de la comisión paritaria de seguimiento del Acuerdo de Condiciones de Trabajo para dar respuesta a la siguiente información: Primero.- Saber cuando se creó por primera vez la Comisión Paritaria de seguimiento del Acuerdo de condiciones de Trabajo. Segundo.- Saber porqué motivo, la comisión paritaria de seguimiento del Acuerdo de condiciones no se creó en el año 2008, cuando el propio artículo 3 del Acuerdo de Condiciones, establece que, la Comisión Paritaria se ha de constituir en un plazo máximo de 30 días a contar desde la entrada en vigor del Acuerdo. Tercero.- Saber porqué motivo, la comisión paritaria, decide en su primera acta, aclarar solamente el artículo 19.2.2 modificado en el acuerdo de condiciones 2021- 2023 y obvia aclarar porque no se aplicó el mismo artículo en los acuerdos de condiciones 2008-2011, 2013-2015 y 2017-2019. Cuarto.- Saber porqué motivo, no se aplicó el artículo 19.2.2 de los acuerdos de condiciones 2008-2011, 2013-2015 y 2017-2019, si la comisión paritaria sabe sobradamente que, en los acuerdos de condiciones mencionados, NO CONSTA que el citado artículo estuviera sujeto al



desarrollo de una RLT. Quinto. - Saber cuál es la cantidad a establecer para el incentivo de productividad por objetivos y resultados de los acuerdos de condiciones 2008-2011, 2013-2015 y 2017-2019, ya que NO CONSTA que el art. 19.2. de los acuerdos de condiciones mencionados, estuviera sujeto al desarrollo de una RLT”.

3. La Reclamació presentada el 2 de maig de 2024 indica que l'Ajuntament no ha resolt la SAIP ni ha facilitat la informació reclamada.
4. El 8 de maig de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 8 de maig de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 29 de maig de 2024 la GAIP rep l'informe esmentat a l'antecedent anterior.
7. En data 29 de maig de 2024 la GAIP notifica a la persona reclamant la informació rebuda de l'Ajuntament, per al seu coneixement.
8. En data 31 de maig de 2024 entren a la GAIP unes al·legacions formulades per la persona reclamant on exposa el següent: “L'Ajuntament es qüestiona també que no ha de fer cap informe, per tenir que donar resposta a les nostres preguntes. A veure, nosaltres vam dir un informe, perquè la comissió paritària formada per Ajuntament i 2 sindicats hauran de fer un informe o document conjunt per donar resposta. Com comprendre l'Ajuntament, no sol·licitarem les respostes a cada membre de la comissió. És per això que parlem d'un informe al entendre que al ser una resposta conjunta hauria de ser en forma d'informe, ofici o el que sigui. Aquí, l'únic que es sol·licita, és una resposta per informar als treballadors, resposta que, segons Llei 39/2015 del procediment administratiu comú l'administració està obligada a contestar Independentment d'aquesta obligació, l'únic que estem demanant a l'ajuntament com a membre de la comissió paritària, es que reuneixi a la comissió paritària ja que són coneixedors i tenen la informació que es sol·licita, per tal de donar resposta als treballadors”.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En relació a aquest aspecte concret de la SAIP i de la Reclamació: "Primero.- Saber cuando se creó por primera vez la Comisión Paritaria de seguimiento del Acuerdo de condiciones de Trabajo", la resposta de l'Ajuntament és la següent: Constituïda i convocada la Comissió Paritària a la sessió que va tenir lloc el dia 17/04/2023". Aquesta resposta provoca la pèrdua parcial de l'objecte de Reclamació.

Igualment, pel que fa la informació relativa a l'aclariment de l'aplicació de l'article 19.2 de les condicions de Treball, és a dir, aquests punts concrets de la SAIP "Saber porqué motivo, la comisión paritaria, decide en su primera acta, aclarar solamente el artículo 19.2.2 modificado en el acuerdo de condiciones 2021- 2023 y obvia aclarar porque no se aplicó el mismo artículo en los acuerdos de condiciones 2008-2011, 2013-2015 y 2017-2019" i "Cuarto.- Saber porqué motivo, no se aplicó el artículo 19.2.2 de los acuerdos de condiciones 2008-2011, 2013-2015 y 2017-2019, si la comisión paritaria sabe sobradamente que, en los acuerdos de condiciones mencionados, NO CONSTA que el citado artículo estuviera sujeto al desarrollo de una RLT", l'Ajuntament exposa el següent: "QUART PUNT: Clarificació de l'aplicació de l'article 19, relatiu a Retribucions, apartat 2.2, d'incentius de productivitat, en relació als objectius i resultats, en els següents termes: "Entenem que no s'ha desplegat per la manca de RLT com es fa constar, i que mentrestant no s'aplica existeix transitòriament la productivitat per absentisme "S'iniciarà la Relació i Valoració de llocs de treball d l'Ajuntament. Es negociarà amb la representació sindical el calendari d'implementació en base als resultats de la RLT Igualment es determinaran els criteris d'aplicació de la productivitat que suplirà l'actual d'objectius (absentisme). Un cop s'hagi implementat



totalment la RLT, es procedirà a realitzar l'estudi relatiu al pla de carrera de l'Ajuntament i els criteris d'aplicació." És a dir, la interpretació i aplicació d'aquest precepte de l'apartat 2.2, d'incentius de productivitat, en relació als objectius i resultats, s'ha de realitzar considerant tot l'article 19 al complet, atès que el seu desenvolupament està subjecte a la prèvia descripció i valoració de llocs de treball que condueixi a l'aprovació d'una Relació de Llocs de Treball com a base per després desplegar un sistema d'avaluació de l'acompliment i de la carrera professional, com determina la normativa vigent, sobretot perquè el sistema de productivitat basat en el presencialisme no és l'objectiu de la norma, malgrat es va acordar aplicar-se de forma transitòria i com a sistema alternatiu mentre no s'aprovava una Relació de Llocs de Treball i posteriorment es desenvolupava una avaluació de l'acompliment, i així es va pactar expressament, conjuntament amb els sistemes d'assignació de superiors nivells destinació basats amb el pas del temps i informe positiu del cap immediat. I aquest és el sentit i abast d'aquest article concret, que per unanimitat de la Comissió Paritària es ratifica en aquesta acta, quedant pendent el seu desplegament un cop existeixi aprovada i publicada una Relació de Llocs de Treball, i sempre en l'exercici legítim posterior de la negociació col·lectiva". Els acords adoptats per la Comissió Paritària en relació a la clarificació de l'aplicació de l'article 19.2.2. de l'Acord de condicions, consten reflectits en l'acta de dita reunió, degudament signada per tots els assistents." Aquesta explicació dona satisfacció a la sol·licitud d'informació plantejada i provoca també una pèrdua parcial de l'objecte de la Reclamació.

3. Sobre la inadmissió parcial de la sol·licitud en allò relatiu a l'emissió d'un informe

Certament, aquesta Comissió coincideix amb l'Ajuntament en que hi una part de "Les peticions objecte de la reclamació (que) no constitueixen un exercici del dret d'accés a la informació pública, perquè es pretén que l'Ajuntament del Prat realitzi unes determinades actuacions (emissió d'un informe per part de la Comissió Paritària per donar resposta a tot un seguit d'informació) que haurien de quedar fora de l'àmbit del procediment de reclamació, el qual està limitat a l'obtenció per part de la persona que la sol·licita d'informació pública prèviament existent i en poder de l'administració, d'acord amb la LTAIPBG".

Així, i efectivament, per a poder respondre els punts "Segundo.- Saber por qué motivo, la comisión paritaria de seguimiento del Acuerdo de condiciones no se creó en el año 2008, cuando el propio artículo 3 del Acuerdo de Condiciones, establece que, la Comisión Paritaria se ha de constituir en un plazo máximo de 30 días a contar desde la entrada en vigor del Acuerdo" i "Quinto.- Saber cuál es la cantidad a establecer para el incentivo de productividad por objetivos y resultados de los acuerdos de condiciones 2008-2011, 2013-2015 y 2017- 2019, ya que NO CONSTA que el art. 19.2. de los acuerdos de condiciones mencionados, estuviera sujeto al desarrollo de una RLT" caldria que la Comissió paritària es reunís per a realització de l'informe demanat i, per tant, això queda necessàriament fora de l'àmbit d'exercici del dret d'accés a la informació, i n'excedeix el seu



abast, perquè la informació no és preexistent a la data de la SAIP, d'acord amb l'article 29.2 de la LTAIPBG. En el mateix sentit, es reafirmen les al·legacions presentades per la part reclamant en data 31 de maig de 2024, on es demana una resposta de l'Administració que no és preexistent a la sol·licitud dels representants dels treballadors, per la qual cosa, i ateses les funcions exclusivament revisores en relació a l'exercici del dret d'accés a la informació pública que li han estat encomanades a aquesta Comissió, només podem que inadmetre la reclamació pels motius ja expressats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de juny de 2024, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 661/2024, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 661/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.