

Resolució 768/2025, de 29 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 370/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Piera

Informació reclamada: Diversos accessos a expedients com a interessat.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Accés a l'expedient. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El dia 11 de març de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 370/2025, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Piera en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 24 de gener de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament l'accés a determinats expedients administratius en els que ostenta la condició d'interessat.
3. La Reclamació presentada el dia 11 de març de 2025 indica que a la carpeta ciutadana del reclamant hi consten llistats determinats expedients en els quals ostenta la condició de persona interessada però que no hi pot accedir de forma efectiva. També indica que l'Ajuntament no hauria atès la seva sol·licitud per accedir-hi.
4. El 19 de març de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació. El 22 de març de 2025 informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les



comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 19 de març de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Piera i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 8 d'abril de 2025 l'Ajuntament fa arribar la informació esmentada a l'antecedent anterior a la GAIP.
7. En data 11 d'abril de 2025, la GAIP trasllada la informació rebuda de l'Ajuntament a la persona reclamant, amb l'avertiment que si en el termini de 5 dies no informava del contrari s'entendria atès el seu dret d'accés a la informació pública i es resoldria la present Reclamació per pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
8. En data 14 d'abril de 2025, la persona reclamant fa arribar les alegacions següents a la GAIP: Segons l'informe enviat per el Sr Regidor d'urbanisme, hem concedeixen 10 dies d'accés als meus expedients. Considero una falta importantíssima al meu dret a accedir als meus expedients i que aquests continguin tota la informació, la concessió de només 10 dies. El dret a accedir-hi hauria de ser indefinit i continu, que l'Ajuntament no hem deixi accedir a la informació o que aquesta no estigui completa malgrat haver presentat la documentació no incorporada per registre denota una falta absoluta de transparència i una falta molt greu al meu dret d'accés a una informació que hem pot perjudicar directament per la incorrecte tramitació o maca directe de tramitació dels expedients. Així mateix vulnera el meu dret a presentar les alegacions que corresponguin a les tramitacions que estigui realitzant l'ajuntament. - De cop han aparegut expedients que no tenia accés perquè simplement no apareixien en la "meva carpeta" malgrat haver-se entrat les sol·licituds i instancies per registre. Dintre els quals: - Exp 160/2025, ni hi ha cap document, l'únic que hi ha es una comunicació feta suposadament a tots els propietaris afectats, molt posterior a una sol·licitud presentada - exp 6374/2024 on es demanava fer una modificació del traçat d'una parcel·la cadastral. El mencionat expedient 6374/2024, a la meva carpeta i falta documentació important sol·licitada per registre, així com requeriments de l'ajuntament etc. No s'ha donat resposta a la documentació que no esta incorporada a l'expedient. - Exp 1411/2025, no consta cap document en aquest expedient - Exp 3362/2025 no consta cap document en aquest expedient. Demanaria que traslladessin a l'Ajuntament de la vila de Piera que la llei de procediment administratiu especifica que tota documentació relacionada amb un expedient, ha d'estar inclosa en dit expedient i que l'ajuntament incompleix dita llei. Es una falta de respecte molt important al ciutadà els reiterats incompliments en les



tramitacions dels expedients, la falta de transparència i l'Access a informació de domini públic per part de l'ajuntament de la vila de Piera i les continues queixes a la Comissió de Garanties del dret a la informació publica a que hem veig obligat, provocant una clara indefensió als meus interessos legítims. Així mateix l'ajuntament pot estar incorrent en prevaricació, tant l'alcalde a qui van dirigits personalment gran part de les instancies i sol·licituds, com els regidors a qui estan delegades les competències, que son coneixedors dels fets. La resposta que el mateix ajuntament envia a GAIP indicant que ha fet compliment al respecte NO ES CERT. L'INFORME EN QUE ES BASA EL Sr regidor per donar-nos accés 10 dies, nomes l'han fet arribar a la GAIP, però a mi no.”

9. En data 22 d'abril de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Administració reclamada.
10. En data 20 de maig de 2025 la GAIP rep el següent informe de l'Administració reclamada:
“ANTECEDENTS

Primer.- En data 24/01/2025 el Sr. XXX presenta instància núm. de registre 2025-E-RE-498, sol.licitant a l'Ajuntament de Piera accés als expedients administratius 190/2025, 6419/2024 i 5767/2024. Segon.- La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) tramet la reclamació 370/2025, presentada el dia 11/03/2025 pel Sr. XXX contra l'Ajuntament de Piera, concedint el termini de quinze dies per a atendre el requeriment. Tercer.- Incoat l'expedient Gestiona 2227/2025, en data 04/04/2025 el Regidor de Serveis Territorials respon a dita sol.licitud, comunicant la posada a disposició dels expedients indicats durant 10 dies hàbils des de la data de recepció de la notificació, enviada al Sr. XXX el mateix dia i acceptada per l'interessat el dia 13/04/2025. Quart.- Incoat l'expedient Gestiona 2229/2025, en data 08/04/2025 la TAE jurista emet informe jurídic favorable, entre altres, a la sol.licitud d'accés als expedients, i el Regidor de Serveis Territorials emet Ofici de resposta al requeriment de la GAIP, tramès per EACAT el mateix dia. Cinquè.- En data 17/04/2025 l'advocat ZZZ, en representació del Sr. XXXX, presenta instància núm. de registre 2025-E-RE-2481, sol.licitant “Que, sigui reactivat l'accés del meu mandant als seus expedients administratiu, de forma immediata i il·limitada en el temps. Deixant ben entès que si en el improrrogable termini de 24h. no es du a terme la rehabilitació de l'accés, hom procedirà a interposar la corresponent acció penal contra tots el funcionaris públics que siguin responsables de aquesta manifesta il·legalitat.”

LEGISLACIÓ APLICABLE - Reial decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'administració electrònica (art. 21.1.a) - Resolució de 28 de juny de 2012, de la Secretaria d'Estat d'Administracions Públiques, pel que s'aprova la Norma Tècnica d'Interoperabilitat de Política de gestió de documents electrònics - Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament



d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics (art. 52) - Qualsevol altra norma concordant i que resulti aplicable.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA.- Atorgat al seu dia el dret d'accés sol.licitat pel Sr. XXX, cal determinar la qüestió plantejada pel seu representant legal en relació al termini de posada a disposició dels expedients durant 10 dies hàbils des de la data de recepció de la notificació.

A tals efectes, cal fer especial referència a la regulació de la gestió de documents electrònics del Reial decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'administració electrònica, el qual estableix que un dels aspectes més importants en el procés d'adaptació de les administracions públiques a l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat, és la d'establir les mesures organitzatives i tècniques necessàries per garantir la gestió documental que cada entitat ha d'implantar i es materialitzen mitjançant la política de gestió de documents electrònics.

L'article 21.1.a) de l'esmentat R.D. 4/2010, estableix que "Les Administracions públiques adoptaran les mesures organitzatives i tècniques necessàries amb la finalitat de garantir la interoperabilitat en relació amb la recuperació i conservació dels documents electrònics al llarg del seu cicle de vida. Tals mesures inclouran:

a) La definició d'una política de gestió de documents quant al tractament, d'acord amb les normes i procediments específics que s'hagin d'utilitzar en la formació i gestió dels documents i expedients."

Malgrat que la norma estipula l'obligatorietat de comptar amb una política de gestió de documents electrònics, no desenvolupa res més sobre aquesta qüestió.

SEGONA.- Amb més profunditat en certs aspectes tècnics i condicions específiques, i amb un nivell de detall, extensió i actualització, la Norma Tècnica d'Interoperabilitat de Política de gestió de documents electrònics, aprovada per la Resolució de 28 de juny de 2012, de la Secretaria d'Estat d'Administracions Públiques, regula el contingut mínim que ha de plasmar la política de gestió de documents, un dels quals és establir directrius en els processos i procediments de gestió documental en relació al cicle de vida del document administratiu electrònic. I dins d'aquests processos de gestió documental s'inclou l'accés als documents que alhora comporta altres processos de gestió documental com són la qualificació, valoració i conservació documental, que s'han de dur a terme per l'autoritat qualificadora competent determinada per l'entitat, la qual és l'encarregada d'establir i proposar el règim d'accés de la documentació, entre altres. No hi ha una normativa general que reguli el règim d'accés, sinó que és l'autoritat qualificadora qui determina per si mateix els terminis de conservació i el règim d'accés dels documents, prenent com a referència la



normativa específica ajustada al cas concret com és la normativa aplicable en matèria de protecció de dades, transparència i accés a la informació pública i de patrimoni documental.

TERCERA.- El Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel que s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics, regula a l'article 52 l'exercici del dret d'accés a l'expedient electrònic i obtenció de còpies dels documents electrònics, establint que: "D'acord amb allò previst en l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 de octubre, el dret d'accés de les persones interessades que es relacionin electrònicament amb les Administracions Públiques a l'expedient electrònic i, en el seu cas, a la obtenció de còpia total o parcial del mateix, s'entendrà satisfet mitjançant la posada a disposició de l'expedient en el Punt d'Accés General electrònic de l'Administració competent o a la seu electrònica o seu electrònica associada que correspongui.

A tal efecte, l'Administració destinatària de la sol·licitud remetrà a l'interessat o, en el seu cas al seu representant, l'adreça electrònica o localitzador que doni accés a l'expedient electrònic posat a disposició, garantint l'accés durant el temps que determini la corresponent política de gestió de documents electrònics sempre d'acord amb el dictamen de valoració emès per l'autoritat qualificadora corresponent, i el compliment de la normativa aplicable en matèria de protecció de dades de caràcter personal i de transparència i accés a la informació pública i de patrimoni documental, històric i cultural.

L'article 53 de la LPACAP assenyala que l'interessat tindrà dret d'accés als expedients i documentació en qualsevol moment, el que ve a significar que no només durant el període d'informació pública, però no estableix el temps d'accés i, en defecte de determinació del règim d'accés de la documentació, es considera procedent l'aplicació analògica del termini de deu dies hàbils que estableix l'article 73 de la Llei 39/2015, que regula el compliment de tràmits.

QUARTA.- En relació als mecanismes a disposició dels ciutadans per a exercir el seu dret a relacionar-se electrònicament amb l'Administració, s'estableix que els qui es relacionin amb les Administracions Públiques a través de mitjans electrònics, tindran dret a consultar la informació en el Punto d'Accés General electrònic de l'Administració que funcionarà com un portal d'accés, entenent complida la obligació de l'Administració de facilitar còpies dels documents continguts en els procediments mitjançant la seva posada a disposició en el Punt d'Accés General electrònic de l'Administració competent o a les seues electròniques que corresponguin.

Consta a l'expedient administratiu Gestiona 2227/2025 la posada a disposició de l'interessat dels expedients 190/2025, 6419/2024 i 5767/2024, per a la seva consulta a la seu electrònica, carpeta els meus expedients, durant un període de 10 dies hàbils a comptar des de la data de recepció de la notificació, acceptada pel Sr. XXX el dia



13/04/2025 a les 17:41:10 hores, circumstància que per si mateixa desvirtua les manifestacions formulades pel seu representant en relació a que "...un cop es van complir els 10 dies des de la remissió del comunicat (no des de la descàrrega del mateix pel meu mandant), es va tancar l'accés del meu representat als reiterats expedients.", sent improcedent restablir l'accés als expedients que, el dia 17/04/2025 quan el representant va demanar-ne la reactivació, l'interessat gaudia.

Per tot el que antecedeix, INFORMO que l'accés a l'expedient atorgat al Sr. XXX en els termes que figuren a l'expedient s'ajusta i no vulnera la normativa d'aplicació atès que s'ha facilitat de manera correcta i completa".

11. En data 19 de maig de 2025 la GAIP trasllada l'informe rebut de l'Ajuntament de Piera a la persona reclamant, amb l'avertiment que si en el termini de 3 dies no manifestava el contrari aquesta Comissió entendria satisfet el seu dret d'accés a la informació pública i finalitzaria el procediment de Reclamació per pèrdua sobrevinguda del seu objecte. La notificació va ser acceptada en data 23 de maig de 2025 i no s'han rebut al·legacions dins del termini concedit als efectes.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de maig de 2025, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 370/2025 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.