

Resolució 769/2021, de 13 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 685/2021

Administració reclamada: Ajuntament d'Els Alamús

Informació reclamada: No demana informació pública.

Sentit de la Resolució: Inadmissió

Resum: L'objecte de la reclamació no és informació pública, sinó poder impugnar una no convocatòria del Ple municipal, per la qual cosa no pot ser objecte de revisió per la GAIP en el marc d'aquest procediment i ha de ser inadmesa.

Paraules clau: Ajuntaments. Electe local. Ple municipal. Recurs. Inadmissió. Informació pública. Sense acte previ.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 3 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 685/2021, presentada per una electe local contra l'Ajuntament d'Els Alamús, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de juliol de 2021 la persona reclamant presenta una instància genèrica a l'Ajuntament d'Els Alamús que sol·licita: "Donat que en el cartipàs aprovat i publicat en el BOP del 05/08/2019, numero 150, on hi consta : Cartipàs municipal 201920231. Règim de sessions del Ple Ates l'article 46.2 de la Llei 7/1985 reguladora de les bases de regim local en relació amb els articles 97 i 98 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i article 38.a i 78.14 del Reglament d'organització, funcionament i regim jurídic de les entitats locals, el Ple de l'Ajuntament, per majoria absoluta, adoptà el següent acord: Primer. Convocar les sessions ordinàries cada tres mesos .El dia de celebració del ple serà l'últim dijous del mes que correspongui. Si aquest fos inhàbil per ser festiu, es celebrarà, amb idèntic caràcter ordinari, el dia hàbil anterior o posterior. L'horari serà a les 9 h. Per tant , entenem que s'ha de celebrar aquesta sessió ordinària, per això demanem que es celebri el Ple tal i com marca el cartipàs. Es pot celebrar de forma telemàtica . Per tant, no hi ha impediment



en no celebrar-lo. Esperem la seva resposta per escrit abans del Ple de dijous del 29/07/2021”.

3. A la Reclamació presentada el 3 d'agost de 2021 l'electa local reclamant assenyala que reclama pels motius següents: “L'ajuntament d'Els Alamús ens comunica via correu electrònic que no es celebrarà el Ple ordinari, ni per enotum, ni cap Decret d'Alcaldia que nosaltres puguem reclamar o ~i/o presentar recurs”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i inadmissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions -la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016- i com ha confirmat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimatòria del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG. El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en



l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

D'acord amb això, les reclamacions d'electes locals davant la GAIP en relació amb resolucions expresses o presumptes de les seves sol·licituds d'accés a informació pública són admissibles, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, en la seva resolució la GAIP aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

Ara bé, si bé la condició subjectiva de la persona reclamant, electe local, no és obstacle per l'admissibilitat de la reclamació, com tampoc ho és el fet que tingui un règim jurídic especial, pels motius ja exposats, per expressa previsió de l'article 39 LTAIPBG el procediment de reclamació davant la GAIP queda reservat a la garantia del procediment d'exercici del dret d'accés a la informació pública, prèvia decisió administrativa prèvia, expressa o presumpta, que el limiti o restringeixi. I en aquest cas, no existeix un procediment d'accés a informació pública previ la resolució del qual correspongui revisar a aquesta Comissió.

La Reclamació no es planteja arran de la desatenció d'una sol·licitud d'informació, en quin cas aquesta Comissió podria actuar com a òrgan de garantia, sinó que es formula per la desatenció d'una petició de convocatòria del Ple municipal, qüestió en la qual aquesta Comissió no té competència revisora de les decisions administratives prèvies.

2. Inadmissibilitat de la reclamació formulada

De l'antecedent 2 es desprèn que l'objecte de la reclamació no és informació pública, sinó poder impugnar una no convocatòria del Ple municipal, per la qual cosa no pot ser objecte de revisió per la GAIP en el marc d'aquest procediment i ha de ser inadmesa, perquè l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució:

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'agost de 2021, resol per unanimitat:



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Inadmetre a tràmit la Reclamació 685/2021, perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.
2. Declarar la finalització de la Reclamació 685/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableix la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.