

Resolució 770 /2021, de 13 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 690/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: No demana informació, sinó un certificat.

Sentit de la Resolució: Inadmissió

Resum: L'emissió de certificacions és una pretensió que excedeix manifestament del dret d'accés a la informació pública, ja que, si bé també proporciona informació, requereix, a més a més, d'una tasca de comprovació i verificació de la informació i de la redacció de l'escrit de certificació, que no és preexistent a la sol·licitud. Les persones tenen dret a què les administracions públiques les emetin certificacions i compulses, però cap d'aquestes actuacions és emparada per l'LTAIPBG, ja que no constitueixen informació pública i, per tant queden al marge del dret d'accés que pot garantir la GAIP.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Personal de l'Administració. Retribucions. Certificacions. Reclamació contra silenci. Informació pública.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 4 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 690/2021, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 d'octubre de 2020 la persona reclamant presenta un recurs davant l'Alcalde de Barcelona en el que, entre altres objectes, demana el següent: "Als efectes de pràctica de prova i en particular de valoració de les quantitats no percebudes i en exercici del dret de petició d'acord amb els articles 26 i següents de la Llei 19/2014, sol·licito que la gerència de Recursos Humans emeti certificat al respecte dels següents punts: 1.- Conceptes retributius que consten a les nòmines meritades al meu nom i les seves quanties. En concret, quins són els complements (inclòs el complement personal de migració), i la seva quantificació ("Abonament"), que consten a les nòmines meritades al meu nom en els períodes en què he prestat els meus serveis a l' Ajuntament de Barcelona del 19 d'octubre de 2015 fins a data d'avui a la Direcció de Serveis Jurídics centrals de la Gerència de Recursos. 2.- Conceptes retributius que consten a les nòmines de les persones que han



ocupat llocs de treball com el meu i les seves quanties. En concret, quins són els complements (inclòs del complement personal de migració), i la seva quantificació (“Abonament”), que consten a les nòmines de les persones adscrites a llocs de treball de Tècnic Superior en Dret, subgrup A1, amb nivell de destinació 26, Codis 70.10.GE.20, 70.10.GE.10 i 80.10SJ.10, a la Gerència de Recursos, a la Direcció de Serveis de Patrimoni i a la Direcció de serveis Jurídics Centrals, amb un llistat anonimitzat del nombre de persones que cobra cada tipus de complement, amb indicació específica de l'import del CPM i de la seva data d'incorporació a l'Ajuntament de Barcelona. i a la Direcció de Serveis Jurídics. 3.- Certificació, en especial en relació al complement personal de migració, dels canvis en el capítol 1 en els pressupostos aprovats després de l'aprovació de la Relació de llocs de treball inicial el 21 de desembre de 2018. 4.- De la nòmina que s'expedia abans de l'aplicació del SOM a un Tècnic Superior en Dret, Subgrup A1, complement de destí nivell 26 i de la que es va expedir en entrar en aplicació el SOM, en particular les diferències retributives derivades de l'aplicació del SOM. 5.- Amb respecte al tractament de dades personals protegides, relació de tots els Tècnics superiors en Dret que presten els seus serveis als Serveis Jurídics Centrals, dels nivells de complement de destí 26 i 22, amb especificació de les quantitats que s'abonen en conceptes de salari base, complement de destí, complement específic i qualsevol altre complement, en particular CPM o qualsevol altre nom, dels anys 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020 i en previsió de una resposta tardana de l'any 2021. 6.- Quantificació de la quantitat que havia d'haver cobrat en concepte de CPM els anys 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020, en el cas d'haver començat a prestar els meus serveis per l'Ajuntament de Barcelona amb anterioritat de l'aplicació del SOM, per la mateixa raó que l'anterior. SOL-LICITA.- Acordi de conformitat i expedeixi els certificats sol·licitats fent constar expressament que la present sol·licitud d'accés a la informació pública es realitza a l'empara de La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula l'exercici del dret d'accés a la informació pública, preveu el dret dels ciutadans a la informació pública”.

3. La Reclamació presentada el 4 d'agost de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser



objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

L'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

L'article 53 LTAIPBG aprofundeix en el concepte d'informació pública, als efectes del dret d'accés a ella, en els termes següents: "1. De conformitat amb l'article 2.b de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la informació pública objecte del dret d'accés inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions. 2. En tot cas, la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, amb independència de la data d'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. 3. D'acord amb els apartats anteriors, no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent o que s'adrecin a l'Administració de justícia, al poder legislatiu, o a les persones i entitats privades incloses en l'article 3.1, apartats d) i e), de la Llei 19/2014, del 29 de desembre".

A la vista dels preceptes anteriors, cal concloure que l'emissió de certificacions és una pretensió que excedeix manifestament del dret d'accés a la informació pública, ja que, si bé també proporciona informació, requereix, a més a més, d'una tasca de comprovació i verificació de la informació i de la redacció de l'escrit de certificació, que no és preexistent a la sol·licitud. Les persones tenen dret a què les administracions públiques les emetin certificacions i compulses, però cap d'aquestes actuacions és emparada per l'LTAIPBG, ja que no constitueixen informació pública i, per tant queden al marge del dret d'accés que pot garantir la GAIP.



Ateses les anteriors consideracions, és procedent inadmetre aquesta Reclamació perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'agost de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 690/2021 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.