

Resolució 770/2025, de 29 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 378/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional

Informació reclamada: Actuacions derivades d'una reunió amb còpia de tota la documentació de qualsevol tipus.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial, estimació parcial

Resum: En aquest supòsit, i pel que fa les actuacions realitzades, la pretensió de la persona reclamant no és l'obtenció d'informació pública preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés (article 53.2 LTAIPBG) sinó l'elaboració d'un informe que explica quines actuacions s'han realitzat. Per tant, aquesta Comissió considera pertinent inadmetre parcialment la Reclamació. Pel que fa a "còpia de tota la documentació de qualsevol tipus" [derivada de la denúncia formulada en el marc d'una reunió], aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació que s'hagi generat arran aquesta denúncia verbal amb el benentès que aquesta sigui preexistent a la presentació de la sol·licitud d'acord amb el que estableix l'article 53.2 del Decret 8/2021. En aquest cas és important reiterar, de nou, que atesa la manca de col·laboració, és responsabilitat exclusiva del propi Departament aplicar el règim previst als articles 21, 23, 24 i 25 de LTAIPBG als efectes de complir amb els límits previstos i amb la normativa relativa a la protecció de dades personals, en el moment d'executar d'aquesta resolució. Igualment, i pel cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Paraules clau: Generalitat. Departaments. Persones físiques. Centres educatius. Denúncies. Reunions. Prevenció de riscos laborals. Actuacions. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Límits. Dades personals. Mediacions sense acord. Inadmissió. Estimació parcial.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 12 de març de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 378/2025, presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP) i manifesta no haver rebut resposta de l'Administració però no la informació sol·licitada.
2. El 21 de gener de 2025 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a al informació pública (SAIP) en la que demanava, en relació a un assetjament laboral que està patint a l'Institut El Til·ler denunciat en el marc d'una reunió mantinguda el 6 de maig de 2024



amb la inspectora de zona, el cap de la secció de Riscos Laborals i la representant sindical d'UGT, "les actuacions derivades de la reunió d'aquell dia amb còpia de tota la documentació de qualsevol tipus".

3. El 14 de març de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al DEFP i li requereix que, atenent que s'ha demanat el procediment de mediació, aporti les dades identificatives i de contacte que representarà l'Administració i dues dates possibles per a posar data a la mediació.
5. El 31 de març de 2025 la GAIP reitera les dades descrites en l'antecedent anterior afegint-hi la petició d'un informe on s'exposés el seu posicionament en relació amb la Reclamació esmentada i respecte la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), així com l'expedient complet relatiu a la SAIP tramitada i la identificació de les terceres persones que resultessin afectades per la informació l'accés a la qual es reclama, si n'hi hagués, en el termini de 15 dies.
6. El 25 d'abril de 2025 el vocal mediador de la GAIP certifica la impossibilitat d'acord de mediació per la manca de col·laboració del Departament en la convocatòria de la sessió de mediació i el dia 30 d'abril es trasllada el certificat a les parts.

A data d'aquesta Resolució, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida al Departament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en



cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre la inadmissió parcial de la Reclamació

En aquest supòsit, en primer lloc, cal determinar si la informació que es reclama és informació pública en els termes definits per la Llei de transparència.

L'article 2.b LTAIPBB defineix informació pública la "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". I l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". En l'apartat 3 del referit article 53 es concreta que "no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent o que s'adrecin a l'Administració de justícia, al poder legislatiu, o a les persones i entitats privades incloses en l'article 3.1, apartats d) i e), de la Llei 19/2014, del 29 de desembre".

Dit això, i en els termes en que es sol·licita la informació "Sol·licito les actuacions derivades de la reunió d'aquell dia amb còpia de tota la documentació de qualsevol tipus", la persona reclamant està demanant per una banda, l'elaboració d'un informe de les actuacions que s'hagin pogut produir arran de la denúncia que ell mateix formula i còpia de la documentació que aquesta hagi generat.

Malgrat que els límits al dret d'accés a la informació pública, i les causes d'inadmissió necessàriament s'han d'interpretar i aplicar de manera restrictiva, en el cas que ens ocupa, la Reclamació ha de ser parcialment inadmesa d'acord amb 33.2 del Decret 111/2017, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, atès



que parcialment la reclamació no té per objecte el dret d'accés a la informació pública com analitzem a continuació.

Pel que fa les actuacions realitzades, la pretensió de la persona reclamant no és l'obtenció d'informació pública preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés (article 53.2 LTAIPBG) sinó l'elaboració d'un informe que explica quines actuacions s'han realitzat. Per tant, aquesta Comissió considera pertinent inadmetre parcialment la Reclamació.

4. Sobre el dret parcial a la informació sol·licitada i límits

Pel que fa a la "còpia de tota la documentació de qualsevol tipus" [derivada de la denúncia formulada en el marc d'una reunió], en el cas que se'n disposi, s'ha de considerar que té la condició d'informació pública si aquesta constitueix informació del tràmit d'un procediment quedant descarta d'aquesta condició les notes, esborranys, resums, opinions o documents de treball intern sense rellevància o interès públic d'acord amb les previsions de l'article 29.1 LTAIPBG i 66 del Decret 8/2021.

Pel que fa a l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa la GAIP no ha pogut comprovar fefaent la concurrència de cap dels límits previstos a la Llei de transparència perquè no ha accedit a la informació reclamada i, a més, l'administració reclamada, en no haver col·laborat amb aquesta Comissió no ha invocat l'existència de cap límit i, per tant, correspon a aquesta Comissió la seva valoració.

Cal tenir en compte que la persona reclamant fa avinent que és ella mateixa qui pateix de l'assetjament laboral i que és qui ha verbalitzat la denúncia en el marc d'una reunió (el 6 de maig de 2024).

Dit això, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació que s'hagi generat arran aquesta denúncia verbal amb el benentès que aquesta sigui preexistent a la presentació de la sol·licitud d'acord amb el que estableix l'article 53.2 del Decret 8/2021. En aquest cas és important reiterar, de nou, que atesa la manca de col·laboració, és responsabilitat exclusiva del propi Departament aplicar el règim previst als articles 21, 23, 24 i 25 de LTAIPBG als efectes de complir amb els límits previstos i amb la normativa relativa a la protecció de dades personals, en el moment d'executar d'aquesta resolució. Igualment, i pel cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions,



d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 378/2025 pel que fa a les actuacions d'acord amb les consideracions formulades en el fonament jurídic 3.
2. Estimar parcialment, si escau, la Reclamació 378/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 378/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.