

Resolució 773/2021, de 19 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 549/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Molins de Rei

Informació reclamada: Informació relativa als imports pagats als treballadors i treballadores de l'Ajuntament pel concepte de productivitat.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: La reclamació es presenta contra el lliurament parcial de la informació, ja que només s'hauria informat dels decrets de complement de productivitat COVID, quan la sol·licitud abastava el complement retributiu per qualsevol altre concepte. Però l'informe l'Ajuntament ha acreditat haver aportat, en el marc d'aquest procediment, informació que completaria la lliurada abans de la presentació de la reclamació, i consultada la persona reclamant per la GAIP, res ha al·legat en contra de considerar-la adequada i completa i de considerar-se satisfeta en la seva pretensió. La informació s'ha lliurat de manera anonimitzada, el què no es pot considerar una limitació de l'accés imposada per l'Administració, tenint en compte que la pròpia reclamant va formular la petició condicionada a l'adequada ponderació i protecció de les dades personals.

Paraules clau: Ajuntament. Reclamació contra comunicació substitutiva de resolució. Lliurament parcial de la informació. Dades personals. Lliurament extemporani. Anonimització.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 15 de juny de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 549/2021, presentada contra l'Ajuntament de Molins de Rei, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 d'abril de 2021 la persona reclamant presenta al registre de l'Ajuntament de Molins de Rei una instància en la qual invoca l'LTAIPBG i demana: "Còpia íntegra del decret d'alcaldia i dels informes que puguin constar en l'expedient del mes de desembre de l'any 2020, en relació a tots els imports pagats per l'alcalde a tots els treballadors de l'Ajuntament de Molins de Rei pel concepte salarial de productivitat. Còpia íntegra dels informes elaborats pel comandament de RRHH com a responsable de l'òrgan que gestiona i autoritza tots els pagaments de la nòmina i que avala el pagament de productivitats. Còpia íntegra dels informes que hagi gestionat l'interventor sobre qualsevol pagament de productivitats al personal al seu càrrec al mes de desembre de l'any 2020

amb els criteris utilitzats. Còpia íntegra del document on es detallin tots els criteris que s'han tingut presents per pagar productivitats al mes de desembre i el nom de la persona responsable que l'ha elaborat. Còpia íntegra de totes les actes de paritària on s'hagi negociat o pactat el pagament de les productivitats del mes de desembre de l'any 2020 a tots els treballadors de l'Ajuntament de Molins de Rei. Que l'Interventor acrediti els dies que he anat presencialment durant el període de març 2020 a maig 2020. Que en els documents sol·licitats que continguin dades personals de treballadors es tinguin present l'article 24.2 aplicant la ponderació adequada i preservant els drets de les persones afectades”.

3. La Reclamació presentada al 15 de juny de 2021 indica el següent: “que el dia 21 de maig de 2021 rebo e-mail de l'Ajuntament de Molins de Rei, a les 15:42 hores, notificant-me un ofici/escrit (no resolució administrativa d'acord amb l'escrit que vaig presentar el dia 19 d'abril de 2021 per registre d'entrada ID201007655. Aquest ofici/escrit signat per una treballadora que és personal laboral temporal i auxiliar administrativa (a la plantilla d'aquest ajuntament no existeix aquesta plaça i a la Relació de Lloc de Treball no existeix aquest lloc de treball aprovat pel Ple, o sigui, és una treballadora fora d'estructura)” Cita l'article 32 LTAIPBG i assenyala que “la notificació efectuada per un escrit/ofici no és una resolució administrativa, i no s'ajusta al que determina l'article 34 (resolució i notificació a la persona interessada) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre”. Cita la Llei 39/2015 d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques i a continuació indica: “que en la meua petició sol·licitava còpia íntegra de tots els decrets d'alcaldia i dels informes que poguessin constar en l'expedient del mes de desembre de 2020 en relació a tots els imports pagats per l'alcalde a tots els treballadors de l'Ajuntament de Molins de Rei pel concepte salarial de productivitat i els informes del comandament de RRHH que els gestionava i autoritzava el seu pagament a nòmina. Que aquest Ajuntament de Molins de Rei no m'ha facilitat tota la informació sol·licitada i completa de tots els decrets d'alcaldia íntegres i informes sol·licitats. Que tinc constància que al mes de desembre de 2020 s'han abonat més productivitats de les que m'han enviat i s'han signat més decrets per l'alcalde (que d'aquests decrets es dona compte als respectius sessions de Ple, són públiques i es celebren cada mes) demano doncs aquesta informació pública a la que tinc dret d'accés com a ciutadana i la normativa que m'empara. Que a la web de l'Ajuntament de Molins de Rei <https://www.molinsderei.cat/es> he entrat i no he trobat on haurien d'estar publicades les retribucions per complements de productivitat, de cap exercici. Per la qual cosa aprofito aquest escrit per posar de relleu que aquest Ajuntament no compleix amb el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, que va entrar en vigor el 3 de març de 2021. Concretament em refereixo a l'article 25 sobre publicitat dels complements de



productivitat, relacionades amb la lletra e) de l'article 11.1 de la Llei 19/2014 de desembre i que s'abonen als treballadors. Per tot l'exposat sol·licito a aquesta institució, la GAIP que requereixi a l'Ajuntament de Molins de Rei perquè em sigui facilitada la informació pública sol·licitada, en la seva totalitat i completa, a la que tinc dret com a ciutadana, de tots els decrets d'alcaldia íntegres amb les productivitats pagades a tots els treballadors al mes de desembre de 2020 i els informes del comandament de RRHH que els gestionava com a òrgan gestor i autoritzava el seu pagament a la nòmina. Així com còpia íntegra dels informes que hagi gestionat com a òrgan gestor i autoritzava al seu pagament a la nòmina. Així com còpia íntegra dels informes que hagi gestionat l'Interventor sobre qualsevol pagament de productivitats en el mes de desembre de l'any 2020 amb els criteris utilitzats i si ha hagut reparaments en la fiscalització del pagament econòmic efectuat. Que aquesta institució requereixi a l'Ajuntament de Molins de Rei a resoldre la meva petició en els termes que estableix l'article 34 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre (per resolució d'alcaldia o de l'òrgan competent delegat)."

4. El 17 de juny de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant un escrit i li requereix que esmenin la documentació aportada a la Reclamació per tal que porti una còpia de la resposta que l'Ajuntament li va facilitar a través del seu correu electrònic el dia 21 de maig de 2021 relativa a la seva sol·licitud d'accés a la informació pública que, segons assenyala, és l'objecte de la reclamació. També li demana que identifiqui la informació objecte de reclamació, és a dir, aquella informació que no li ha estat facilitada. I com a millora de la Reclamació li demana que empleni el corresponent formulari de reclamació.
5. L'1 de juliol d 2021 la persona reclamant aporta a la GAIP tota la informació que li ha facilitat l'Ajuntament en resposta de la sol·licitud objecte d'aquesta reclamació i també aporta la resposta de l'Ajuntament amb registre de sortida 2021003599 de data 21.05.2021 en al qual assenyala que li fan arribar la informació elaborada pel departament municipal responsable de la gestió següent: "decrets dictats respecte la productivitat del COVID (DA 2036 de 22-12-20 i DA 2069 de 29-12-2020), informes de l'expedient, entre els quals està el de l'interventor, les dues actes paritàries del 18-11-2020 i 09-12-2020, que determinen els criteris per aplicar la productivitat COVID, les propostes de decret que signa el Cap de Personal per tal de poder tramitar l'esmentada productivitat. També adjunto informe de l'interventor que acredita els dies que va venir la Sra. (...) a treballar presencialment durant el període març-maig 2020". I afegeix: "pel que fa a es dades que li facilitem, l'informe que és d'interès mutu que la eventual reutilització de la informació pública ha de realitzar-se en aplicació d'objectius lícits, sense alterar el contingut ni desnaturalitzar el sentit de la mateixa i citant la font, si escau". (...)



6. El 28 de juny de 2021 la GAIP notifica una segona carta d'esmena en la que li demana que concreti quin és l'objecte de la reclamació i indiqui quina informació ha rebut i si es dona satisfeta amb aquella, així com que concreti i descrigui de forma detallada quina, de la informació sol·licitada, no li ha estat facilitada per part de l'Ajuntament de Molins de Rei.
7. El 30 de juny de 2021 la persona reclamant dona resposta a la segona esmena de la forma següent: "... CONCRETO: s'ha enviat només les productivitats pagades per la COVID, pagament extraordinari, sense noms, esborrant els noms dels responsables que signen i autoritzen. Per tant s'ha enviat una part i malament. PER TANT, NO EM DONO PER SATISFETA. Aquesta informació rebuda es INCOMPLETA. CONCRETO I DESCRIC LA NFORMACIÓ SOL-LICITADA I NO FACILITADA. S'han pagat altres productivitats NO COVID, per exemple productivitats a coordinadors d'import elevat que no m'han enviat, desconec si hi ha algun pagament més per aquest concepte, és per això que m'he dirigit a vostès, ja que no està garantida el dret d'accés a la informació pública, informació que hauria d'estar penjada al Web municipal segons el Decret 8/2021 Reglament sobre la transparència i drets d'accés a la informació pública. Per tant: reclamo TOTS ELS DECRETS NO COVID, INFORMES QUE CONFIGUREN ELS EXPEDIENTS DELS DECRETS, DEL CONCEPTE SALARIAL PRODUCTIVITATS PAGATS EN EL MES DE DESEMBRE 2020. No puc especificar les persones que han cobrat, tal com dieu, perquè és la informació que em falta, per això faig aquesta reclamació a la GAIP, comento el següent suggeriment, si ho creueu convenient que la Secretaria de la Corporació com a fedatària pública certifiqui que s'han donat TOTS els Decrets que han abonat concepte salarial de productivitats en el mes de desembre 2020. Aquest seria la concreció. Amb la vostra intervenció de petició a l'Ajuntament, per tal de garantir el dret d'accés a la informació pública, podré si s'escau, si cal enviar-la al Síndic de Greuges o a l'Oficina Antifrau".
8. El 2 de juliol de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
9. El 2 de juliol de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Molins de Rei i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la



Reclamació. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

10. El 5 de juliol de 2021 la persona reclamant trasllada a la GAIP informació que l'Ajuntament li ha donat en relació amb la informació per la qual ara reclama i assenyalava: "us informo que el dia 25/6 he rebut per part de l'Ajuntament un correu amb informació. Dita informació ja l'havien enviat, ordenada per negociats, ara l'envien en un format diferent, ordenar per lloc de treball, per tant no aporta res de nou que faci decaure la meua reclamació inicial. Tanmateix segueixo sense saber qui és el responsable de Transparència de l'Ajuntament, ja que la persona que signa es una persona que no és d'estructura, ni funcionària. Us adjunto el correu i el llistat que m'han enviat el 25 de juny, abans de rebre la vostra admissió a tràmit, també us adjunto la meua resposta a l'Ajuntament".
11. El 12 de juliol de 2021 la GAIP trasllada les consideracions de la persona reclamant a l'Ajuntament de Molins de Rei per tal que les pugui tenir en compte a l'hora d'elaborar l'informe jurídic sol·licitat.
12. El 24 de juliol de 2021 l'Ajuntament notifica l'informe i expedient sol·licitats a la GAIP. A l'informe exposa que en la fase de sol·licitud d'accés es va donar resposta a la persona reclamant concretament: "En total es faciliten un total de 23 documents relatius a la productivitat anomenada "productivitat COVID" relacionada amb l'esforç efectuat pel personal essencial durant la crisi sanitària produïda a partir del 14.03.2020 i fins el 21.05.2020. Atenent al criteri establert per la Delegada de Protecció de dades (DPD) de l'Ajuntament, [...], la informació facilitada s'efectua de forma anonimitzada per poder afectar a les dades personals de treballadors municipals i atenent a la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals". A l'informe l'Ajuntament posa de manifest que el 25 de maig de 2021 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament l'escrit següent: "1.- Resposta fora de termini. 2.- Mitjançant ofici. 3.- Signat per personal temporal aux. administratiu que no té la competència delegada per l'alcalde i que resol peticions de la ciutadania. Molts errors de procediment administratiu ... ¿no? 4.- Que NO he rebut TOTA la informació completa sol·licitada, a la que tinc dret d'accés com a ciutadana, i que m'empara la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la petició, reitero: tots els decrets d'alcaldia íntegres (signades per l'alcalde i la Secretaria de la corporació) del concepte salarial de productivitats pagades a tots els servidors públics de l'Ajuntament de Molins de Rei al mes de desembre 2020 i informes que constin en l'expedient, informació que ha d'estar penjada al Web municipal segons Decret 8/2021." QUART: En data 25.06.2021 des d'Alcaldia de l'Ajuntament, on es troba la responsabilitat de transparència, se li dona contestació en el sentit de facilitar-li la relació de les productivitats abonades per concepte "productivitat COVID" durant el mes de desembre de



2020 amb indicació del lloc de treball del perceptor, a la vista de la recomanació de la DPD ja que els decrets subministrats a la interessada a l'haver-se anonimitzat resultava inviable relacionar import pagat amb el lloc de treball de la persona perceptora". I posa de manifest que han fet una segona entrega d'informació, concretament: "En data 23.07.2021 des d'Alcaldia de l'Ajuntament, on es troba la responsabilitat de transparència, se li trameta a [la persona reclamant], la documentació relativa als expedients de les productivitats que restaven pendents de facilitar corresponents als decrets següents: - Decret d'alcaldia 2040 de 23 de desembre de 2020 - Decret d'alcaldia 2043 de 23 de desembre de 2020 Aquesta informació es facilita de forma anonimitzada d'acord al criteri de DPD que s'ha explicat el punt tercer dels antecedents de fet". I conclou: "En relació amb la reclamació 549/2021, es considera acceptada l'accés a la informació pública d'acord a la LTAIPBG, amb la única limitació d'accés de l'anonimització de les dades personals dels treballadors municipals afectats per aquest accés, d'acord al criteri establert per la DPD".

13. El 5 d'agost de 2021 la GAIP trasllada l'informe degudament anonimitzat a la persona reclamant i l'emplaça a formular al·legacions en contra, si escau, dins del termini de cinc dies, alhora que l'averteix que en cas que no en formuli, es considerarà satisfeta la seva sol·licitud amb la informació lliurada i es posarà fi al procediment de reclamació. Depassat amb escreix el termini per fer al·legacions, res ha comunicat la persona reclamant a la GAIP en contra de considerar-se satisfeta amb la informació rebuda.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les



condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

La reclamació es presenta contra el lliurament parcial de la informació, ja que només s'hauria informat dels decrets de complement de productivitat COVID, quan la sol·licitud abastava el complement retributiu per qualsevol altre concepte. Però l'informe l'Ajuntament ha acreditat haver aportat, en el marc d'aquest procediment, informació que completaria la lliurada abans de la presentació de la reclamació, i consultada la persona reclamant per la GAIP, res ha al·legat



en contra de considerar-la adequada i completa i de considerar-se satisfeta en la seva pretensió.

La informació s'ha lliurat de manera anonimitzada, el què no es pot considerar una limitació de l'accés imposada per l'Administració, tenint en compte que la pròpia reclamant va formular la petició condicionada a l'adequada ponderació i protecció de dades personals.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que les parts no mantenen discrepància en relació amb la informació a la què s'ha d'accedir sobre la què s'hagi de pronunciar aquesta Comissió. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap altra pronunciament sobre les objeccions procedimentals accessòries plantejades per la reclamant en relació amb la condició del personal públic de la persona que signava la comunicació de la informació, o sobre la necessitat de que es dicti resolució administrativa, més enllà de fer constar que l'article 34.8 LTAIPBG preveu que en cas d'estimació de la sol·licitud, la resolució expressa pugui ser substituïda per la comunicació directa de la informació si no hi ha terceres persones afectades que s'hi oposin.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'agost de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 549/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.