

Resolució 773/2023, de 31 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 660/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Castell-Platja d'Aro

Informació reclamada: Llicència d'activitats.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La persona reclamant ha sol·licitat dos ítems diferents d'informació pública a l'Ajuntament de Castell-Platja d'Aro, però aquesta Comissió no pot determinar, atesa la documentació que se'ns ha remès, què és el que exactament està reclamant ara davant nostre, és a dir, no podem saber contra quin acte s'està actuant. És obvi que, sense tenir aquesta evidència requerida, la GAIP queda impossibilitada per a poder verificar un extrem determinant per a la viabilitat del procediment de reclamació, com és la determinació de l'acte exprés o presumpte contra el qual s'està actuant.

Paraules clau: Ajuntament, Llicència d'Activitats, sense límits, recurs contra silenci, inadmissibilitat, còmput de terminis, manca d'esmena de la reclamació, evidència de notificació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 13 de juliol de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 688/2023, derivada del Síndic de Greuges, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Castell-Platja d'Aro en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació presentada el 13 de juliol de 2023 indica que l'Ajuntament no li ha proporcionat la informació.
3. El dia 2 d'agost la GAIP comunica a la persona reclamant el següent: "En relació amb la queixa interposada davant del Síndic de Greuges en data 2 de març de 2023, respecte la llicència d'un establiment, us informem que aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) és la competent per tramitar la seva reclamació, la qual ha estat remesa a aquesta Comissió el dia 13/07/2023 per part del Síndic de Greuges, assenyalant-se amb el número d'expedient 0660/2023. Us comuniquem la necessitat que esmeneu la documentació aportada com a requisit previ per a la seva admissió a tràmit.



Per una banda, cal que aporteu la sol·licitud d'accés a la informació pública que vau formular a l'Ajuntament de Castell-Platja d'Aro, junt amb el seu registre d'entrada, que és objecte de reclamació.

Per altra banda, us comuniquem que seria convenient que, omplíssiu el formulari de reclamació que us tramitem adjunt, i ens el remetéssiu degudament signat i complimentat, a fi de millorar la documentació que ens heu remès per iniciar aquest procediment.

D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació".

4. El mateix dia 2 d'agost la reclamant respon a la GAIP per mitjà del correu electrònic el següent: "(...) he rebut una notificació seva però no tinc l'històric de la reclamació mare en concret. Li remeto els documents adjunts que hem demana avia'm si sona la flauta, ja que els procediments administratius estan fets de tal manera perquè la gent desisteixi a reclamar i a exercir els seus drets." Aquest correu s'acompanya dels documents que consten a l'antecedent següent.
5. D'acord amb els documents presentats la persona reclamant sembla que ha sol·licitat, en diverses ocasions, d'acord amb la informació aportada a aquest procediment, diferents ítems d'informació pública a l'Ajuntament de Castell-Platja d'Aro: va sol·licitar un mesurament de decibels d'una màquina operada per la brigada municipal (instància aportada sense registre d'entrada a l'Ajuntament i datada el 14 de març de 2023) i sembla que també va demanar una còpia d'una llicència d'activitats (2 de març de 2023), d'acord amb derivació feta pel Síndic de Greuges. En aquest cas la persona interessada hauria registrat SAIP davant l'Ajuntament. Aquesta SAIP sembla que va ser resposta en temps i forma per l'Ajuntament el dia 6 de març de 2023 i la persona reclamant va acceptar la notificació el dia 8 de març de 2023, com consta en la documentació que se'ns ha remès.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Inadmissibilitat de la Reclamació

D'acord amb els antecedents exposats, la Reclamació presentada per la persona interessada no pot prosperar, ja que no ha aportat al procediment, fins i tot havent-li estat requerit, una evidència o prova de quan va registrar la SAIP que motivaria aquesta reclamació (art. 33. 2 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública). Com a mínim, la persona reclamant ha sol·licitat dos ítems diferents d'informació pública a l'Ajuntament de Castell-Platja d'Aro, però aquesta Comissió no pot determinar, atesa la documentació que se'ns ha remès, què és el que exactament està reclamant ara davant nostre, és a dir, no podem saber contra quin acte administratiu s'està actuant. És obvi que, sense tenir aquesta evidència, la GAIP queda impossibilitada per a poder verificar un extrem determinant per a la viabilitat del procediment de reclamació, com és la determinació de l'acte exprés o presumpte contra el qual s'està actuant.

Així mateix, i atesa la manca d'informació o documentació aportada al procediment, aquesta Comissió tampoc no pot escatir si s'han respectat els terminis previstos per a impugnar les resolucions administratives en relació amb el dret d'accés a la informació pública (art. 32 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública).

En definitiva, aquesta Comissió resol la inadmissió de la Reclamació presentada, sense perjudici de que la persona reclamant pugui exercir el seu dret a reclamar de nou, si s'escau, aportant al procediment tots els elements necessaris per a la seva substanciació i sempre que la nova reclamació es presenti dins del termini legalment habilitat per a fer-ho.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 d'agost de 2023, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 688/2023, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 660/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.