

Resolució 777/2022, de 15 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 676/2022

Administració reclamada: Ajuntament de la Coma i la Pedra

Informació reclamada: L'expedient d'un procés de selecció de personal.

Sentit de la resolució: Estimació parcial

Resum: Ni l'Ajuntament, ni la tercera persona afectada han invocat cap causa que justifiqui la denegació de la informació sol·licitada. Tanmateix, no es pot descartar que a la documentació del procés selectiu de la persona que ocupa la plaça sobre la qual es demana informació s'incloguin dades personals especialment protegides o excessives, que caldria protegir. Seria el cas, per exemple, de la identitat de les persones que, si s'escau, van concórrer en el procés selectiu (l'accés a les quals suposa un perjudici per a elles que no es justifica en la finalitat de l'accés sol·licitat), dels eventuals tests de personalitat que hagués tingut que fer la persona que ocupa la plaça (test que contindria dades de salut i de personalitat, que són especialment protegides per l'article 23 LTAIPBG), o de les dades privades de la persona que ocupa la plaça (com ara adreça, dades de contacte o dades familiars o antecedents curriculars que no tenen una relació directa amb els mèrits requerits o que es podien requerir per obtenir la plaça), la divulgació de les quals provocaria un sacrifici excessiu en les dades personals de la tercera persona afectada, no justificat en la finalitat de l'accés a la informació pública sol·licitat. La informació relativa als llocs de treball, a més de ser pública, ha de ser objecte de publicitat activa, en aplicació de l'article 9.1.d LTAIPBG, i si ha de ser objecte de publicitat activa, amb més raó ho ha de ser del dret d'accés a la informació pública. Així mateix, l'article 9.1.e LTAIPBG estableix la publicitat activa de les convocatòries i dels resultats dels processos selectius, disposició que comporta la necessitat de donar publicitat a les bases de selecció, inclosos els tipus de proves que hauran de fer els aspirants, i les aptituds i els mèrits pels quals les persones que ocupen llocs públics hi accedeixen han de poder ser objecte del dret d'accés a la informació pública, als efectes de garantir el control de la discrecionalitat que moltes vegades és inherent a aquests tipus de procediments.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Personal. Llocs de treball. Selecció d'empleats públics. Reclamació contra silenci. Dades personals.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 27 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 676/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de la Coma i la Pedra, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 14 de juny de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de la Coma i la Pedra: "còpia de l'expedient complet del procés de selecció de funcionari interí que ocupa la plaça de tècnic A1 de la plantilla de personal de l'Ajuntament, amb inclusió de les proves realitzades. La definició exacta de la plaça de tècnic A1 que d'acord amb la resolució de 25 de maig de 2022 surt a estabilització, és a dir, quina és la seva escala de classificació, subescala, denominació, especialitat, nivell de titulació, torn i forma de provisió".
3. La Reclamació presentada el 27 de juliol de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior.
4. El 28 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de la Coma i la Pedra i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 28 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 3 d'agost de 2022 la GAIP rep un escrit de la persona reclamant, que indica el següent: "adjunto documentació que l'Ajuntament de La Coma i La Pedra va passar-me el dia 30/07/2022. Com es pot comprovar no hi ha tota la documentació sol·licitada, faltaria l'expedient complert del funcionari interí que ocupa la plaça de tècnic A1 de la plantilla de personal de l'Ajuntament, amb inclusió de les proves realitzades. La definició exacte de la plaça de tècnic A1, quina és la seva escala de classificació, subescala, denominació, especialitat, nivell de titulació, torn i forma de provisió".
7. El 5 d'agost de 2022 la GAIP rep l'informe municipal, que explica els motius del retard amb què facilita la informació sol·licitada i adjunta l'expedient de l'oferta d'ocupació pública per a l'estabilització de l'ocupació temporal, que és la mateixa informació que pocs dies abans es va notificar a la persona reclamant, la qual la fa objecte de les al·legacions de l'apartat anterior.
8. El 8 d'agost de 2022 la GAIP demana a la persona reclamant si és ella mateixa qui ocupa la plaça sobre la qual demana informació i el mateix dia la persona reclamant contesta indicant que no, i donant el nom de la persona que ocupa la plaça en qüestió.



9. L'11 d'agost de 2022 la GAIP demana a l'Ajuntament les dades de contacte de la tercera persona afectada, dades que rep el 29 d'agost de 2022.
10. El 30 d'agost de 2022 la GAIP informa la tercera persona afectada (la que ocupa la plaça sobre la qual es demana la informació) de la presentació de la Reclamació i li dona 10 dies per formular les al·legacions que consideri pertinent en defensa dels seus drets i interessos. També notifica a les parts l'ampliació del termini per resoldre causada per aquest fet.
11. El 5 de setembre de 2022 la GAIP rep les al·legacions següents de la tercera persona afectada: "En resposta a la seva tramesa li comunico que per Decret de 30 de juliol de 2015 se'm va nomenar funcionari interí, amb caràcter de màxima urgència, per ocupar el lloc de treball xxxx de la Coma i la Pedra. La plaça que estic ocupant consta a la relació de llocs de treball de l'Ajuntament com a tècnic xxxx com a funcionari del grup A1, xxxx. Cal posar en el seu coneixement que xxxx han tingut varis contenciosos amb l'Ajuntament de la Coma i la Pedra xxxx. També voldria posar de manifest que en tots els casos des dels respectius jutjats, s'ha donat la raó a l'Ajuntament xxxx. Tot plegat denota una enemistat manifesta i voluntat de revenja xxxx".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada és una còpia de l'expedient complet del procés de selecció de funcionari interí que ocupa la plaça de tècnic A1 de la plantilla de personal de l'Ajuntament, amb inclusió de les proves realitzades, inclosa la definició exacta de la plaça de tècnic A1 que d'acord amb la resolució de 25 de maig de 2022 surt a estabilització, és a dir, quina és la seva escala de classificació, subescala, denominació, especialitat, nivell de titulació, torn i forma de provisió. Es tracta d'informació relativa a un lloc de treball i a un empleat municipals, que deu haver estat elaborada per l'Administració i que l'Ajuntament ha de tenir amb tota probabilitat al seu poder. En conseqüència, en aplicació de l'article 2.b LTAIPBG, s'ha de qualificar com a informació pública, a la qual, en atenció a la seva condició, qualsevol persona té dret a accedir-hi, segons els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, llevat que concorri alguna causa legal que en pugui determinar la denegació.



Ni l'Ajuntament, ni la tercera persona afectada han invocat cap causa que justifiqui la denegació de la informació sol·licitada. Tanmateix, no es pot descartar que a la documentació del procés selectiu de la persona que ocupa la plaça sobre la qual es demana informació s'incloguin dades personals especialment protegides o excessives, que caldria protegir. Seria el cas, per exemple, de la identitat de les persones que, si s'escau, van concórrer en el procés selectiu (l'accés a les quals suposa un perjudici per a elles que no es justifica en la finalitat de l'accés sol·licitat), dels eventuais tests de personalitat que hagués tingut que fer la persona que ocupa la plaça (test que contindria dades de salut i de personalitat, que són especialment protegides per l'article 23 LTAIPBG), o de les dades privades de la persona que ocupa la plaça (com ara adreça, dades de contacte o dades familiars o antecedents curriculars que no tenen una relació directa amb els mèrits requerits o que es podien requerir per obtenir la plaça), la divulgació de les quals provocaria un sacrifici excessiu en les dades personals de la tercera persona afectada, no justificat en la finalitat de l'accés a la informació pública sol·licitat.

Doncs bé, llevat de les dades indicades al paràgraf anterior, si n'hi ha a l'expedient sol·licitat, la persona reclamant té dret a la resta d'informació demanada. Amb caràcter general, sobre la base de les consideracions fetes al primer paràgraf d'aquest apartat. Addicionalment, també cal tenir en compte que la informació relativa als llocs de treball, a més de ser pública, ha de ser objecte de publicitat activa, en aplicació de l'article 9.1.d LTAIPBG, i si ha de ser objecte de publicitat activa, amb més raó ho ha de ser del dret d'accés a la informació pública. Així mateix, l'article 9.1.e LTAIPBG estableix la publicitat activa de les convocatòries i dels resultats dels processos selectius, disposició que comporta la necessitat de donar publicitat a les bases de selecció, inclosos els tipus de proves que hauran de fer els aspirants, i les aptituds i els mèrits pels quals les persones que ocupen llocs públics hi accedeixen han de poder ser objecte del dret d'accés a la informació pública, als efectes de garantir el control de la discrecionalitat que moltes vegades és inherent a aquests tipus de procediments.

A la vista de les al·legacions de la tercera persona afectada, que indica haver estat nomenada per decret amb la màxima urgència, és possible que no s'hagués fet cap convocatòria ni cap procés selectiu, cas en el qual caldrà informar a la persona reclamant d'aquestes circumstàncies, en cas que no es dedueixin clarament de l'expedient.

Ateses les anteriors consideracions, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a una còpia de l'expedient complet del procés de selecció de funcionari interí que ocupa la plaça de tècnic A1 de la plantilla de personal de l'Ajuntament, amb inclusió de les proves realitzades, inclosa la definició exacta de la plaça de tècnic A1 que d'acord amb la resolució de 25 de maig de 2022 surt a estabilització, és a dir, quina és la seva escala de classificació, subescala, denominació, especialitat, nivell de titulació, torn i forma de provisió, sens perjudici de la necessitat de suprimir prèviament o



suprimir les dades personals especialment protegides i les excessives o innecessàries per a la finalitat de l'accés a la informació pública sol·licitada.

3. Les al·legacions de la tercera persona afectada

Les al·legacions de la tercera persona afectada (antecedent 11) posen de manifest que la motivació de la sol·licitud d'informació objecte de la Reclamació seria l'animadversió de la persona reclamant envers l'Ajuntament. El cas és que l'exercici del dret d'accés a la informació pública no està condicionat a cap motivació (article 18 LTAIPBG), de manera que les eventuais motivacions, expressades o deduïdes, de les persones reclamants, com a molt, poden servir per ponderar l'exercici del dret amb els límits legals que poden oposar-s'hi, i en aquest cas no s'ha fet cap ponderació, de manera que la motivació de la persona reclamant és irrellevant per accedir a la informació estimada per aquesta Resolució.

Les al·legacions de les terceres persones afectades, tal com posen de manifest els articles 31 LTAIPBG i 34 RGAIP, tenen la finalitat de posar de manifest eventuais circumstàncies en les quals la divulgació de la informació sol·licitada els causaria un perjudici singular que no s'hagués pogut valorar amb caràcter general. Les al·legacions de la persona reclamant no exposen cap circumstància d'aquestes característiques, de manera que arrel d'elles no es poden apreciar drets o interessos singulars de la tercera persona afectada que requereixin una especial protecció.

Així mateix, les al·legacions de la tercera persona afectada no expressen cap oposició al lliurament a la persona reclamant de la informació sol·licitada, de manera que tampoc cal aplicar la demora en l'accés estimat a la informació pública prevista per l'article 34.3 LTAIPBG.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació



pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de setembre de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 676/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a una còpia de l'expedient complet del procés de selecció de funcionari interí que ocupa la plaça de tècnic A1 de la plantilla de personal de l'Ajuntament, amb inclusió de les proves realitzades, inclosa la definició exacta de la plaça de tècnic A1 que d'acord amb la resolució de 25 de maig de 2022 surt a estabilització, és a dir, quina és la seva escala de classificació, subescala, denominació, especialitat, nivell de titulació, torn i forma de provisió, sens perjudici d'allò establert per l'apartat següent.
2. Denegar l'accés de la persona reclamant a la informació que pugui constar a l'expedient sol·licitat que suposi divulgar dades personals especialment protegides o les excessives o innecessàries per a la finalitat de l'accés a la informació pública sol·licitada.
3. Requerir a l'Ajuntament de la Coma i la Pedra que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1, o una indicació expressa de la seva inexistència, si s'escau, dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de la Coma i la Pedra a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 676/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.