

Resolució 780/2019, d'11 de desembre

Número d'expedient de la reclamació: 416/2019

Administració reclamada: Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona

Informació reclamada: Nombre de contractes a dones en funció de la jornada laboral.

Sentit de la Resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Consorci. Salut. Personal. Jornada laboral. Dones. Reclamació contra estimació parcial. Mediació. Acord.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 12 de juliol de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 416/2019, presentada contra el Consorci Mar Parc Salut de Barcelona (CMPSB), en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 de maig de 2019 la persona reclamant demana la informació següent al CMPSB: 1. Quantes dones treballadores tenen contracte de jornada parcial, quantes de 35 hores setmana, al PSMAR. 2. Quantes dones treballadores tenen contracte de jornada completa al PSMAR. Vol rebre la informació presencialment i en paper.
3. El 17 de juny del 2019 el CMPSB resol estimar la reclamació pel que fa al nombre de treballadores del CMPSB amb contractes de jornada completa, fent remissió al portal de transparència de l'entitat. Desestima la resta de peticions amb l'argument que es tracta d'informació no tabulada i que no es podria extreure de forma automatitzada.
4. La Reclamació presentada el 12 de juliol de 2019 indica que el CMPSB no ha facilitat la informació sol·licitada.



5. El 19 de juliol de 2019 la GAIP comunica la Reclamació al CMPSB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 6 d'agost de 2019 la GAIP rep l'informe del CMPSB que reitera els arguments de la seva resolució indicada a l'antecedent 3, en relació amb els quals afegeix una còpia de la memòria de recursos humans del Consorci, que ofereix dades sobre gènere i polítiques d'igualtat en la composició del seu personal. A continuació la GAIP el trasllada a la persona reclamant.
7. El 19 d'agost de 2019 la persona reclamant presenta un escrit d'al·legacions on posa de manifest la seva disconformitat amb la informació traslladada i reitera la seva voluntat d'accedir al nombre de treballadores dones que tenen contracte de 35 hores i jornada parcial, i quantes tenen contracte de 40 hores. Acte seguit la GAIP trasllada les al·legacions al CMPSB per al seu coneixement.
8. El 9 d'octubre de 2019 es celebra la primera sessió de mediació, que serveix per facilitar part de la informació sol·licitada i per valorar les possibilitats i les dificultats per obtenir la resta i que finalitza amb l'ajornament d'un eventual acord que pugui finalitzar la Reclamació fins a la celebració d'una segona sessió.
9. El 18 d'octubre de 2019 la representació del CMPSB facilita a la GAIP un recull de dades extretes de les bases de dades de personal del CMPSB. Aquesta informació es trasllada a la persona reclamant juntament amb la comunicació de represa de la mediació.
10. El 31 d'octubre de 2019 es celebra la segona sessió de mediació a través de correu electrònic que finalitza amb l'acord de mediació annex a aquesta Resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

L'article 42 LTAIPBG estableix que les reclamacions es poden tramitar mitjançant un procediment de mediació, durant el qual se suspèn el còmput del termini de què disposa la GAIP per resoldre. L'acord de les parts sobre l'accés a la informació suposa la finalització del procediment. Si aquest acord entre les parts no s'aconsegueix, o és parcial, la Comissió ha de resoldre sobre el fons de la discrepància jurídica en la part que es mantingui.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32, i 33 RGAIP i, per tant és admissible a tràmit.



2. *L'acord en el procediment de mediació*

Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada i que en l'expedient consta degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord que satisfà la part reclamant i que s'adjunta a continuació d'aquesta Resolució.

Atès que l'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi a la reclamació i havent constatat aquest Ple que l'acord no és contrari a l'ordenament jurídic, correspon finalitzar el procediment.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de desembre de 2019, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 416/2019, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc del procediment de mediació.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

D'11 de novembre de 2019, relatiu a les Reclamacions 416/2019 i 424/2019

REUNITS

Els reclamants;

- la senyora [...];
- el senyor [...];

En representació del CMPSB;

- el senyor [...], Cap de l'Assessoria Jurídica del CMPSB.

ACORDEN

Que durant el transcurs de les dues sessions de mediació la representació del CMPSB ha lliurat informació a les persones reclamants, i aquestes han vist satisfetes les seves sol·licitud d'accés a informació pública que havien derivat en les Reclamacions 416/2019 i 424/2019.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

FIRMES:

Consten les firmes