

**Resolució 781/2022, de 15 de setembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 737/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Torrefarrera

**Informació reclamada:** Llicència d'activitat.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Llicència d'activitat. Silenci administratiu. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

**Antecedents**

1. El 12 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 737/2022, presentada contra l'Ajuntament de Torrefarrera, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de juny de 2022, la persona reclamant sol·licita a través d'una instància a l'Ajuntament de Torrefarrera informació sobre "La llicència d'activitat o el document on consti que per fer l'activitat per on han de transitar els camions ja que a nosaltres ens consta que a la llicència d'activitat la sortida d'aquests camions és pel camí de malpartit direcció a Alpicat i no per un tros de via en la qual no es pot transitar. Sol·licitem aquesta informació a Torrefarrera ja que ens consta que la empresa està a Torrefarrera. El motiu és per procedir a emprendre accions legals corresponents".
3. La Reclamació presentada el 12 d'agost de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 18 d'agost de 2022 la GAIP presenta una esmena davant la persona reclamant per tal de que acrediti la representació d'acord en marc de la qual al·lega actuar en el marc de la reclamació.



5. El 24 d'agost de 2022 la persona reclamant respon per correu electrònic l'esmena presentada per la GAIP i adjunta la representació d'acord en marc de la qual al·lega actuar en el marc de la reclamació.
6. El 26 d'agost de 2022, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Torrefarrera i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 27 d'agost de 2022 l'Ajuntament de Torrefarrera tramet a la GAIP la següent informació: "Estimar l'accés a la informació pública sol·licitada pel Sr. Xxx, amb DNI XXXXXXXXXY, en representació de Vila Bach Associats S.L., fent-li lliurament de la documentació sol·licitada, consistent en la còpia del següent document en format electrònic: -Escrit del Departament d'Empresa i Treball que conté els enllaços a les resolucions relatives a l'activitat extractiva de la qual és titular l'empresa Sanibars Alcarràs, S.L.".
9. El 30 d'agost de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant la documentació aportada per l'Ajuntament, tot indicant que si en el termini de 5 dies no al·lega motivadament el contrari es considerarà satisfeta la Reclamació
10. El 5 de setembre de 2022 la persona reclamant envia un correu electrònic a la GAIP comunicant: "En referència a l'expedient de reclamació 737-2022, on els demanàvem a l'Ajuntament de Torrefarrera la llicència d'activitat de Cantera San Jose de Sanibars, ens han enviat un enllaç i hem obert una consulta a la Generalitat de Catalunya amb el número de tràmit XXX i número de registre YYY amb data d'avui, 5 de setembre de 2022, ja que des de l'Ajuntament de Torrefarrera ens han informat que ells tenen la competència de les llicències.
11. El 8 de setembre de 2022 en resposta al correu anterior, la GAIP sol·licita a la persona reclamant: "seria convenient que ens enviéssiu una còpia de la consulta presentada amb el número de tràmit XXX i número de registre YYY davant la Generalitat de Catalunya per poder-ne fer la deguda valoració".
12. En la mateixa data, la persona reclamant adjunta la documentació requerida en l'antecedent anterior.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de setembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 737/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego  
Presidenta