

## **Resolució 723/2023, de 31 d'agost**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 742/2022

**Administració reclamada:** Departament d'Acció Climàtica

**Informació reclamada:** Número de propietaris agrícoles i/o ramaders de Catalunya, segons l'àrea geogràfica mínima.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5 LTAIPBG, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Generalitat de Catalunya. Departament d'Acció Climàtica. Ramaderia. Propietaris Agrícoles. Reclamació contra estimació parcial. Informació pública. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Ramon Barberà i Gomis

**Mediador:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 15 d'agost 2022 té entrada a la GAIP la Reclamació 742/2022, presentada per la reclamant, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 d'agost de 2022 la persona reclamant va fer una sol·licitud d'informació pública (SAIP) sobre propietats agrícoles i ramaderes, amb codi d'expedient ACC\_2022\_EXP\_SIP001SOL2\_00004404 i codi de tràmit 74Z6YQQMHEI 22 on sol·licitava les dades "Número de propietaris agrícoles i/o ramaders de Catalunya, segons l'àrea geogràfica mínima".
3. La Reclamació presentada el 15 d'agost de 2022 indica que el Departament d'Acció Climàtica no hauria respost totalment a la seva sol·licitud. La resposta, consistent en diversos enllaços, responien parcialment a la sol·licitud, atès que en la informació enllaçada no feia cap referència a les propietats de les parcel·les.



4. El 18 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 25 d'agost de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Acció Climàtica i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 9 de setembre de 2022 la GAIP rep l'informe del Departament d'Acció Climàtica on s'informa que:
7. "La informació exacta sol·licitada es troba recollida a diverses aplicacions informàtiques del Departament. Aquestes aplicacions es troben connectades entre sí únicament per tractar les dades necessàries per a l'exercici de les funcions que el Departament té atribuïdes. Informació que es vulgui obtenir d'aquestes aplicacions suposaria contractar un especialista per:
8. - Dedicar-se en exclusiva a la cerca de la informació sol·licitada durant un període mínim de dues setmanes a dedicació completa.
9. - A banda, la tasca d'anonimització de les dades que s'obtinguin de les aplicacions.
10. Per aquests motius, no vàrem inadmetre la sol·licitud d'informació i vam facilitar determinats enllaços cap a llocs web on trobar part de les dades".
11. En data 4 d'octubre de 2022 la GAIP trasllada l'informe presentat pel Departament d'Acció Climàtica per al seu coneixement.
12. En data 18 d'octubre de 2022 es convoca per part de la GAIP a les parts a una primera sessió de mediació pel 7 de novembre de 2022 a les 10:00 am, sessió en la que es va acordar per les parts que: "El Departament d'Acció Climàtica, es compromet a lliurar a la persona reclamant la informació relativa al nombre d'agricultors i ramaders que han formalitzat les respectives Declaracions Úniques Agràries i les parcel·les explotades en cada cas, en un termini de 15 dies hàbils a comptar des de la mateixa data de celebració de la sessió de mediació".
13. La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació.



14. En dates de 21 d'abril i de 24 de maig de 2023 la GAIP reitera la petició expressa al reclamant per a que signi l'acta resultant de la mediació.
15. Finalment, en data 13 de juliol de 2023, la GAIP torna a enviar a la reclamant l'acta i l'acord de mediació, amb el següent text: "Benvolguda, En relació amb la Reclamació 742/2022, en la que es va assolir un acord de mediació, a data d'avui encara no ens constaria l'acta i l'acord signat. Si en tel termini de 5 dies hàbils no indiqueu el contrari, entendrem que l'acord ha estat executat i procedirem a finalitzar el procediment de Reclamació".
16. La part reclamant va accedir a la notificació el dia 17 de juliol i no ha fet arribar a aquesta Comissió cap mena de consideració.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. *L'acord en el procediment de mediació***

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, i malgrat no constar la signatura de la part reclamant (la qual ha estat reiteradament demanada per la GAIP, com consta en els antecedents 10, 11 i 12), es considera que les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, mantenint en tot cas les facultats de seguiment de la seva execució. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, ni als interessos generals o de terceres persones, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## **3. *Seguiment de l'execució***

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les



seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió 31 d'agost 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 742/2022, per acord de mediació.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

**del 7 de novembre de 2022, relatiu a la Reclamació 742/2022**

## REUNITS

La persona reclamant,

- ...

En representació del Departament d'Acció Climàtica

- ...

## ACORDEN

### **Únic. Finalització dels procediment de la Reclamació 742/2022**

El Departament d'Acció Climàtica, es compromet a lliurar a la persona reclamant la informació relativa al nombre d'agricultors i ramaders que han formalitzat les respectives Declaracions Úniques Agràries i les parcel·les explotades en cada cas, en un termini de 15 dies hàbils a comptar des de la mateixa data de celebració de la sessió de mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP

**Firmes:** *Hi consten les signatures efectuades*