

Resolució 781/2025, de 29 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 501/2025

Administració reclamada: Ajuntament de la Floresta

Informació reclamada: Diversa sobre subvencions.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Pel que fa als límits que puguin concórrer en relació a la informació pública sol·licitada, i a tenor del literal de la SAIP i de la Reclamació formulada davant d'aquesta Comissió, no sembla per la naturalesa de la informació demanada que hi concorri cap dels límits previstos a l'article 21 de la LTAIPBG, i tampoc dels previstos a l'article 23. En qualsevol cas, l'Ajuntament tampoc no ha col·laborat amb aquesta Comissió i no ha fet avinent cap impediment per a poder lliurar la informació reclamada. És per això que a ell li correspon en exclusiva determinar, en el moment de donar compliment a aquesta Resolució les previsions al respecte contingudes a la LTAIPBG.

Nogensmenys, segurament, la informació reclamada en part hauria de ser objecte de publicitat d'acord amb les previsions contingudes als articles 8 i 15 de la LTAIPBG i a l'article 45 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Subvencions. Pressupost municipal. Reclamació contra estimació parcial. Manca de col·laboració. Estimació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 31 de març de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 501/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de la Floresta en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 18 de febrer de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de la Floresta diversa informació relativa al pressupost municipal i a diverses subvencions. L'Ajuntament estima parcialment la seva sol·licitud d'accés a la informació pública però en la seva Reclamació davant la GAIP la persona sol·licitant indica que li manca el següent: "Subvenció ACA 807,67 € (2023, pagada al 2024): l'Ajuntament afirma que la subvenció està contemplada a la partida 450.8 ingressos i allà hi veig 800€, no 807,67€. Per altra part em diuen que hi ha una despesa a la partida 160/20+ (Cànon control aigües residuals) i efectivament allà hi ha 810€. És un error comptable haver posat 800€ en comptes de 807,67€? Subvenció de l' IEI 5.495 €: Apareix al pressupost com 5.500 €, però no s' ha detallat a què es destinaran aquests fons concretament, Em diu setmana cultural i Festes. Vull saber exactament per a que seran empleats: pagar als



conferenciats? despeses de exposicions? Pagar els músics?. Subvencions per a sanitat i plans de salut total 84.906,85 €: a) 19.894 € apareixen al pressupost però no hi ha cap partida de despesa vinculada. b) 25.305,08 € no consten al pressupost ni com a ingrés ni com a despesa, tot i que segons s' anuncià estaven destinades a la construcció de columbaris. c) 25.536,63 € + 14.171,14 € apareixen agrupades en una única partida de despesa (39.707,77 €), però no s'ha explicat ni justificat com es distribueixen, ni si són correctament aplicades.

No trobo una resposta adequada dir-me que busqui al BOP, que per descomptat ja ho vaig fer abans de fer la petició d' informació pública, i no em contesta a les preguntes que faig aquí. Subvenció ACA 131.189,40 €. Al pressupost només consten 96.699,00 € com a despesa dins la partida 161/629. No s'ha especificat on ni quan s'aplicaran els 34.490,40 € restants, ni si la seva execució està prevista, ni com es justifica la seva distribució.”

3. El dia 11 d'abril de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació. Posteriorment informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. L'11 d'abril de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de la Floresta i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació , així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. En data 14 de maig de 2025 la GAIP reitera a l'Ajuntament el requeriment esmentat a l'antecedent anterior. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.



L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

La informació sol·licitada és la següent: "Subvenció ACA 807,67 € (2023, pagada al 2024): l'Ajuntament afirma que la subvenció està contemplada a la partida 450.8 ingressos i allà hi veig 800€, no 807,67€. Per altra part em diuen que hi ha una despesa a la partida 160/20+ (Cànon control aigües residuals) i efectivament allà hi ha 810€. És un error comptable haver posat 800€ en comptes de 807,67€? Subvenció de l'IEI 5.495 €: Apareix al pressupost com 5.500 €, però no s'ha detallat a què es destinaran aquests fons concretament, Em diu setmana cultural i Festes. Vull saber exactament per a que seran empleats: pagar als conferenciats? despeses de exposicions? Pagar els musics?. Subvencions per a sanitat i plans de salut total 84.906,85 €: a) 19.894 € apareixen al pressupost però no hi ha cap partida de despesa vinculada. b) 25.305,08 € no consten al pressupost ni com a ingrés ni com a despesa, tot i que segons s'anuncià estaven destinades a la construcció de columbaris. c) 25.536,63 € + 14.171,14 € apareixen agrupades en una única partida de despesa (39.707,77 €), però no s'ha explicat ni justificat com es distribueixen, ni si són correctament aplicades.



No trobo una resposta adequada dir-me que busqui al BOP, que per descomptat ja ho vaig fer abans de fer la petició d'informació pública, i no em contesta a les preguntes que faig aquí. Subvenció ACA 131.189,40 €. Al pressupost només consten 96.699,00 € com a despesa dins la partida 161/629. No s'ha especificat on ni quan s'aplicaran els 34.490,40 € restants, ni si la seva execució està prevista, ni com es justifica la seva distribució.”

Una primera consideració que la Comissió vol palesar és que tota la informació reclamada i no facilitada per l'Ajuntament de la Floresta és relativa a contractes signats entre l'Ajuntament i terceres empreses, relatius a la venda d'aigua, per tant, es tracta d'informació pública a la qual, en aplicació dels articles 15 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació.

D'altra banda, i pel que fa a l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'LTAIPBG, és clar que l'Ajuntament és un subjecte obligat a rebre i resoldre dins del termini i en la forma escaient les sol·licituds d'accés a la informació pública d'acord amb el que s'estableix a l'article 3 de l'esmentada Llei.

Pel que fa als límits que puguin concórrer en relació a la informació pública sol·licitada, i a tenor del literal de la SAIP i de la Reclamació formulada davant d'aquesta Comissió, no sembla per la naturalesa de la informació demanada que hi concorri cap dels límits previstos a l'article 21 de la LTAIPBG, i tampoc dels previstos a l'article 23. En qualsevol cas, l'Ajuntament tampoc no ha col·laborat amb aquesta Comissió i no ha fet avinent cap impediment per a poder lliurar la informació reclamada. És per això que a ell li correspon en exclusiva determinar, en el moment de donar compliment a aquesta Resolució les previsions al respecte contingudes a la LTAIPBG.

Nogensmenys, segurament, la informació reclamada en part hauria de ser objecte de publicitat d'acord amb les previsions contingudes als articles 8 i 15 de la LTAIPBG i a l'article 45 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.



En definitiva, aquesta Comissió estima el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública reclamada. Pel cas que l'Ajuntament no disposi d'aquesta informació, aquesta és la resposta que s'ha donat a la persona reclamant, sense que quedi obligat a elaborar-la per donar compliment a aquesta informació. La informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un registre. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Subvencions (codi 0099), sèrie Subvencions atorgades per part de la corporació local (2244).

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 501/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de la Floresta que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de la Floresta a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 501/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.