

Resolució 782/2019, de 11 desembre

Número d'expedient de la reclamació: 684/2019

Administració reclamada: Departament de Justícia.

Informació reclamada: Còpia del model d'una prova d'un procés selectiu.

Sentit de la resolució: Finalització per desistiment

Resum: El procediment de reclamació davant la GAIP es configura com un procediment de revisió de les actuacions o decisions prèvies de les administracions en matèria del dret d'accés, del què se'n deriva que és requisit per a formalitzar vàlidament una reclamació que prèviament s'hagi incoat el procediment de sol·licitud davant l'Administració i que aquesta l'hagi resolt, expressament o per silenci. Com a conseqüència d'això, és requisit per a la vàlida interposició de les reclamacions que s'acrediti l'acte administratiu, exprés o presumpte, que lesiona el dret d'accés i contra el què es reclama, bé sigui aportant la resolució desestimatòria de la sol·licitud d'accés o, en cas de silenci, còpia de la sol·licitud d'informació degudament registrada de manera que es pugui tenir constància tant la incoació del procediment de sol·licitud com de la data a partir de la qual s'ha de computar el termini per resoldre i la producció del silenci, d'acord amb l'article 31.1.b RGAIP. La GAIP ha requerit a la persona reclamant que esmeni la Reclamació aportant documentació que acrediti que la sol·licitud d'informació va ser presentada i registrada, i havent passat amb escreix el termini sense que s'hagi esmenat aquesta mancança, se la té per desistida de conformitat amb l'article 68 LPAC i correspon finalitzar el procediment.

Paraules clau: Generalitat. Personal. Selecció de personal. Reclamació contra silenci. Manca de sol·licitud. Esmena. Desistiment.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 4 de novembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 684/2019, presentada contra el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. A la Reclamació presentada el 4 de novembre de 2019 s'hi adjunta un formulari electrònic de petició genèrica a la Generalitat de Catalunya del què no consta evidència de la seva ulterior tramitació i registre d'entrada. La petició demanava obtenir còpia del model de prova (1a) tipus test en el marc del procediment de selecció de personal (educador/a) del Departament de Justícia en l'àmbit d'execució penal.



3. Al formulari de reclamació s'hi indica que la sol·licitud s'hauria tramés el 29 d'agost a la unitat Servei de Selecció i Provisió, que seria l'òrgan que disposaria de la documentació sol·licitada, i que no se li hauria notificat cap acte administratiu al respecte. A l'escrit de reclamació no s'acompanya còpia registrada de la sol·licitud, tal i com s'hi requereix.
4. El 13 de novembre de 2019 la GAIP requereix a la persona reclamant que esmeni la reclamació, als efectes d'aportar una còpia registrada de la seva sol·licitud on consti l'entrada en un registre administratiu, i l'adverteix que si no satisfà l'esmena en el termini de deu dies es considerarà que desisteix de la seva Reclamació, de conformitat amb el que estableix la legislació de procediment administratiu a l'article 68. La notificació d'aquest requeriment es produeix el 17 de novembre de 2019. La persona reclamant no ha esmenat la documentació inicialment aportada.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

2. *Finalització per desistiment*

L'antecedent 4 posa de manifest que la GAIP ha requerit a la persona reclamant que esmeni la Reclamació, per tal d'aportar documentació essencial per a la seva formulació (còpia registrada de la sol·licitud d'informació de la què deriva). Aquest requeriment invocava l'article 68.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques, que disposa que si la sol·licitud d'iniciació d'un procediment administratiu no reuneix els requisits exigits per la legislació específica aplicable, es donarà a la persona que l'impulsa un termini de deu dies perquè reperi la falta o adjunti els documents preceptius, amb indicació que, si no ho fa, es considera que desisteix de la seva petició, i es resoldrà en conseqüència.



L'article 39.1 LTAIPBG disposa que poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició. El procediment de reclamació davant la GAIP, doncs, es configura com un procediment de revisió de les actuacions o decisions prèvies de les administracions en matèria del dret d'accés, del què se'n deriva que és requisit per a formalitzar vàlidament una reclamació que prèviament s'hagi incoat el procediment de sol·licitud davant l'Administració i aquesta l'hagi resolt, expressament o per silenci. Per tant, la GAIP no pot actuar mentre l'Administració estigui en termini de resoldre una sol·licitud, o de lliurar la informació que hagi estimat, i menys encara és admissible una reclamació si prèviament l'Administració no ha tingut l'oportunitat de pronunciar-se sobre l'accés.

Com a conseqüència d'això, és requisit per a la vàlida interposició de les reclamacions que s'acrediti l'acte administratiu, exprés o presumpte, que lesiona el dret d'accés i contra el què es reclama, bé sigui aportant la resolució desestimatòria de la sol·licitud d'accés o, en cas de silenci, còpia de la sol·licitud d'informació degudament registrada de manera que es pugui tenir constància tant la incoació del procediment de sol·licitud com de la data a partir de la qual s'ha de computar el termini per resoldre i la producció del silenci, d'acord amb l'article 31.1.b RGAIP.

L'article 33 RGAIP estableix que la Comissió *"ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació o sol·licitar a la persona reclamant que esmeni la sol·licitud"* i que *"pot inadmetre la reclamació si no compleix els requisits establerts i la persona reclamant, amb requeriment previ, no esmena la reclamació dins del termini general establert per a fer-ho"*. En aquest cas, la Comissió resoldrà motivadament la finalització del procediment i ho notificarà a la persona reclamant.

De l'antecedent 4 es desprèn que la GAIP ha notificat el requeriment d'esmena amb l'avertiment dels efectes de no aportar la documentació requerida, i que havent transcorregut amb escreix el termini per fer-ho, la persona reclamant no ha acreditat haver presentat al registre la sol·licitud d'informació, motiu pel qual se l'ha de tenir per desistida del procediment i és procedent finalitzar-lo.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 11 de desembre de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 684/2019 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.