

Resolució 784/2024, de 13 de juny**Número d'expedient de la Reclamació:** 561/2024**Administració reclamada:** Ajuntament del Prat de Llobregat.**Informació reclamada:** Registre retributiu i informe de bretxa salarial de l'any 2023.**Sentit de la resolució:** Desistiment i pèrdua parcial sobrevinguda de la reclamació.**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat parcialment la informació sol·licitada i així ho ha fet saber la persona reclamant abans d'iniciar el procediment. Aquest fet comporta el desistiment parcial pel que fa al registre retributiu.

Pel que fa a l'informe de bretxa salarial l'Ajuntament, d'una forma ben peculiar, ha informat a la GAIP que no disposa d'aquesta informació i que actualment està en fase d'elaboració. Aquest fet comporta la pèrdua objectiva de la Reclamació sense necessitat de fer cap valoració del dret d'accés. Ara bé, aquesta Comissió considera convenient recordar a l'Ajuntament l'obligació que té de donar compliment al Reial decret llei 6/2019, d'1 de març, de mesures urgents per a la garantia de la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en el treball i l'ocupació i el Reial decret 902/2020, de 13 d'octubre, d'igualtat retributiva entre dones i homes.

Paraules clau: Ajuntaments. Sindicats. Recursos humans. Registres retributius. Bretxa salarial. Sense límits. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Informació inexistent. Desistiment parcial. Pèrdua sobrevinguda.**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà**Antecedents**

1. El 15 d'abril de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 561/2024, presentada per una persona contra Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). En la reclamació la persona reclamant manifesta que no ha rebut la informació sol·licitada. La persona reclamant acredita ser delegat de personal de la secció sindical SPL-CME del Prat de Llobregat.
2. El 14 de març de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la que demana: "Atès el RD 902/2020, de 13 d'octubre, sol·licito en qualitat de delegat sindical: Primer.- Registre Retributiu any 2023; Segon.- Informe bretxa salarial any 2023".



3. El 16 d'abril la persona reclamant aporta còpia del correu electrònic que ha rebut de l'Ajuntament en el qual s'envia el registre retributiu corresponent a l'any 2023 a tot un seguit de seccions sindicals entre altres persones. El mateix reclamant fa constar que ha rebut aquesta informació "si bé, falta encara per enviar l'informe de la bretxa salarial de l'any 2023 demanat".
4. El 30 d'abril la GAIP admet provisionalment la Reclamació i informa a la persona reclamant dels seus drets conforme a la normativa aplicable.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 22 de maig de 2024 l'Ajuntament tramet l'informe requerit del que es desprèn que:
 - 6.1. El 16/04/2024 "el Servei de RRHH va enviar per via d'email el Registre Retributiu corresponent a l'any 2023, havent quedat per tant parcialment atesa dita sol·licitud".
 - 6.2. Pel que fa a l'informe de la bretxa salarial "està en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos". I es fa referència a un informe d'11 d'abril del responsable de prevenció de riscos laborals realitzat en el marc d'una altra SAIP formulada per una tercera persona que té per objecte la mateixa informació en el qual es manifesta que "actualment no disposem d'informació al respecte".
7. El 3 de juny la GAIP tramet l'informe de l'Ajuntament a la persona reclamant per al seu coneixement.
8. El 4 de juny la persona reclamant presenta al·legacions en el sentit següent:
 - 8.1. Manifesta el seu astorament en la forma que ha respost l'Ajuntament a la GAIP (vegeu precedent 6.2) de la qual no ha rebut cap tipus de resposta per part de l'Ajuntament, atès que la seva SAIP és anterior a la SAIP formulada per aquesta tercera persona.
 - 8.2. En relació a la inadmissió per estar en fase d'elaboració, -que com ja hem indicat, es fa palès en el marc d'una altra SAIP,- manifesta la seva disconformitat ja que l'informe de bretxa salarial 2023 hauria d'estar fet d'acord amb la normativa, concretament diu: "Si en té, que ho faciliti i si no en té, que digui que no ho té fet i ja està".



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el desistiment parcial

Abans d'entrar en l'objecte de la Reclamació, advertir a l'Ajuntament que és un subjecte obligat a complir amb les obligacions i a tramitar, conforme a l'LTAIPBG, les sol·licituds d'accés a la informació pública (art. 3.1.a) formulades per les persones interessades. I recordar, també, que l'article 71.2 de la Llei 39/2015, *d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques* diu "en el despatx dels expedients s'ha de mantenir l'ordre rigorós d'incoació en afers de naturalesa homogènia, llevat que el titular de la unitat administrativa doni una ordre motivada en contra, de la qual quedi constància. L'incompliment del que disposa el paràgraf anterior dóna lloc a l'exigència de responsabilitat disciplinària de l'infractor i, si s'escau, és causa de remoció del lloc de treball".

Dit això, els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada, abans d'iniciar el procediment de Reclamació, ha lliurat la informació relativa al registre salarial 2023 i així ens ho ha comunicat la persona reclamant. Aquest fet, comporta el desistiment parcial de la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Sobre la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Respecte a l'informe de la bretxa salarial 2023, l'Ajuntament en el marc d'aquest procediment i, sorprenent referint-se a una SAIP d'una altra persona, informa que "està en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos" fet que evidencia que a data de SAIP no disposava d'aquesta informació i justament aquesta és la informació que clarament hauria d'haver donat a la persona sol·licitant en la resolució de la seva SAIP.

En aquestes circumstàncies i, malgrat que la resposta no satisfà a la persona reclamant, comporta la pèrdua objectiva sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació donat que l'Ajuntament no disposa de la informació i així ho ha fet saber, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés.

Recordar novament a l'Ajuntament que el Reial decret llei 6/2019, d'1 de març, de mesures urgents per a la garantia de la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en el treball i l'ocupació, modifica l'article 28 de l'Estatut dels Treballadors i comporta l'obligació de les empreses a portar un registre amb els valors mitjans dels salaris, els complements salarials i les percepcions extrasalarials de la seva plantilla, desagregats per sexe i distribuïts per grups professionals, categories professionals o llocs de treball iguals o d'un valor igual, de tal forma que les persones treballadores hi puguin accedir, a través de la representació legal de les persones treballadores de l'empresa. I l'apartat 3 d'aquest article diu "Cuando en una empresa con al menos cincuenta trabajadoras, el promedio de las retribuciones a los trabajadores de un sexo sea superior a los del otro en un veinticinco por ciento o más, tomando el conjunto de la masa salarial o la media de las percepciones satisfechas, el empresario deberá incluir en el Registro salarial una justificación de que dicha diferencia responde a motivos no relacionados con el sexo de las personas trabajadoras". En darrer terme, l'article 5.4 del Reial decret 902/2020, de 13 d'octubre, d'igualtat retributiva entre dones i homes concreta que el període temporal de referència és amb caràcter general l'any natural.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de juny de 2024, resol per unanimitat:

1. Finalitzar per desistiment parcial la Reclamació 561/2024 pel que fa al registre retributiu 2023.
2. Declarar la pèrdua parcial sobrevinguda de la Reclamació 561/2024 pel que fa a l'informe relatiu a la bretxa salarial.
3. Finalitzar el procediment de Reclamació 561/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.