



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 787/2025, de 29 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 570/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica (Departament de Territori en endavant)

Informació reclamada: Diversa sobre funcionament d'un aeroport.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Quant als límits que poden concórrer en el cas present, la GAIP no en pot apreciar cap d'ofici, atès que no ha pogut verificar el contingut de la informació reclamada. Ja que el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica no ha col·laborat amb aquesta Comissió en aquest procediment de reclamació, a ell li correspon en exclusiva vetllar per la correcta aplicació la LTAIPBG en relació a la concurrència dels límits al dret d'accés a la informació pública, si s'escaigués, així com també i li correspon desenvolupar allò previst a l'article 31 de la LTAIPBG, i respectar el que determina l'article 34.3 de la LTAIPBG, si fos el cas.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Territori. Aeroports. Informació d'operacions. Informació sobre contractes. Plans aeroportuaris. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

- El 13 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 570/2025, presentada per una persona física contra el Departament de Territori en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
- El 10 de març de 2025 la persona reclamant sol·licita al Departament esmentat el següent:
"Sol·licitem: • Estudis d'impacte acústic i ambiental realitzats per a l'Aeroport de Lleida-Alguaire. • Permisos i autoritzacions concedits per a l'activitat de formació de pilots amb aeronaus comercials i avionetes. • Informes de seguretat i plans d'emergència, especificant protocols en cas d'accident aeri sobre zones habitades. 2.- Contractes mercantils íntegres: Contractes signats entre Aeroports de Catalunya i les empreses que operen actualment, incloent, els contractes, les clàusules econòmiques i condicions d'ús de les instal·lacions aeroportuàries. • BAA Training • CESDA (Centre d'Estudis Superiors de l'Aviació) • Barcelona Flight School • Real Aero Club de Lleida • Altres escoles de vol que operin a nivell de formació a l'aeroport Contractes signats amb aerolíniees que fan pràctiques de vol: • Volotea • Air France • Vueling • Altres aerolíniees que fan practiques o tenen previst fer practiques a l'aeroport. 3.- Tarifes, impostos i condicions d'arrendament de l'espai aeri. • Relació detallada



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
03/06/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/06/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JGYBW5AK89420I7P4H82VXWYJT9UHYW

Data creació còpia:
03/06/2025 12:59:53

Pàgina 1 de 6



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

de les tarifes i impostos aplicats a les empreses mencionades. • Quines exempcions fiscals, impostos ambientals de aplicació nacional o autonòmic o bonificacions tenen aquestes escoles i aerolíniees? • Condicions de l'arrendament de l'espai aeri, incloent la durada dels acords i les contraprestacions econòmiques rebudes per Aeroports de Catalunya. 4.- Informació sobre la construcció de la nova residència de pilots • Estudis previs realitzats sobre la necessitat d'aquesta infraestructura. • Projecte executiu de construcció, pressupost detallat i terminis previstos d'execució. • Condicions de l'arrendament de la residència de pilots: • Quin model de gestió tindrà? • A quin preu es llogarà a les escoles de formació? • Qui assumeix els costos d'explotació i manteniment? • Quin mecanisme garanteix que no es converteixi en una infraestructura fallida si les escoles decideixen traslladar-se a altres aeroports? 5.- Documentació relacionada amb el nou PDUA. • Còpia íntegra del Pla Director Urbanístic Aeroportuari (PDUA) en fase de redacció. • Estudis previs sobre l'impacte ambiental i acústic d'aquesta modificació urbanística. • Documents que justifiquin la necessitat d'augmentar la zona d'influència i les activitats de formació de pilots. • Informe sobre com es preveu gestionar l'increment d'activitats de formació i les seves repercussions sobre la població".

3. La Reclamació presentada el 13 d'abril de 2025 indica que el Departament de Territori no hauria atès la SAIP, ni facilitat la informació demanada.
4. El 30 d'abril de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 30 d'abril la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Territori i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
03/06/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/06/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JGYBW5AK89420I7P4H82VXWYJT9UHYW

Data creació còpia:
03/06/2025 12:59:53

Pàgina 2 de 6



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. *Manca de col·laboració de l'Administració*

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. *Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits*

La informació reclamada és la següent: • Estudis d'impacte acústic i ambiental realitzats per a l'Aeroport de Lleida-Alguaire. • Permisos i autoritzacions concedits per a l'activitat de formació de pilots amb aeronaus comercials i avionetes. • Informes de seguretat i plans d'emergència, especificant protocols en cas d'accident aeri sobre zones habitades. 2.- Contractes mercantils íntegres: Contractes signats entre Aeroports de Catalunya i les empreses que operen actualment, incloent, els contractes, les clàusules econòmiques i condicions d'ús de les instal·lacions aeroportuàries. • BAA Training • CESDA (Centre d'Estudis Superiors de l'Aviació) • Barcelona Flight School • Real Aero Club de Lleida • Altres escoles de vol que operin a nivell de formació a l'aeroport Contractes signats amb aerolínees que fan pràctiques de vol: • Volotea • Air France • Vueling • Altres aerolínees que fan practiques o tenen previst fer practiques a l'aeroport. 3.- Tarifes,



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
03/06/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/06/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JGYBW5AK89420I7P4H82VXWYJT9UHYW

Data creació còpia:
03/06/2025 12:59:53

Pàgina 3 de 6



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

impostos i condicions d'arrendament de l'espai aeri. • Relació detallada de les tarifes i impostos aplicats a les empreses mencionades. • Quines exempcions fiscals, impostos ambientals de aplicació nacional o autonòmic o bonificacions tenen aquestes escoles i aerolínes? • Condicions de l'arrendament de l'espai aeri, incloent la durada dels acords i les contraprestacions econòmiques rebudes per Aeroports de Catalunya. 4.- Informació sobre la construcció de la nova residència de pilots • Estudis previs realitzats sobre la necessitat d'aquesta infraestructura. • Projecte executiu de construcció, pressupost detallat i terminis previstos d'execució. • Condicions de l'arrendament de la residència de pilots: • Quin model de gestió tindrà? • A quin preu es llogarà a les escoles de formació? • Qui assumeix els costos d'explotació i manteniment? • Quin mecanisme garanteix que no es converteixi en una infraestructura fallida si les escoles decideixen traslladar-se a altres aeroports? 5.- Documentació relacionada amb el nou PDUA. • Còpia íntegra del Pla Director Urbanístic Aeroportuari (PDUA) en fase de redacció. • Estudis previs sobre l'impacte ambiental i acústic d'aquesta modificació urbanística. • Documents que justifiquin la necessitat d'augmentar la zona d'influència i les activitats de formació de pilots. • Informe sobre com es preveu gestionar l'increment d'activitats de formació i les seves repercussions sobre la població".

Pel que fa a la informació reclamada cal tenir en compte el següent: en primer lloc, la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". S'ha d'emfasitzar que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, el Departament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

Quant als límits que poden concórrer en el cas present, la GAIP no en pot apreciar cap d'ofici, atès que no ha pogut verificar el contingut de la informació reclamada. Ja que el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica no ha col·laborat amb aquesta Comissió en aquest procediment de reclamació, a ell li correspon en exclusiva vetllar per la correcta aplicació la LTAIPBG en relació a la concurrència dels límits al dret d'accés a la informació pública, si



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
03/06/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/06/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JGYBW5AK89420I7P4H82VXWYJT9UHYW

Data creació còpia:
03/06/2025 12:59:53

Pàgina 4 de 6



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

s'escaigués, així com també i li correspon desenvolupar allò previst a l'article 31 de la LTAIPBG, i respectar el que determina l'article 34.3 de la LTAIPBG, si fos el cas.

En definitiva la GAIP empara el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada, en els termes abans esmentats. Si el Departament no disposa d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal donar a la persona reclamant, sense que quedi obligat a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de maig de 2025, resol per unanimitat:



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
03/06/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/06/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JGYBW5AK89420I7P4H82VXWYJT9UHYW

Data creació còpia:
03/06/2025 12:59:53

Pàgina 5 de 6



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Estimar la Reclamació 570/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de tres mesos.
3. Requerir al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 570/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



Doc. original signat per:
Iolanda Pineda Balló
03/06/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/06/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JGYBW5AK89420I7P4H82VXWYJT9UHYW

Data creació còpia:
03/06/2025 12:59:53

Pàgina 6 de 6