

Resolució 788/2022, de 22 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 488/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sort

Informació reclamada: Actuacions en relació amb la pavimentació d'un camí.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Sembla que la informació versaria sobre les actuacions realitzades per l'Ajuntament per al desguàs de les aigües pluvials al paviment del Camí dels Magraners, i si existeixen aquestes actuacions, no sembla plausible que puguin estar afectades per límits a l'accés. En cas contrari, si no s'ha dut a terme cap actuació en el sentit tractat en la reunió de 21 de juny de 2021, aquesta és la informació que l'Ajuntament ha de facilitar per satisfer la sol·licitud i la reclamació, sense que, amb base a aquesta resolució, li sigui exigible cap altre actuació relacionada amb la solució del problema de fons que motiva la queixa.

Paraules clau: Ajuntaments. Obres. Urbanització de carrers. Reclamació contra silenci. Concreció de la sol·licitud. Objecte del procediment. Mediació sense acord.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 16 de maig de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 488/2022, presentada contra l'Ajuntament de Sort, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent 4. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació fa constar les molèsties que pateixen els veïns per les humitats derivades de les aigües pluvials que s'hi filtren pel fet que el carrer no està urbanitzat i es queixa de la manca de manteniment de l'Ajuntament. Indica que des del 1991 estan fent sol·licituds a l'Ajuntament que són ignorades. Fa constar que haurien entrat una queixa a l'Ajuntament en aquest sentit el 13 de maig de 2020, que haurien entrat també preguntes al Ple dos dies després i que l'Alcalde hauria assumit el compromís, en una reunió datada el 20 de maig de 2020, de lliurar-los informació en 30 dies, i que 9 mesos després sense haver rebut la informació, haurien entrat una sol·licitud d'informació pública des de la qual haurien passat 33 dies sense haver obtingut resposta.
3. El 18 de maig de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant la còpia de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació.



4. El 18 de maig de 2022 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant adjuntant la instància datada del 6 d'abril de 2022, en la què demana “la informació que el Sr. Alcalde, en reunió efectuada a l'Ajuntament de Sort el 20 de juny de 2021, respecte les demandes dels veïns pel que fa al Camí dels Magraners, que es va comprometre a lliurar en un termini de 30 dies”. Annexa a aquella sol·licitud diu adjuntar notes que va prendre personalment d'aquella reunió amb l'Alcalde, en la què hi hauria participat.
5. El 23 de maig de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant que indiqui quina és exactament la informació que demana i que l'Alcalde s'hauria compromès a facilitar.
6. El 26 de maig de 2022 la persona reclamant aporta les notes que va prendre d'aquella reunió, i indica que el paràgraf penúltim reproduiria el compromís de lliurament d'informació objecte de reclamació. Aquets paràgraf, que fa referència a les humitats dels habitatges del carrer Raval i el projecte de recollida d'aigües pluvials, diu el següent: “Com a punt final l'alcalde en funcions es compromet que en el termini de trenta dies em mostrarà i em posarà en còpia de la documentació que l'Ajuntament realitzarà per portar a bon terme aquest assumpte”.
7. El 30 de maig de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sort i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 30 de maig de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
9. El 31 de maig de 2022 la persona reclamant presenta nova documentació a la GAIP, relativa als diferents procediments i actuacions realitzades davant l'Ajuntament o del Síndic de Greuges en relació amb la queixa per les humitats a què al·ludeix la reclamació.
10. El 2 d'agost de 2022 es celebra la primera sessió de mediació que finalitza sense l'acord de les parts.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació adreçada a una administració del 'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per



aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Manca d'acord en el procediment de mediació

Dels antecedents es desprèn que la persona reclamant va sol·licitar el procediment de mediació previst a l'article 42.2. LTAIPBG, i que celebrada la sessió de mediació, les parts van mantenir discrepàncies, sens arribar a un acord, motiu pel qual el vocal mediador de la GAIP, d'acord amb l'article 37.5 RGAIP, va donar per finalitzada la mediació, i va informar a les parts, d'acord amb l'article 42.6 LTAIPBG, que es continuaria amb la tramitació de la reclamació pel procediment ordinari, que finalitza aquesta resolució amb el pronunciament d'aquesta Comissió sobre el fons de la discrepància jurídica i l'adequació a dret de la pretensió d'accés a la informació, considerada en els termes en què es va formular i sotmetre a la decisió administrativa que aquesta Comissió ara revisa.

3. Objecte de la reclamació

Dels antecedents es desprèn que l'objecte d'aquesta reclamació no és informació pública, sinó l'atenció d'una queixa dels veïns i l'actuació municipal per evitar les humitats que pateixen. Sembla clar, de la documentació aportada i de la pròpia sessió de mediació, que aquesta solució passaria, almenys en opinió dels veïns representats per la persona reclamant, per la urbanització del carrer, i resulta clar igualment que aquesta urbanització no s'ha dut a terme, ni està previst realitzar-se, sense que aquesta decisió pugui ser objecte de valoració ni de revisió per part d'aquesta Comissió que té limitades les seves funcions al dret d'accés a la informació pública.

Precisament per acotar l'objecte del procediment, s'han requerit dues esmenes a la persona reclamant per tal que es concretés quina és la informació pública prèviament sol·licitada que seria objecte de reclamació, i la concreció no ha anat més enllà d'aquella a la què l'Alcalde s'hauria compromès a lliurar, segons el propi reclamant.

Sembla que la informació versaria sobre les actuacions realitzades per l'Ajuntament per al desguàs de les aigües pluvials al paviment del Camí dels Magraners, i si existeixen aquestes actuacions, no sembla plausible que puguin estar afectades per límits a l'accés. En cas contrari, si no s'ha dut a terme cap actuació en el sentit tractat en la reunió de 21 de juny de 2021, aquesta és la informació que l'Ajuntament ha de facilitar per satisfer la sol·licitud i la reclamació, sense que, amb base a



aquesta resolució, li sigui exigible cap altre actuació relacionada amb la solució del problema de fons que motiva la queixa.

En aquests termes, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament la relació d'actuacions realitzades per al desguàs de les aigües pluvials al camí dels Magraners en els termes acordats en la reunió de 21 de juny de 2022 amb la persona reclamant, o a indicar la inexistència d'aquestes actuacions.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de setembre de 2022, resol per unanimitat:



1. Estimar la Reclamació 488/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament la relació d'actuacions realitzades per al desguàs de les aigües pluvials al camí dels Magraners en els termes acordats en la reunió de 21 de juny de 2022 amb la persona reclamant, o a indicar la inexistència d'aquestes actuacions.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sort que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar, en aquest mateix termini, a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 488/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.