

Resolució 788/2025, de 29 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 579/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Navàs

Informació reclamada: Realització d'una actuació (no és informació pública).

Sentit de la resolució: Desestimació.

Resum: La reclamació ha de ser desestimada d'acord amb els arguments que s'exposen a continuació. Aquesta Comissió constata que l'Ajuntament ha fornit a la persona reclamant una resposta adequada conforme a l'LTAIPBG. Concretament, l'Ajuntament hauria resolt inadmetre el punt controvertit de la SAIP (el número 3 que demana el següent: "3. Indicar por escrito se garantiza que no se ve alterado la correcta atención al usuario de la estación de autobuses de junto con un cuadrante de horarios actualizado oficial del tránsito de autobuses con fechas de finalización de último servicio y el primer servicio de bus") considerant que el demanat no és informació pública, d'acord amb l'article 2 LTAIPBG. La GAIP coincideix amb la valoració jurídica que n'ha fet l'Ajuntament i no pot més que desestimar la pretensió de la persona Reclamant, perquè allò objecte de la reclamació queda fora de l'abast del dret d'accés a la informació pública i, per tant, queda fora de l'abast competencial de tutela d'aquesta Comissió.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Reclamació contra inadmissió parcial. Actuacions. No informació pública. Desestimació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 14 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 579/2025 presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Navàs en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En el marc d'una SAIP que l'Ajuntament de Navàs va estimar parcialment, i va procedir a facilitar la informació sol·licitada, la persona reclamant sol·licita a més el següent. "3. Indicar por escrito se garantiza que no se ve alterado la correcta atención al usuario de la estación de autobuses de junto con un cuadrante de horarios actualizado oficial del tránsito de autobuses con fechas de finalización de último servicio y el primer servicio de bus".
3. La Reclamació presentada el 14 d'abril de 2025 indica que l'Ajuntament hauria inadmetre el punt 3 de la SAIP que acabem de transcriure a l'antecedent de fet anterior.
4. El 05 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment



administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 05 de maig de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Navàs i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 16 de maig de 2025 l'Ajuntament fa arribar a la GAIP un informe amb el contingut extractat següent: «INFORME davant la GAIP en relació a la Reclamació número 579/2025, presentada davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) el dia 14 d'abril de 2025 per XXXX; Persona física.

En el formulari de reclamació davant la GAIP es concreta la informació reclamada: "Punto número 3 de la instancia 2025-E-RE-293 (Código CR102524A) que se adjunta en esta reclamación".

La Instància esmentada, Registre 2025-E-RE-293 de data 24/02/2025 10:58, en el seu punt número tres, sol·licita el següent: "3. Indicar por escrito se garantiza que no se ve alterado la correcta atención al usuario de la estación de autobuses de junto con un cuadrante de horarios actualizado oficial del tránsito de autobuses con fechas de finalización de último servicio y el primer servicio de bus".

És a dir, el que la persona reclamant esmenta que va demanar en base al dret d'accés a la informació pública i no va obtenir, és una garantia per escrit de que l'autorització [d'ús de la sala d'espera per part de la concessió del bar de l'estació fora de l'horari establert] no alteraria la correcta atenció als usuaris. La resta de punts de la petició inicial no són objecte de reclamació davant la GAIP ja que van ser puntualment satisfets.

Per altra banda, en l'apartat "Motiu de la reclamació" del mateix formulari síndica que NO s'ha rebut resposta de l'Administració a la sol·licitud d'accés a la informació, mentre que també s'indica, PARCIALMENT a la pregunta de si l'Administració us ha lliurat la informació", la qual cosa és d'una contradicció evident atès que si s'ha lliurat parcialment la informació és que SI que s'ha rebut resposta. (En efecte, aquesta resposta es va donar a la persona sol·licitant a través de l'escrit de sortida 2025-S-RE-449 de data 06/03/2025).

La instància referida en la reclamació segons la qual no s'hauria contestat, va ser presentada en data 24/02/2025, registre 2025-E-RE-293, en la qual, la persona interessada formula la següent sol·licitud, que concreta en l'apartat "Sol·licita": "Solicito la siguiente documentación o explicación a tenor del comunicado de la Dirección General de Transportes y Movilidad de la Generalitat de Catalunya y firmado por XXX a la atención del alcalde ZZZ (Cod. De



documento CR322222A) siguientes cuestiones: 1.Documento donde se solicita la solicitud formulada que se menciona de la empresa encargada de la explotación del servicio complementario del bar de la ESTACIÓN DE AUTOBUSES DE NAVÁS. 2.Documento oficial donde se le da el permiso al negocio del bar de la Estación de Autobuses para poder hacer uso de la sala de espera de la estación a partir de las 21 horas, para servicio de bar y almacén. 3.Indicar por escrito se garantiza que no se ve alterado la correcta atención al usuario de la estación de autobuses de junto con un cuadrante de horarios actualizado oficial del tránsito de autobuses con fechas de finalización de último servicio y el primer servicio de bus”

En data 06/03/2025, mitjançant escrit amb número de registre de sortida 2025-S-RE-449, es tramet a la persona sol·licitant la documentació sol·licitada en els següents extrems:

Relatiu al punt número 1 de la sol·licitud, es remet: 1.- Sol·licitud de la concessionària del servei de bar de l'estació i la neteja de l'estació d'autobusos de Navàs de data 22/02/2022 en la qual demana poder utilitzar la sala d'espera de fora de l'horari establert pels usuaris que és de les 7 del matí a 21 hores.

Relatiu al punt número 2 de la sol·licitud, es remet: 2.- Resolució d'Alcaldia mitjançant Decret número 2022-0124 de data 23/02/2022 autoritzant amb condicions la utilització de la sala d'espera. 3.- Resolució d'Alcaldia mitjançant Decret número 2022-0134 de data 25/02/2022 de rectificació d'un error material en el decret 2022-0124.

I pel que fa a la sol·licitud del quadrant d'horaris (segona part del punt número 3 de la sol·licitud d'informació), s'indica el següent: “Pel que fa als horaris del trànsit d'autobusos, aquest Ajuntament no disposa de la informació sol·licitada, per la qual cosa us fem avinent que us podeu adreçar a la Direcció General de Transports i Mobilitat de la Generalitat de Catalunya, Subdirecció General de Transport Públic per Carretera i Mobilitat, organisme competent en la matèria, o bé a les empreses concessionàries de les línies de transport regular de viatgers que hi operen”.

L'Ajuntament de Navàs dona trasllat de la sol·licitud de la persona interessada relativa als horaris de trànsit d'autobusos per l'estació d'autobusos de Navàs, a la Subdirecció General de Transport Públic per Carretera i Mobilitat, escrit registre de sortida número 2025-S-RC-284 de 12/03/2025, la qual cosa es notifica a la persona interessada mitjançant escrit de data 17/03/2025, número de registre de sortida 2025-S-RE-558.

Pel que fa a la primera part del punt número 3 de la sol·licitud d'informació: “Indicar por escrito se garantiza que no se ve alterado la correcta atención al usuario de la estación de autobuses”, s'observa que en cap cas es demana una informació o document que pugui estar en possessió o coneixement d'aquest Ajuntament sinó que es demana una “garantia” de les



hipotètiques conseqüències futures d'una resolució. Així, resulta totalment impossible atendre aquest punt com a sol·licitud d'informació subjecte a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En relació a la reclamació concretada al formulari de reclamació, tramesa per la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), presentada per la persona interessada per presumpta inacció de l'Ajuntament en resposta a la petició formulada en els termes següents: "Punto número 3 de la instancia 2025-E-RE-293 (Código CR102524A) que se adjunta en esta reclamación"

L'esmentat punt número 3 està redactat en els termes següents: "Indicar por escrito se garantiza que no se ve alterado la correcta atención al usuario de la estación de autobuses"

L'Ajuntament manifesta el següent:

1. Qualificació jurídica de la petició: Segons la definició establerta tant a l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei catalana de transparència), com a l'article 13 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (en endavant, Llei estatal), es considera informació pública:

"Informació pública: la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

En aquest sentit, la petició objecte de reclamació no es refereix a cap contingut, document o informació ja existent en poder de l'Ajuntament, sinó que requereix un posicionament o pronunciament valoratiu futur per part de l'Ajuntament, en forma de manifestació o garantia sobre una situació determinada. És a dir, el que es demana no és l'accés a informació ja existent, sinó la creació d'un document amb una valoració o compromís per escrit.

Tanmateix, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) ha establert en diverses resolucions que les sol·licituds que requereixen valoracions, judicis de valor o la creació de documents nous no s'emmarquen dins del dret d'accés a la informació pública reconegut per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Aquestes sol·licituds no estan subjectes a la normativa de transparència ni dins les competències de la GAIP. "No constitueix informació pública, als efectes de la Llei 19/2014, aquella que requereix una valoració jurídica, un pronunciament o una resposta subjectiva per part de l'Administració, ni tampoc la creació d'un nou document a partir de la petició".



2. Fora de l'àmbit competencial de la GAIP: D'acord amb l'article 42 de la Llei 19/2014, la GAIP és competent per resoldre reclamacions per denegació o falta de resposta a sol·licituds d'accés a informació pública. Donat que en el cas present la petició no constitueix una sol·licitud d'informació pública, sinó una petició de valoració, pronunciament o garantia, la reclamació queda fora de l'àmbit competencial de la GAIP.

Per tot l'exposat, es conclou que: La Instància de sol·licitud d'informació amb número de Registre 2025-E-RE-293 de data 24/02/2025 formulada per la persona interessada va ser atesa per aquest Ajuntament i contestada en data 06/03/2025, mitjançant escrit amb número de registre de sortida 2025-S-RE-449, resposta complementada mitjançant escrit de data 17/03/2025, número de registre de sortida 2025-S-RE-558, facilitant a la persona interessada la totalitat de la documentació relativa a la informació pública sol·licitada.

L'apartat concret de la petició objecte de reclamació no s'ajusta a la definició legal d'informació pública, ja que no demana dades, documents o continguts ja existents.

En conseqüència, no es pot considerar una sol·licitud d'accés a la informació pública en els termes de la Llei 19/2014 ni de la Llei 19/2013.

La reclamació formulada no és competència de la GAIP, i no es pot admetre a tràmit com a reclamació per inacció en l'àmbit del dret d'accés a la informació pública.

Tot el que s'ha exposat queda acreditat pels documents existents en l'expedient EG 543/2025, dels qual se n'adjunta còpia íntegra».

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits



no són d'aplicació automàtica i absoluta, han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat, i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Així mateix, l'article 20 LTAIPBG on s'estableix que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa. Igualment, en concordança amb aquest article, les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia. A més, cal incorporar aquí les previsions de l'article 22 LTAIPBG on s'explicita, d'una banda, que els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció i d'una altra que aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

Igualment, l'article 44 RGAIP estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de l'LTAIPBG i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest supòsit, la reclamació ha de ser desestimada d'acord amb els arguments que s'exposen a continuació. Aquesta Comissió constata que l'Ajuntament ha fornit a la persona reclamant una



resposta adequada conforme a l'LTAIPBG. Concretament, l'Ajuntament hauria resolt inadmetre el punt controvertit de la SAIP (el número 3 que demana el següent: "3. Indicar por escrito se garantiza que no se ve alterado la correcta atención al usuario de la estación de autobuses de junto con un cuadrante de horarios actualizado oficial del tránsito de autobuses con fechas de finalización de último servicio y el primer servicio de bus") considerant que allò demanat no és informació pública, d'acord amb l'article 2 LTAIPBG. La GAIP coincideix amb la valoració jurídica que n'ha fet l'Ajuntament i no pot més que desestimar la pretensió de la persona Reclamant, perquè allò objecte de la reclamació queda fora de l'abast del dret d'accés a la informació pública i, per tant, queda fora de l'abast competencial de tutela d'aquesta Comissió.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 579/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 579/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.