

## **Resolució 789/2022, de 22 de setembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 548/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Blanes

**Informació reclamada:** Còpia d'uns expedients de selecció de personal.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte

**Resum:** La única objecció que ha formulat el sindicat reclamant contrària a considerar-se satisfet amb l'accés parcial i anonimitzat a la informació reclamada és la voluntat d'obtenir còpia dels expedients als quals havia tingut accés presencial, i també en aquest punt s'ha de considerar satisfeta la reclamació amb la resolució extemporània de la sol·licitud per part de l'Alcaldia, produïda posteriorment a aquesta al·legació, que estima no només l'accés parcial sinó també la reproducció restringida dels expedients, sense que, consultat el sindicat reclamant reiteradament per la GAIP al respecte, hagi identificat el seu desacord ni la voluntat de continuar amb la reclamació. En aquests termes, s'ha de considerar perdut sobrevingudament l'objecte de la reclamació amb l'accés parcial estimat en el marc d'aquest procediment, i no vist que les parts no mantenen discrepància jurídica, és procedent finalitzar aquest procediment.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Sindicats. Personal. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Anonimització de dades personals. Estimació parcial extemporània. Còpia. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 9 de juny de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 548/2022, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de Blanes, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. El sindicat reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 18 de març de 2022 el sindicat reclamant presenta una sol·licitud d'informació pública a l'Ajuntament de de Blanes, sol·licitant "Com a secció sindical de l'Ajuntament de Blanes i exercint el nostre dret d'accés a la informació pública, transparència i bon govern (Llei 19/2014) i complir amb les nostres funcions sindicals: Sol·licitem: Còpia dels expedients que han donat lloc a la contractació de personal de les resolucions 2022000562 i 2022000552 (auxiliar administrativa interina) Informació sobre les convocatòries i l'objecte d'aquestes (Programa, Pla Ocupació...) i si s'han seguit els



principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat en la contractació com a auxiliar administrativa interina”.

3. Anteriorment, el dia 4 de març de 2022 el sindicat reclamant presenta una sol·licitud d'informació pública al mateix Ajuntament, sol·licitant “Com a secció sindical de l'Ajuntament de Blanes i exercint el nostre dret d'accés a la informació pública, transparència i bon govern (Llei 19/2014) i complir amb les nostres funcions sindicals: Sol·licitem còpia dels expedients que van donar lloc a la contractació de personal i als nomenaments de les resolucions 2021002282, 2021001705, 2021001753, 2021000798, 2021002374, 2021000826. La informació sobre les convocatòries, els processos de selecció (proves, tribunal...), les borses de treball constituïdes i l'objecte d'aquestes borses i les accions que es van seguir en aquests processos per complir amb els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat”.
4. La Reclamació presentada el 9 de juny posa de manifest que l'Ajuntament de Blanes no hauria donat resposta a la sol·licitud de la part reclamant.
5. El 21 de juny de 2022 la GAIP adreça un requeriment d'esmena al sindicat reclamant perquè aporti el certificat de representació del sindicat en nom del qual ha presentat la Reclamació.
6. El 23 de juny de 2022 el President del sindicat reclamant respon al requeriment de la GAIP acreditant a la persona reclamant com a delegat electe.
7. El 28 de juny de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al sindicat reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
8. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Blanes i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 13 de juliol de 2022 l'Ajuntament de Blanes presenta a la GAIP una petició d'ampliació de termini on sol·licita “l'ampliació del termini màxim possible per fer-vos arribar l'informe tècnic i l'expedient d'accés, ja que a causa de l'elevat nombre de documents que contenen els expedients, als què es sol·licita accedir i la complexitat que suposa la revisió i l'anàlisi dels mateixos, així com la digitalització dels què estan en format paper i l'anonimització de



dades personals, el tècnic responsable del Departament de RRHH necessita més temps per atendre la reclamació”.

10. El 14 de juliol de 2022 la GAIP accepta la petició d'ampliació de termini de l'Ajuntament de Blanes i li concedeix una pròrroga de 7 dies hàbils per tal de poder enviar els informes.
11. El 14 de juliol de 2022 l'Ajuntament de Blanes envia a la GAIP un informe amb el llistat de dades de terceres persones afectades.
12. El 25 de juliol de 2022 l'Ajuntament de Blanes envia a la GAIP un notificació en la qual li comunica que “En relació a la seva Reclamació 548/2022, de data 28 de juny de 2022, i número de registre d'entrada al nostre Ajuntament 2022015995, li comuniquem que hem iniciat converses amb l'interessat a fi d'acotar la documentació/informació a la què vol accedir i perquè s'avingui a accedir als expedients de forma híbrida (electrònicament i en paper), a causa del gran volum de documentació i complexitat d'anonimització que suposa la tramitació de les sol·licituds d'accés. Així mateix, en breu, ampliarem el nombre de terceres persones afectades a qui, si escau, caldrà que doneu audiència per al·legacions, cas que CSIF no es doni per satisfet amb la modalitat d'accés proposat que creiem més eficient per ambdues parts. Hem detectat més persones que podrien resultar afectades arrel de la consulta dels expedients relacionats de selecció de personal.
13. El 17 d'agost de 2022 la GAIP rep un correu de l'Ajuntament de Blanes on informen que ja han lliurat la informació a la persona reclamant de forma presencial, amb excepció de determinada documentació justificativa dels requisits i de proves de les persones participants en els processos selectius.
14. El 18 d'agost de 2022, l'Ajuntament de Blanes fa arribar la compareixença signada junt amb un llistat de tota la informació lliurada de forma presencial.
15. El 24 d'agost de 2022 la GAIP trasllada a al sindicat reclamant l'informe facilitat per l'Ajuntament, sol·licitant que manifesti si està satisfeta amb la informació.
16. El 1 de setembre de 2022, el sindicat reclamant formula a la GAIP les següents al·legacions: “en relació amb la Reclamació 548/2022 el passat 16 d'agost l'Ajuntament de Blanes ens va facilitar la consulta "in situ" de la documentació requerida. Durant l'anàlisi d'aquesta documentació, vam intuir nombroses i greus irregularitats en la tramitació d'alguns dels expedients. A la vista d'aquests fets es va sol·licitar, a la representant anomenada per l'Ajuntament, una còpia física o electrònica d'aquests expedients, convenientment anonimitzada, amb l'objectiu de valorar més detingudament la documentació i poder-la traslladar als nostres serveis jurídics pel seu estudi i dictamen, fet que -avui dia- encara no s'ha produït. Així doncs, no estem satisfets amb la informació rebuda perquè considerem que la nostra petició s'ha atès d'una manera parcial i reiterem



la nostra petició de sol·licitud d'informació en format físic o electrònic a fi de contrastar, analitzar i valorar la informació sol·licitada”.

17. El 7 de setembre de 2022 la GAIP sol·licita a la persona reclamat que concreti quina informació troba a faltar, concretament: “caldrà que ens concretéssiu si la informació que trobeu a faltar està relacionada amb l'acord al qual vostè va arribar amb l'Ajuntament en la reunió celebrada el passat 16 d'agost de 2022 i el Decret d'Alcaldia que reconeixia que li facilitaríem la informació o bé, amb altra informació que havia quedat fora del contingut de la reunió”.
18. El 15 de setembre de 2022 la GAIP rep l'informe jurídic sobre la reclamació, que inclou la proposta de resolució de l'Ajuntament de Blanes d'estimació parcial de la sol·licitud d'acord amb la compareixença i accés presencial que ja s'ha materialitzat, i la reproducció restringida dels expedients i de la resta de documents que s'hi relacionen. S'hi annexa, igualment, el justificant de la compareixença del sindicat reclamant que confirma l'accés a tota aquesta informació.
19. El 15 de setembre de 2022 la GAIP trasllada al sindicat reclamant l'informe a facilitat per l'Ajuntament, li recorda que el dia 7 de setembre se li va requerir la concreció del motiu pel qual no estaria satisfet i li obre un nou termini de 3 dies hàbils per concretar el motiu de la discrepància o la informació que li manca rebre en el cas que vulgui continuar amb el procés de reclamació. A data d'aquesta resolució, el sindicat reclamant no ha presentat alegacions.
20. El 19 de setembre de 2022 l'Ajuntament de Blanes trameta a la GAIP la resolució extemporània de la sol·licitud d'informació, d'acord amb els termes de la proposta de resolució indicada a l'antecedent 18 i comunicada a la part reclamant (antecedent 19).

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Pèrdua d'objecte de la reclamació**

Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament ja ha permès l'accés presencial del sindicat reclamant als expedients sol·licitats prèvia eliminació de dades personals, sense que, consultat al respecte, res hagi manifestat la part reclamant en contra d'acceptar aquesta anonimització, motiu pel qual s'esdevé innecessari el trasllat de la reclamació a les persones afectades.

La única objecció que ha formulat el sindicat reclamant contrària a considerar-se satisfet amb l'accés parcial i anonimitzat a la informació reclamada és la voluntat d'obtenir còpia dels expedients als quals havia tingut accés presencial, i també en aquest punt s'ha de considerar satisfeta la reclamació amb la resolució extemporània de la sol·licitud per part de l'Alcaldia, produïda posteriorment a aquesta al·legació, que estima no només l'accés parcial sinó també la reproducció restringida dels expedients, sense que, consultat el sindicat reclamant reiteradament per la GAIP al respecte, hagi identificat el seu desacord ni la voluntat de continuar amb la reclamació.

En aquests termes, s'ha de considerar perdut sobrevingudament l'objecte de la reclamació amb l'accés parcial estimat en el marc d'aquest procediment, i no vist que les parts no mantenen discrepància jurídica, és procedent finalitzar aquest procediment.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de setembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 548/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta